Amendement leden Uphoff (CDA) en Krüse (PVDI)
Beleidsplan Internationale Werknemers Noordwijk 2025 - 2029

De raad van de gemeente Noordwijk, in vergadering bijeen op 17 juli 2025,

Gelezen het raadsvoorstel 'Beleidsplan Internationale Werknemers Noordwijk 2025 - 2029',

Constaterende dat:

- Het beleidsplan voorziet in noodzakelijke en grotendeels operationele maatregelen, gericht op onder andere registratie, handhaving en toezicht. De gemeente Noordwijk treedt op in een regulerende rol.

- Marktpartijen, waaronder uitzendorganisaties en huisvesters, spelen een belangrijke rol in het bieden van werkgelegenheid en huisvesting voor internationale werknemers. Deze partijen worden op dit moment geconfronteerd met nieuw beleid dat vragen oproept over onder andere de uitvoerbaarheid, regeldruk en juridische grondslagen.

- De gemeenteraad heeft als democratisch orgaan bij uitstek de positie om beleid uitvoerbaar, proportioneel en maatschappelijk gedragen vorm te geven.

Overwegende dat:

- Effectief beleid vraagt om zowel juridische verankering als praktische werking. Beleidsinstrumenten zoals de voorgestelde SNF+-norm[1] en de bed-voor-bedregeling[2] zijn betekenisvol, maar kennen in de uitvoering risico's, waaronder een mogelijk tekort aan vergunde bedden voor internationale werknemers.

[1] Een strengere variant van de SNF-norm voor huisvesting van internationale werknemers.

[2] Houdt in dat voor elke nieuwe vergunde huisvestingslocatie een gelijk aantal onvergunde bedden wordt gehandhaafd.

- Een continue dialoog met onder andere uitzendbureaus, huisvesters, werkgevers, maatschappelijke organisaties en omwonenden van voorgestelde of bestaande locaties waar internationale werknemers worden gehuisvest draagt bij aan betere uitvoering, samenwerking en legitimering van beleid.

Besluit het beleidsplan als volgt te wijzigen en vast te stellen:

I. Een aanvulling op paragraaf 3.1 Actielijn 1: registratie op orde:

Het College stelt uiterlijk in het laatste kwartaal van 2026 een uitvoeringsprotocol op voor zowel inschrijving als uitschrijving van internationale werknemers in de RNI en BRP. Het College geeft sturing aan de uitgangspunten, maar raadpleegt uitzendorganisaties, huisvesters en andere betrokken partners voor advies. Daarbij wordt, waar passend, gebruikgemaakt van praktijkervaringen uit andere gemeenten die het beste passen bij de huidige situatie in de gemeente Noordwijk.

Een korte toelichting: Uitzendorganisaties, huisvesters en andere betrokken partijen geven aan dat verplichte registratie in de RNI en BRP vragen over de uitvoering oproept. Een breed gedragen protocol verhoogt de uitvoerbaarheid en effectiviteit van dit beleidsonderdeel. Voeg deze aanvulling toe als bulletpoint op pagina 25 van de nota.

II. Een aanvulling op paragraaf 3.2 Actielijn 2: toezicht, controle en handhaving:

Het College treedt voorafgaand aan de handhaving op onvergunde bedden, in het kader van de invoering van de verhuurvergunning, actief in overleg met uitzendbureaus, huisvesters en werkgevers om te bespreken welke mogelijkheden er zijn om andere locaties te realiseren die wel voldoen aan de eisen van deze vergunning.

Indien er geen overeenstemming wordt bereikt en er geen zicht is op een passende oplossing om wel te voldoen aan de eisen, wordt er pas per 1 juli 2027, tenzij zwaarwegende omstandigheden het College doen besluiten, gestart met actieve handhaving op de voorwaarden van de vergunning.

Een korte toelichting: Het College kiest ervoor om actief te gaan handhaven en strenge eisen te stellen aan nieuw vergunde bedden, waaronder de voorgestelde SNF+-norm. Het gevolg kan zijn dat er minder bedden beschikbaar zijn voor internationale werknemers, ondanks de bed-voor-bedregeling. Een continue dialoog draagt bij aan betere uitvoering, samenwerking en legitimering van beleid. Voeg deze aanvulling toe als bulletpoint op pagina 28.

III. Twee aanvullingen op paragraaf 3.3 Actielijn 3: huisvestingsinitiatieven voldoen aan aanvullende lokale voorwaarden:

In de eerste beleidsmatige evaluatie in 2027 betrekt het College (1) een toets op de uitvoerbaarheid en juridische houdbaarheid van de gehanteerde normering in het het toetsingskader, (2) een beoordeling van de aansluiting van het toetsingskader op relevante landelijke richtlijnen en (3) een analyse van de werking van de bed-voor-bedregeling in relatie tot behoud van voldoende vergunde bedden.

Een korte toelichting: Een gedegen evaluatie voorkomt dat instrumenten zoals normering en de bed-voor-bedregeling onbedoeld leiden tot verlies aan vergunde capaciteit of juridische kwetsbaarheid, zonder daarbij het beleidsdoel ter discussie te stellen. Neem deze tekst over en verwerk deze in hoofdstuk 5 op pagina 46.

Het College stelt zich direct na vaststelling actief open voor constructieve voorstellen en inbreng van huisvesters, uitzendorganisaties en andere betrokken partners bij het ontwikkelen van tijdelijke of permanente huisvestingslocaties voor internationale werknemers. Daarbij wordt nadrukkelijk oog gehouden voor draagvlak, spreiding en de regionale economische noodzaak. Hiermee wordt voorkomen dat regulering leidt tot afbouw van niet vergunde bedden zonder alternatief.

Een korte toelichting: Samenwerking met marktpartijen wordt erkend als voorwaarde voor een succesvolle realisatie van huisvestingslocaties. Verwerk deze aanvulling in de bestaande tekst op pagina 32, of voeg een nieuwe bulletpoint toe.

IV. Een aanvulling op paragraaf 3.7 Actielijn 7: participatie en draagvlak van de omgeving:

Het College faciliteert een periodiek uitvoeringsoverleg met huisvesters, uitzendorganisaties en andere betrokken partners. In dit overleg worden knelpunten, praktijkervaringen en signalen uit de uitvoering besproken met het oog op tijdige bijsturing van beleid, verbetering van samenwerking en versterking van de uitvoerbaarheid. Het overleg wordt minimaal eenmaal per jaar georganiseerd en kan dienen als input voor de beleidsmatige evaluatie in 2027.

Een korte toelichting: Door het instellen van een structureel uitvoeringsoverleg worden signalen uit de praktijk tijdig opgehaald en benut voor de verbetering van beleid. Dit versterkt het wederzijds vertrouwen tussen overheid en uitvoerende partijen en bevordert een gezamenlijk eigenaarschap van de uitvoering. Voeg deze aanvulling toe als bulletpoint op pagina 39.

Toelichting:

Dit amendement beoogt het ‘Beleidsplan Internationale Werknemers Noordwijk 2025 - 2029’ te versterken op het gebied van uitvoerbaarheid, juridische borging en samenwerking met betrokken partijen. Zonder afbreuk te doen aan de regulerende rol die de gemeente op zich wil nemen of het belang van handhaving, brengt dit amendement meer balans aan in de relatie tussen het voorgestelde beleid en de praktijk.

Direct na vaststelling van de geamendeerde nota kunnen uitzendbureaus, huisvesters en werkgevers in gesprek met de gemeente in een gelijker speelveld met duidelijke kaders over de toekomst van huisvesting voor internationale werknemers in de gemeente Noordwijk. Afspraken over het uitwerken van de in- en uitschrijving, een continue dialoog onder andere over handhaving en kwaliteitsnormen en een meer uitgebreide toetsing van het beleid dragen bij aan de samenwerking en legitimering van deze beleidsnota.

Alle partijen streven uiteindelijk naar eenzelfde doel: voldoende, verantwoorde en vergunde huisvesting met duidelijke, uitvoerbare spelregels.

Wat willen we bereiken?

Actielijn 1: registratie op orde

Uitzendorganisaties, huisvesters en andere betrokken partijen geven aan dat verplichte registratie in de RNI en BRP vragen over de uitvoering oproept. Een breed gedragen protocol verhoogt de uitvoerbaarheid en effectiviteit van dit beleidsonderdeel.

Actielijn 2: toezicht, controle en handhaving

Het College kiest ervoor om actief te gaan handhaven en strenge eisen te stellen aan nieuw vergunde bedden, waaronder de voorgestelde SNF+-norm. Het gevolg kan zijn dat er minder bedden beschikbaar zijn voor internationale werknemers, ondanks de bed-voor-bedregeling. Een continue dialoog draagt bij aan betere uitvoering, samenwerking en legitimering van beleid.

Actielijn 3: huisvestingsinitiatieven voldoen aan aanvullende lokale voorwaarden

Een gedegen evaluatie voorkomt dat instrumenten zoals normering en de bed-voor-bedregeling onbedoeld leiden tot verlies aan vergunde capaciteit of juridische kwetsbaarheid, zonder daarbij het beleidsdoel ter discussie te stellen.

Samenwerking met marktpartijen wordt erkend als voorwaarde voor een succesvolle realisatie van huisvestingslocaties.

Actielijn 7: participatie en draagvlak van de omgeving

Door het instellen van een structureel uitvoeringsoverleg worden signalen uit de praktijk tijdig opgehaald en benut voor de verbetering van beleid. Dit versterkt het wederzijds vertrouwen tussen overheid en uitvoerende partijen en bevordert een gezamenlijk eigenaarschap van de uitvoering.