Rapport zienswijzen

Verzoek Christelijke Nationale School uit Staphorst

Datum rapport:	***6 december 2021***
Behorend bij collegebesluit d.d.:	***14 december 2021***

Inhoud

1. Inleiding 3
2. Samenvatting en beantwoording zienswijzen 3
2.1 Christelijke Nationale School uit Staphorst 3
2.1.1 Zienswijze 3
2.1.2 Reactie gemeente 4
3. Conclusie 5

1. Inleiding

In dit document worden de ingediende zienswijze tegen het voorgenomen besluit, d.d. 24 augustus 2021 van het college van burgemeester wethouders behandeld inzake het ontwerp “Overzicht van voorzieningen onderwijshuisvesting 2022”.

2. Samenvatting en beantwoording zienswijzen

2.1 Christelijke Nationale School uit Staphorst

Datum brief: 25 oktober 2021
Datum ontvangst: 25 oktober 2021

2.1.1 Zienswijze

De zienswijze richt zich op het volgende:

Ruimtebehoefte in relatie tot leerlingenontwikkeling en aantal groepen
De normatieve ruimtebehoefte wordt bepaald door de aanwezige capaciteit te vergelijken met de normatieve ruimtebehoefte. De beschikbare capaciteit en het capaciteitstekort of -overschot worden uitgedrukt in vierkante meters bruto vloeroppervlakte (m² bvo), niet in lokalen. Bij de beoordeling van de aanvraag is de normatieve ruimtebehoefte vergeleken met de beschikbare capaciteit. Op basis daarvan is geconcludeerd dat er in 2021, het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft, geen sprake is van een normatief ruimtetekort en dat de school derhalve geen recht heeft op uitbreiding. Vanaf 2025 ontstaat op basis van de leerlingenprognose een normatief tekort. Op basis van de huidige cijfers is dit tekort zodanig dat dan recht ontstaat op een tijdelijke uitbreiding.

Zienswijze:
Het schoolbestuur kijkt bij het bepalen van de omvang van het schoolgebouw van de CNS naar het aantal klaslokalen, afgezet tegen het aantal groepen. Het gebouw van de CNS-school is op dit moment geschikt voor de huisvesting van 13 groepen. Feitelijk zijn er echter reeds 14 groepen. Ook het Ministerie van Onderwijs heeft berekend dat, na de groeitelling, sprake is van (genormeerd) 14 groepen leerlingen.

In de prognose wordt nog geen rekening gehouden met de nieuwste ontwikkelingen, zoals het feit dat sprake is van instroom vanuit gezinnen die voorheen andersoortig christelijk onderwijs volgden in o.a. Rouveen. In het afgelopen jaar heeft de school ongeveer 8 tot 11 bovenbouwers mogen begroeten, die nog niet bij de prognose meegenomen zijn. Verder groeit de school dit jaar al harder dan in de door de gemeente gehanteerde prognose.

Het schoolbestuur stelt zich op het standpunt dat een school die normatief beschikt over 14 groepen tevens behoort te beschikken over 14 groepsruimten. Dit is echter niet het geval. Het feit dat in het gebouw sprake is van “overdimensionering” als gevolg van ruime gangen en hallen verandert niets aan het feit dat 14 groepen ieder in hun eigen lokaal dienen te worden gehuisvest. Wel kan de overdimensionering worden ingezet om de effectieve indeling van het gebouw te verbeteren.

Zoals gesteld wordt voor de materiële instandhouding van de school wordt uitgegaan van een genormeerd aantal groepen MI (materiële instandhouding) van 14 groepen per 1 januari tot en met 1 januari 2022. Het ministerie rekent, in tegenstelling tot de gemeente, wel met een genormeerde groei van 3% om de instroom van kleuters in de loop van het jaar op te kunnen vangen. Het schoolbestuur verwacht in de loop

van het komend jaar (net zoals vorig jaar) in aanmerking te komen voor een groeitelling[1]. Dan moet de school 15 groepen herbergen. Daartoe zal ze indien nodig bij de gemeente een spoedaanvraag gaan indienen.

Op dit moment is het zo dat het schoolbestuur, naast een tekort aan groepsruimte, momenteel met 183 kleuters gebruik moeten maken van één speellokaal. Het gebouw beschikt over een tweede speellokaal dat is toegewezen aan de Berkenhorst. Het is vooralsnog niet mogelijk om via een rooster gebruik te maken van dit lokaal. Bij de instroom van de geplande 18 kleuters in de loop van het jaar barst de school uit zijn voegen. De school zal dan met meer dan 200 kleuters gebruik moeten maken van één speellokaal. Het onderwijs aan de kleuters zal ernstig onder druk komen te staan als de gemeente niet ingaat op het verzoek om meer ruimte ter beschikking te stellen. Bovendien zal het speellokaal moeten worden gebruikt voor "gewone" lesgevende activiteiten, waardoor het onderwijs (aan met name de kleuters) in het gedrang komt.

2.1.2 Reactie gemeente

De beoordeling van de normatieve ruimtebehoefte is conform de verordening bepaald door de aanwezige capaciteit te vergelijken met de normatieve ruimtebehoefte. In de verordening zijn geen bepalingen opgenomen die vergelijking op basis van groepen of klaslokalen mogelijk maken. Er is derhalve op basis van de bekende gegevens geen aanleiding om het voorgenomen besluit te herzien.

Uit de opgave/verwachting van het schoolbestuur wordt duidelijk dat het leerlingenaantal zich sneller ontwikkelt dan de leerlingenprognose. Voorstel is daarom om, los van de jaarlijkse aanvraagprocedure, periodiek met CNS overleg te voeren over de daadwerkelijke leerlingenontwikkeling in relatie tot de normatieve ruimtebehoefte. De verantwoordelijkheid om in gesprek te gaan met de Berkenhorst over de roostering van de speellokalen ligt in eerste instantie bij het schoolbestuur/CNS.

Beoordeling uitbreiding eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair
Het voorgenomen besluit is om de aanvraag voor het beschikbaar stellen van een krediet voor de inrichting van dit lokaal met meubilair en onderwijsleerpakket (OLP) af te wijzen. Ondanks dat het schoolbestuur hierop geen zienswijze heeft ingediend, is dit verzoek opnieuw beoordeeld. De laatste uitbreiding met eerste inrichting van de 13e groep heeft plaatsgevonden in 2003. In de Toelichting bij de verordening tot wijziging van de verordening voorzieningen huisvesting[2] is, met betrekking tot de toekenning van uitbreiding eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair, vermeld dat ervan wordt uitgegaan van de situatie dat de school bij de invoering van de wijziging (op 1 januari 2009) volgens het oude systeem voldoende is ingericht. Groei van het aantal leerlingen na die tijd, die leidt tot uitbreiding van het gebouw, leidt ook tot uitbreiding van de eerste inrichting. Het gebouw waarin CNS en de Berkenhorst 'samenwonen' is niet uitgebreid, wel is de CNS in de afgelopen jaren ingegroeit in ruimten die voorheen door de Berkenhorst werden gebruikt. Om te kunnen bepalen of sprake is van een 'inpandige uitbreiding' vergelijken we daarom de normatieve ruimtebehoefte op 1 januari 2009 (op basis van het leerlingenaantal op 1 oktober 2008) met de huidige normatieve ruimtebehoefte. Dat geeft het volgende beeld:

[1] Voor de berekening van groei vergelijkt de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) het aantal leerlingen op 1 oktober van het voorgaande jaar, verhoogd met 3%, met het aantal leerlingen op 1 maart daaropvolgend. Als op 1 maart het aantal leerlingen met tenminste 13 leerlingen is gegroeid ten opzichte van het verhoogde aantal leerlingen op 1 oktober van het voorafgaande jaar, herrekent DUO de MI-bekostiging voor het volledige kalenderjaar.

[2] https://repository.officiele-overheidspublicaties.nl/externebijlagen/exb-2017-54791/1/bijlage/exb-2017-54791.pdf

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Leerlingenprognose	308	320	322	315	298	291	292	289
Ruimtebehoefte m² bvo	1.749	1.810	1.820	1.784	1.699	1.664	1.669	1.654
Ruimtebehoefte m² bvo 1-1-2009	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749
Saldo	0	-60	-70	-35	50	86	80	96

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
288	295	296	307	329	342	352	367
1.649	1.684	1.689	1.744	1.855	1.920	1.971	2.046
1.749	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749	1.749
101	65	60	5	-106	-171	-221	-297

Een schoolbestuur kan aanspraak maken op 1e inrichtingskosten OLP en meubilair voor zover dit niet eerder al door de gemeente is bekostigd; de 0-meting gaat uit van het (normatieve) bvo per 1 januari 2009. Uitbreiding van 1e inrichting is ook mogelijk als een normatieve ruimtebehoefte is opgevangen binnen de bestaande capaciteit. Tevens geldt een drempelwaarde: op het moment dat de vastgestelde ruimtebehoefte gelijk of groter is dan de drempelwaarde van 55 m² bvo bestaat er aanspraak vergoeding van de 1e inrichtingskosten (voor de gehele vastgestelde ruimtebehoefte). Tevens moet er sprake zijn van een ruimtebehoefte die (op grond van de leerlingenprognoses en/of -tellingen) minimaal 4 jaar bestaat.

Op grond van de 1 oktobertelling 2020 van 329 leerlingen met een ruimtebehoefte van 1.855 m², bestaat nu recht op vergoeding van het verschil tussen 1.749 m² en 1.855 m² = 106 m². Dit tekort blijft minimaal 4 jaar bestaan (na 2021). Het advies is de toekenning te baseren op 342 leerlingen (1 oktober 2021) met een ruimtebehoefte van 1.920 m² bvo, zijnde 1.920 m² - 1.749 m² = 171 m². Dit omdat het leerlingenaantal blijft groeien, het feit dat de drempelwaarde tussen de ruimtebehoefte behorende bij 1 oktober 2020 en 1 oktober 2021 groter is dan 55 m² bvo en aangezien ook het tekort op basis van het leerlingenaantal per 1 oktober 2021 in de 4 jaar erna blijft bestaan.

De toekenning van de voorziening betreft de bekostiging van 1e inrichtingskosten OLP en meubilair voor 171 m². er wordt een bedrag toegekend conform de normkostenvergoedingsregeling Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs ad € 146,- per m², zijnde € 24.966.

3. Conclusie

Het verzoek voor uitbreiding van de Christelijk Nationale School uit Staphorst aan te merken als een reguliere aanvraag en deze aanvraag af te wijzen;
Het voorgenomen besluit was om de aanvraag voor het beschikbaar stellen van een krediet voor de inrichting van dit lokaal met meubilair en onderwijsleerpakket (OLP) af te wijzen. Ondanks dat het schoolbestuur hierop geen zienswijze heeft ingediend, is dit verzoek opnieuw beoordeeld en is het advies de 1e inrichtingskosten OLP en meubilair toe te kennen voor 171 m² ad € 146,- per m², zijnde € 24.966.