gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	210824
Raadsvergadering	:	**23-11-2021**
Onderwerp	:	**Beleidsregels voorwaarden uitbreiding supermarkten in Berkelland**
Collegevergadering	:	12-10-2021
Portefeuillehouder	:	Wethouder G.J. Teselink
Steller	:	Mellink, Mirjam, Team Gebied C tel. : 0545250516

Te nemen besluit
1. De 'Beleidsregel inhoudende regels omtrent het toepassen van voorwaarden aan uitbreidingen van supermarkten binnen het ruimtelijk beleid 2021' vast te stellen.
2. De beleidsregel treedt in werking de dag na de openbare bekendmaking hiervan.
3. Het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en daarvan mededeling doen aan de indieners van de zienswijze.

Waarom dit voorstel en wat is het effect
Via een beleidsregel kan de gemeente sturing geven aan de mogelijkheden om onder voorwaarden mee te werken aan verzoeken om uitbreidingen van supermarkten. Er is kwantitatief geen behoefte aan meer meters winkelvloeroppervlak. Kwalitatief is hier in bepaalde gevallen wel behoefte aan. Het voorstel is om onder voorwaarden wel mee te werken aan uitbreidingswensen. Na vaststelling van de beleidsregel dient deze als toetsingskader voor aanvragen van supermarkten.

Argumentatie
1.1 Er zijn meerdere verzoeken ingediend om uitbreiding van supermarkten in Berkelland. Er ontbrak echter inzicht in hoeverre er aan uitbreiding van supermarktaanbod behoefte is. Ook was er geen geschikt toetsingskader. Daarom is er een DPO (distributie planologisch onderzoek) uitgevoerd. Deze is gevolgd met een voorstel voor een beleidskader van het onderzoeksbureau DTNP.
1.2 Er is sprake van overaanbod. Gelet op het langzaam teruglopen van omzetpotentieel is er geen aanleiding om het aantal aanbieders te vergroten. Maar een aantal supermarkten zijn voor hedendaagse maatstaven aan de kleine kant terwijl consumenten een ruim assortiment waarderen. Om negatieve effecten te voorkomen wil Berkelland alleen meewerken aan supermarktontwikkelingen die bijdragen aan het economisch functioneren van de compacte centrumgebieden.
1.3 Beleidsregels bieden een toetsingskader. Hiermee kan onder voorwaarden meegewerkt worden aan uitbreidingen van supermarkten en worden ongewenste effecten zoveel mogelijk voorkomen.
1.4 De bijgevoegde beleidsregel formuleert als voorwaarde voor het meewerken aan uitbreidingen van supermarkten de volgende uitgangspunten:
- een maximale totale oppervlakte van 1.500 m2 winkelvloeroppervlak;
- de uitbreiding moet bijdragen aan het versterken van het compacte winkelgebied en/of hier direct aan grenzen;
- voldoende parkeerplaatsen.

1.5 De beleidsregel richt zich op het toepassen van bevoegdheden van het college en van de gemeenteraad. Om ze te kunnen toepassen bij de beoordeling van concrete plannen, brengt dit met zich mee dat beide bestuursorganen de beleidsregel moeten vaststellen. Op 1 juni jl. stelde

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

het college de ontwerpbeleidsregel vast en werd uw raad met een raadsbrief op de hoogte gesteld van de te volgen procedure.
1.6 Er is een inspraakprocedure doorlopen op basis van de gemeentelijke Inspraakverordening. Daarbij is het ontwerp van de beleidsregel naar belanghebbenden toegezonden en lag het vanaf 9 juni tot 20 juli 2021 ter inzage. Er is 1 zienswijze ingediend. Door de Jumbo in Neede.
Zij geeft aan dat zij gesitueerd is net buiten het kernwinkelgebied. Zij grenst hier wel direct aan en heeft een oriëntatie van de entree die gericht is op het winkelgebied. Hierdoor voldoet zij aan de voorwaarden van de beleidsregel. In theorie krijgt zij straks wel beperkte uitbreidingsruimte. Zij wil om interpretatieverschillen in de toekomst te voorkomen in dit kader opgenomen worden binnen het kernwinkelgebied. De aanduiding "kernwinkelgebied" is opgenomen in het bestemmingsplan van Neede Centrum. De huidige situering heeft nu geen negatieve effecten voor de Jumbo in Neede. Deze zienswijze leidt dan ook niet tot wijzigingen in de tekst van de beleidsregel.
2.1 Na bekendmaking op de website van www.officielebekendmakingen.nl treedt de beleidsregel in werking en kan dan als toetsingskader gebruikt worden bij aanvragen om vergunning of bestemmingsplanwijzigingen.
3.1 De indiener van de zienswijze en alle andere belanghebbenden worden op de hoogte gebracht van de vaststelling van deze beleidsregel.

Kanttekeningen en risico's
Het uitbreiden van supermarkten kan leiden tot verdringingseffecten of leegstandseffecten elders. Dat wil de gemeente voorkomen. Naar verwachting zullen de voorwaarden die zijn opgenomen de negatieve effecten tot een minimum beperken.

Financiën
n.v.t.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
n.v.t.

Communicatie
n.v.t.

Initiatief, participatie en rol gemeente
Om verzoeken van ondernemers te kunnen toetsen is een afwegingskader nodig. Met deze beleidsregel kan duidelijkheid verschaft worden aan alle partijen over de voorwaarden waaronder de gemeente dat doet

Planning en evaluatie
Na vaststelling van de beleidsregel wordt deze via de gebruikelijke weg gepubliceerd en daarna gebruikt als toetsingskader voor ingekomen aanvragen.

Alternatieven
Via een beleidsregel kan de gemeente sturing geven aan de mogelijkheden om onder voorwaarden mee te werken aan verzoeken om uitbreidingen van supermarkten. Via het opnemen van regels in de diverse bestemmingsplannen van de centra (of het omgevingsplan/de omgevingsvisie) kan iets vergelijkbaars worden bereikt. Dat kost echter meer tijd en vergt veel meer aanpassingen. Ook doet dat geen recht aan de verzoeken die er nu al liggen.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 23-11-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-10-2021;

b e s l u i t :

1. De 'Beleidsregel inhoudende regels omtrent het toepassen van voorwaarden aan uitbreidingen van supermarkten binnen het ruimtelijk beleid 2021' vast te stellen.
2. De beleidsregel treedt in werking de dag na de openbare bekendmaking hiervan.
3. Het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en daarvan mededeling doen aan de indieners van de zienswijze.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 23-11-2021

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Beleidsregels voorwaarden uitbreiding supermarkten in Berkelland

Zie hiervoor de bijlage, het rapport van DTNP.
Hierbij wordt aanvullend opgemerkt dat:

- de omgevingsvergunning van de PLUS in Ruurlo (pagina 8) inmiddels onherroepelijk van kracht is;
- aan pagina 9, 2de kolom, 1ste bullit kan worden toegevoegd dat dit al 10 jaar zo functioneert, en in 2019 in Eibergen de Lidl is toegevoegd zonder tot verdringing te hebben geleid.