Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Beleidsveld	Bestuurlijke Zaken
Organisatieonderdeel	Raadsorganen
Opsteller	Dagelijks bestuur
Kenmerk	
Vergaderdatum Raad	2 oktober 2025
Referendabel	Nee (artikel 1:2 lid 2 onder a en onder o Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het dagelijks bestuur van de raad stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening vertrouwenscommissie (her)benoeming burgemeester gemeente Utrecht vast te stellen.

2. Een vertrouwenscommissie in te stellen ter voorbereiding van de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester in Utrecht (hierna: ‘de commissie’).

3. Tot het benoemen van:
    1. Julia Kleinrensink
    2. Maarten Koning
    3. Tess Meerding
    4. Rick van der Zweth
    5. Jantine Zwinkels
    6. Maarten van Heuven
    7. Charlotte Passier
    8. Kirsten Alblas
    9. Ruben Snijder
    10. Mahmut Sungur
    11. Cees Bos
    12. David Bosch
    13. Victor Paalman

    Als leden van de commissie.

4. Tot het benoemen van Miguel Israel als secretaris, Florien Bouts als plaatsvervangend secretaris en Michiel Ruis als ambtelijke ondersteuner van de vertrouwenscommissie.

Het dagelijks bestuur van de raad,

De griffier
Miguel Israel

De voorzitter
Pepijn Zwanenberg

Samenvatting
Op grond van de wettelijke regels dient de gemeenteraad voor de benoeming van de burgemeester bij verordening een vertrouwenscommissie in te stellen. De verordening bevat regels over de samenstelling van de vertrouwenscommissie en over de formele werkwijze van de commissie. De raad benoemt de leden van de vertrouwenscommissie.

Context
Aanleiding
Een burgemeester wordt op grond van artikel 61, eerste lid van de Gemeentewet benoemd voor de tijd van zes jaar. Burgemeester Dijksma is ingaande 17 december 2020 benoemd als burgemeester van Utrecht. Dit betekent dat haar termijn eindigt op 16 december 2026 en dat vóór die tijd een herbenoeming moet plaatsvinden. Per brief van 22 september 2025 heeft burgemeester Dijksma aan de gemeenteraad laten weten graag voor herbenoeming in aanmerking te komen.
Het proces ter voorbereiding van de herbenoeming van een burgemeester is inmiddels in gang gezet. Een onderdeel van deze procedure is de vaststelling van een Verordening vertrouwenscommissie. Deze verordening regelt de werkwijze van de vertrouwenscommissie.

Juridische context
Artikel 61a Gemeentewet regelt de procedure rondom de herbenoeming van de burgemeester. Op grond van dit artikel is de raad verplicht om een vertrouwenscommissie in te stellen, bestaande uit raadsleden. De vertrouwenscommissie bereidt de aanbeveling voor de herbenoeming van de burgemeester voor.
De raad stelt de Verordening vertrouwenscommissie vast waarin de formele werkwijze van de vertrouwenscommissie wordt geregeld. Bij het vaststellen van deze verordening heeft de raad een bepaalde mate van beleidsvrijheid. Wel moet de verordening voldoen aan de Gemeentewet en aan de circulaire Benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming burgemeester van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties van 29 september 2017.

In de Verordening staat dat alle fractievoorzitters de mogelijkheid hebben om zich kandidaat te stellen als lid van de commissie. Zij kunnen er ook voor kiezen om een ander lid van de fractie voor te stellen als kandidaat. De meeste fractievoorzitters wensen deel uit te maken van de commissie, aan de raad wordt voorgesteld om ze hierbij te benoemen. Daarnaast benoemt de raad de griffier als secretaris van de commissie en een plaatsvervangend griffier als plaatsvervangend secretaris. De gemeentesecretaris geeft, indien gewenst door de vertrouwenscommissie, gedurende de procedure de commissie aanvullende ambtelijke ondersteuning. Tevens kan een wethouder desgewenst door de raad als adviseur worden toegevoegd aan de vertrouwenscommissie. Hiervoor is bij deze herbenoemingsprocedure niet gekozen.

De Verordening op de vertrouwenscommissie benoeming burgemeester 2020 gemeente Utrecht is door de raad is vastgesteld op 16 juli 2020. Deze verordening is van rechtswege vervallen op het moment dat de toenmalige vertrouwenscommissie was ontbonden. De nu voorliggende Verordening vertrouwenscommissie (her)benoeming burgemeester gemeente Utrecht vervalt niet van rechtswege. De verordening blijft in werking ook nadat de vertrouwenscommissie voor de herbenoeming is ontbonden.

Beslistermijn
De vertrouwenscommissie kan pas starten met de voorbereidende werkzaamheden als de Verordening in werking is getreden, de commissie is ingesteld en de leden van de commissie zijn benoemd. Op basis van de opgestelde planning voor de (her)benoeming van de burgemeester (besluitvorming door de huidige raad in raadsvergadering 29 januari 2026) is besluitvorming door de raad op 2 oktober 2025 gewenst.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
- Benoeming burgemeester Dijksma 16 december 2020

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico’s

Beslispunt	
1	De Verordening vertrouwenscommissie (her) benoeming burgemeester gemeente Utrecht vast te stellen.
Argumenten	
1.1	De in te stellen commissie dient vertrouwelijk, in alle rust en gezamenlijkheid de aanbeveling voor te bereiden. Eén van de randvoorwaarden hiervoor is dat de procedurele zaken rond de benoeming goed geregeld zijn. De Verordening vertrouwenscommissie (her)benoeming burgemeester gemeente Utrecht heeft tot doel deze procedurele aspecten goed te regelen. De werkzaamheden van de commissie zijn geheim. Dit betekent dat alle beraadslagingen van de commissie en de stukken die worden ontvangen en gemaakt, geheim zijn.
Kanttekeningen/ Risico’s	Geen
Beslispunt	
2	Een vertrouwenscommissie in te stellen ter voorbereiding van de aanbeveling tot (her)benoeming van de burgemeester in Utrecht (hierna: de commissie).
Argumenten	
2.1	Artikel 61a Gemeentewet bepaalt dat de raad uit zijn midden een vertrouwenscommissie instelt die de aanbeveling voor de herbenoeming van de burgemeester voorbereidt.
2.2	Vanuit het uitgangspunt vertrouwen in elkaar streeft de commissie bij besluitvorming naar unanimiteit. Dit vertrouwen spreekt ook uit het feit dat elk lid één stem heeft en er geen sprake is van gewogen stemmen.
Kanttekeningen/ risico’s	Geen
Beslispunt	
3	Het benoemen van de leden van de commissie.
Argumenten	
3.1	Artikel 2.2 van de Verordening bepaalt dat de voorzitters van alle fracties uit de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld worden zich kandidaat te stellen als lid van de commissie. Daarnaast heeft een fractie de keuze om een ander lid van de fractie voor te stellen als kandidaat.
Kanttekeningen/ risico’s	Geen
Beslispunt	

4	Tot het benoemen van Miguel Israel als secretaris, Florien Bouts als plaatsvervangend secretaris en Michiel Ruis als ambtelijke ondersteuner van de vertrouwenscommissie.
Argumenten	
4.1	De griffier treedt tijdens het hele proces op als secretaris van de commissie. Mocht de griffier wegens overmacht uitvallen dan is de plaatsvervangend griffier de plaatsvervanger. De gemeentesecretaris is uitgenodigd voor het geval er behoefte bestaat aan aanvullende ambtelijke ondersteuning.
Kanttekeningen/ risico's	Geen

Financiën
De kosten voor het voorbereiden van de aanbeveling worden betaald uit de reguliere raadsbudgetten. Met een herbenoeming dit jaar is in de begroting geen rekening gehouden, dit kan dus een overschrijding opleveren. Ten behoeve van transparantie zullen de kosten van de herbenoeming worden geboekt op één kostenplaats.

Op grond van artikel 3.1.2 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers ontvangen leden van een vertrouwenscommissie een vergoeding. Deze vergoeding bedraagt € 153,33 per maand voor de duur van de activiteiten van die commissie. Uit deze bepaling volgt dat de leden van een 'slapende commissie' geen recht op vergoeding hebben. De activiteiten lopen van 2 oktober 2025 (datum instelling commissie) t/m 29 januari 2026 (datum vaststelling aanbeveling door de raad) en bestrijken daarmee een periode van 4 maanden.

Vervolg
Na vaststelling van de Verordening en benoeming van de leden kan de commissie starten met de werkzaamheden van de voorbereiding van de aanbeveling tot (her)benoeming van de burgemeester. De commissie stelt een schriftelijk verslag van bevindingen op over haar werkzaamheden en stuurt dit aan de gemeenteraad en de commissaris van de koning. Dit verslag bevat in ieder geval een weergave van de wijze waarop de commissie haar werkzaamheden heeft verricht. Daarnaast bevat het verslag een concept aanbeveling met een gemotiveerde weergave van de bevindingen van de commissie. De concept aanbeveling wordt besproken in de besloten raadsvergadering van 29 januari 2026 en middels een schriftelijke stemming vastgesteld.

Samen stad maken (voorheen: Participatie)
Niet van toepassing.

Communicatie
Na vaststelling van de verordening door de raad wordt deze gepubliceerd op overheid.nl. De fractievoorzitters hechten aan een goede communicatie over de procedure van de aanbeveling. Na vaststelling van de aanbeveling zal deze in een openbare raadsvergadering kort worden besproken. Desgewenst is de voorzitter van de commissie vervolgens beschikbaar voor het beantwoorden van vragen van de pers en andere externen.

(Niet)Referendabel
Op grond van de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is geen sprake van een referendabel besluit.
Voor de eerste twee besluitpunten (vaststellen Verordening en instellen vertrouwenscommissie gaat het om een raadsvoorstel over het interne functioneren en de werkwijze van de raad, commissies, rekenkamer en de gemeentelijke ombudsman, alsmede alle daarmee samenhangende reglementen en verordeningen (artikel 1:2 lid 2 onder o Verordening raadgevend referendum).

Voor het derde en vierde besluitpunt betreft dit een raadsvoorstel over individuele kwesties zoals benoemingen, schorsingen, kwijtscheldingen of schenkingen (artikel 1:2 lid 2 onder a Verordening raadgevend referendum).

Bijlagen

Ter besluitvorming:

- Verordening vertrouwenscommissie (her)benoeming burgemeester gemeente Utrecht