Postadres
Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres
Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactgegevens
nijmegen.nl/contact

Ons kenmerk
D260710915

Bijlage(n)
Bijgevoegd: Ja

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Datum 3 november 2026
Onderwerp Tendercriteria Haven en Kadeverordening

Geachte leden van de raad,

De huidige Haven- en Kadeverordening voldoet niet aan de geldende vaste rechtspraak omtrent de verdeling van schaarse ligplaatsvergunningen. Dit komt onder meer omdat een transparante verdeelsystematiek voor schaarse ligplaatsen ontbreekt. Ook heeft de rechter geoordeeld in zijn beslissing dat de gemeente Nijmegen een dergelijke systematiek moet vaststellen. Met de gewijzigde Haven- en Kadeverordening wordt hiervoor het juridische kader vastgelegd. De vaststelling van deze verordening is een bevoegdheid van uw raad.

De te volgen procedure wordt vastgelegd in het nieuwe hoofdstuk 4a van de gewijzigde Haven- en Kadeverordening. De uitwerking van deze verdeelsystematiek wordt vastgelegd in zogenoemde ‘Nadere regels’. Deze regels beschrijven hoe het door de raad vastgestelde kader in de praktijk wordt uitgevoerd. In deze regels wordt procedureel vastgelegd welke beoordelingskaders en verdeelmethodes worden gebruikt bij de verdeling van ligplaatsvergunningen. De vaststelling van deze ‘Nadere regels’ is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. De bevoegdheid om de tendercriteria vast te leggen is overgedragen (gedelegeerd) aan de het college van burgemeester en wethouders (artikel 1.8 van de gewijzigde Haven- en Kadeverordening).

Conform eerdere toezeggingen ontvangt uw raad de conceptversie van deze ‘Nadere regels verdeling ligplaatsvergunningen Nijmegen 2026’ (hierna ‘Nadere regels’) ter kennisname, zodat uw raad in de gelegenheid is om deze te bespreken en eventuele aandachtspunten mee te geven aan het college.
De gewijzigde Haven- en Kadeverordening en de 'Nadere regels' zijn twee verschillende juridische documenten met een verschillende juridische status en besluitvormingsbevoegdheid. Daarom worden deze separaat behandeld.

Waarom een gewijzigde Haven- en Kadeverordening?
De Haven- en Kadeverordening regelt het gebruik van de openbare havens en kades in Nijmegen. Zo geldt er een ligplaatsvergunningplicht voor woonboten en bedrijfsvaartuigen. Het gaat daarbij onder meer om het innemen van ligplaatsen, het

gebruik van bijbehorende voorzieningen en de voorwaarden waaronder schepen in de haven mogen liggen.
Met de gewijzigde verordening wordt duidelijker vastgelegd welke regels en procedures gelden voor de verschillende soorten schepen in de havens.
De gewijzigde verordening legt daarmee de hoofdregels vast voor het gebruik van de haven en de verdeling van schaarse ligplaatsen.
De praktische uitwerking van deze regels, waaronder de wijze waarop beschikbare ligplaatsen worden verdeeld, wordt opgenomen in de 'Nadere regels'.

Conceptversie 'Nadere regels' - Tendercriteria
Ligplaatsen zijn schaars en moeten op grond van het gelijkheidsbeginsel via een transparante en eerlijke procedure worden verdeeld. Dit betekent dat alle geïnteresseerden op gelijke voet de mogelijkheid moeten hebben om mee te dingen naar een beschikbare ligplaatsvergunning. De te volgen procedure wordt vastgelegd in het nieuwe hoofdstuk 4a van de Haven- en Kadeverordening. Daarin is bepaald dat de tenderprocedure pas doorlopen wordt als blijkt dat er voor één ligplaats meerdere ontvankelijke aanvragen zijn ingediend die voor de vergunningverlening in aanmerking komen.
Hierna wordt ingegaan op een aantal keuze die zijn gemaakt in de conceptversie 'Nadere regels'.

<u>Waterwetvergunning als tendercriteria</u>
Zowel in de oude wetgeving (Waterwet) als nieuwe wetgeving (Omgevingswet) is een watervergunning van Rijkswaterstaat verplicht als een schip permanent ligplaats wil innemen in een haven die in directe verbinding staat met het stroomgebied van de Waal. Er is bewust een keuze gemaakt om de waterwetvergunning niet als weigeringsgrond op te nemen in de gewijzigde Haven- en Kadeverordening maar als tendercriteria voor vaste ligplaatsen.

Daarmee wordt enerzijds erkend dat het beschikken over de benodigde vergunningen een belangrijk aspect is bij het gebruik van een ligplaats en worden schepen die hun vergunningen op orde hebben hiervoor positief gewaardeerd binnen de beoordeling (meer punten). Anderzijds worden gegadigden niet op voorhand uitgesloten van deelname aan de verdeelprocedure. Daarbij speelt mee dat de raad noch het college van burgemeester en wethouder het bevoegd gezag is voor de benodigde watervergunning. Op deze wijze wordt zowel recht gedaan aan de geldende hogere regelgeving als aan het uitgangspunt van een open, transparante en eerlijke verdeling van schaarse ligplaatsen.

<u>Objectieve en juridisch houdbare tendercriteria</u>
De raad heeft verzocht om bij de tendercriteria aandacht te besteden aan 'maatschappelijke betrokkenheid', 'binding met Nijmegen' en 'cultuurhistorische waarden'. Bij het opstellen van regels over de verdeelsystematiek is onderzocht op welke wijze deze aspecten juridisch houdbaar, objectief, transparant en op een rechtsgelijke manier een onderdeel kunnen uitmaken van de tendercriteria.

Aan dit verzoek is invulling gegeven door cultuurhistorische waarden expliciet onderdeel te maken van de tendercriteria, voor zover deze betrekking hebben op objectief vaststelbare kenmerken van het schip en relevant zijn voor de ruimtelijke kwaliteit en beeldkwaliteit van de betreffende locatie. Dit komt met name tot uitdrukking in de tendercriteria voor de Lindenberghaven, waar historische schepen, de authenticiteit van voormalige

bedrijfsvaartuigen en de relatie met de regionale vaarhistorie (regio rondom de Waal) zwaar meewegen in de criteria. Ook in de Waalhaven spelen historische kenmerking van schepen een rol in de criteria (zie bijlage).
Maatschappelijke betrokkenheid en binding met Nijmegen zijn eveneens onderzocht als mogelijke tendercriteria. De ligplaatsvergunning heeft echter betrekking op het schip en de ruimtelijke kwaliteit van de ligplaats. Daarom richt de beoordeling zich op objectief vaststelbare kenmerken van het schip en de ruimtelijke inpassing daarvan. Persoons- of onderneming gebonden aspecten, zoals maatschappelijke activiteiten van de eigenaar of de binding van een initiatiefnemer met de stad, houden geen rechtstreeks verband met het onderwerp van de vergunning en lenen zich niet voor een objectieve, transparante en rechtsgelijke beoordeling. Om die reden zijn zij niet als afzonderlijke tendercriteria opgenomen.

Met de gekozen systematiek wordt uitvoering gegeven aan het verzoek van de raad om cultuurhistorische waarde mee te wegen in de tendercriteria. Deze waarden zijn expliciet verwerking in de beoordelingscriteria voor de verschillende havens. Tegelijkertijd wordt gewaarborgd dat de vergunningverlening plaatsvindt op basis van objectieve, transparante en juridisch houdbare criteria.

Lotingsprotocol
Indien na toepassing van de verdeelsystematiek meerdere kandidaten met een gelijk aantal punten eindigen, wordt de ligplaatsvergunning toegewezen door middel van een loting tussen de overgebleven kandidaten.

Vervolg
Na vaststelling van de verordening zal het college de ‘Nadere regels verdeling ligplaatsvergunningen Nijmegen 2026’ definitief vaststellen en overgaan tot publicatie van de beschikbare ligplaatsen.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift	H.M.F. Bruls
gemeentesecretaris	burgemeester

Bijlage: Conceptversie Nadere regels verdeling ligplaatsvergunningen Nijmegen 2026