Het College van B&W en gemeenteraad van deelnemende gemeenten

Datum	3 augustus 2023	Behandeld door	Hemert, Loek van	Bijlage	2
Onze referentie	2023-U14927	Telefoon	088 020 8208		
Uw referentie		E-mail	secretarisveiligheidsregio@vrbn.nl		
Zaaknummer	BBN23-25090				
Onderwerp	Zienswijzeverzoek wijziging gemeenschappelijke regeling VRBN				

Geacht college, geachte raad,

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt onder andere samenwerking mogelijk tussen verschillenden gemeenten. Op 1 juli 2022 is deze wet gewijzigd. Over de gevolgen van deze wijziging bent u recent via een raadsinformatiebrief geïnformeerd. Voor de aanleiding, het doel en de gezamenlijke regionale aanpak, verwijzen we daarom naar deze brief.
De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) moet geactualiseerd worden als gevolg van de wijziging van de Wgr. Uw raad heeft de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling van VRBN.

Wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling van VRBN
De tabel op de volgende pagina toont de acht inhoudelijke punten op basis waarvan de Wet gemeenschappelijke regelingen is aangepast. Bij elk punt staat weergegeven wat het advies is van de griffierskring Noordoost Brabant, dit advies is eerder gedeeld met uw raad. In de laatste kolom staat beschreven hoe VRBN omgaat met de wijziging van de Wgr in haar nieuwe gemeenschappelijke regeling.
De nieuwe gemeenschappelijke regeling bevat ook een aantal technische aanpassingen en kleine correcties.

Zienswijze vóór 16 november 2023
Uw reactie op de concept gemeenschappelijke regeling van VRBN ontvangen wij graag uiterlijk 16 november 2023. Zo kunnen de reacties besproken worden in de AB-vergadering van VRBN op 30 november 2023.

Begin 2024 gemeenschappelijke regeling VRBN ter toestemming
Na deze zienswijzeprocedure volgt, indien noodzakelijk, een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. De definitieve regeling ontvangt uw raad begin volgend jaar nogmaals voor een wettelijk verplichte ‘toestemmingsprocedure’. Na toestemming van alle colleges zal de nieuwe regeling bekend worden gemaakt. De nieuwe regeling zal dan ingaan op 1 juli 2024.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Noord,

Marie-Louise van Schaijk
secretaris

Veiligheidsregio Brabant-Noord
Postbus 218, 5201 AE 's-Hertogenbosch

Wijziging gemeenschappelijke regeling: nieuwe instrumenten vanuit de Wgr

Wijziging Wgr	Advies griffiers	Regeling VRBN
1. Adviescommissies instellen *De mogelijkheid om per gemeenschappelijke regeling een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen*	De toegevoegde waarde van het instellen van een adviescommissie lijkt de griffiers beperkt. Er ontbreekt immers een duidelijk mandaat (zienswijzen worden in de eigen raden vastgesteld) en een commissielid zal nooit alle politieke geledingen uit de eigen gemeenteraad kunnen vertegenwoordigen. Het is de verwachting van de griffiers dat deze commissies geen wezenlijke bijdrage aan een betere politieke discussie over het werk van de samenwerkingsverbanden zullen leveren.	**Aansluiten bij het advies van de griffiers: voorlopig geen adviescommissie instellen.** Een adviescommissie kan overigens wel op enig moment worden geïnitieerd op verzoek van de betrokken raden. Dit staat los van het wel of niet opnemen in de gemeenschappelijke regeling van VRBN. *Artikel 7.1 is aangepast om dit mogelijk te maken.*
2. Zienswijzen uitbreiden *Voor zwaarwegende besluiten binnen een gemeenschappelijke regeling. Er moet aangewezen worden voor welke besluiten een zienswijze-procedure geldt.*	Het voorstel is om in de gemeenschappelijke regelingen, waar dit nog niet (wettelijk) bepaald is, vast te leggen dat de kadernota en het meerjarenbeleidsprogramma via een zienswijzeprocedure dient te verlopen. Dat zijn voor de raad twee majeure momenten om aan de voorkant te kunnen sturen op het beleid.	**Aansluiten bij het advies van de griffiers: de kadernota en beleidsplan via een zienswijze aanbieden.** De kadernota, begroting en het beleidsplan (inclusief risicoprofiel) worden al aangeboden voor een zienswijze. Voor het risicoprofiel en beleidsplan geldt ook een verplichting vanuit de Wet Veiligheidsregio. Binnen VRBN werd de bestemming van het jaarrekeningresultaat aangeboden voor een zienswijze, hoewel deze verplichting niet bestond. De adoptieambtenaren[1] adviseren de beslissing tot de bestemming van het rekeningresultaat voortaan aan het Algemeen Bestuur over te laten. *Artikel 4.5 over zienswijzen is toegevoegd aan de regeling. Daarnaast bevat artikel 10.4 de wettelijk verplichte zienswijzen in het kader van de begrotingscyclus.*
3. **Actieve informatieplicht** *Er moet worden vastgelegd op welke wijze de gemeenschappelijke regeling invulling geeft aan een actieve informatieplicht richting raden.* *Dit is een plicht over alles wat er binnen de gemeenschappelijke regeling speelt. Niet beperkt tot te nemen besluiten.*	Als de samenwerkingsverbanden de raden rechtstreeks actiever gaan informeren, dan is er in ieder geval bekend welke onderwerpen en thema's er zijn besproken. Dat kan dan weer aanleiding zijn voor de eigen lokale bestuurders om actief de raden te informeren en/of voor raadsleden om vragen te stellen. Het advies van griffiers is om met de verschillende samenwerkingsverbanden afspraken te maken op welke wijze	**Invulling geven aan de actieve informatieplicht door**: • Onze continue bijdrage aan de verenigde voorbereidende vergaderingen (regionale raadsbijeenkomsten) die namens de griffiers worden georganiseerd. • Voorafgaand en na afloop van een AB-vergadering te informeren over de besluiten die het AB voornemens is of heeft genomen.

[1] De adoptieambtenaren is een groep van ambtenaren uit de deelnemende gemeenten. Zij brengen gezamenlijk een advies uit over voorstellen van VRBN die een strategisch karakter en/of belangrijke financiële consequenties voor de gemeenten hebben. Zij brengen zowel advies uit aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten als aan het bestuur van VRBN.

Wijziging Wgr	Advies griffiers	Regeling VRBN
	invulling gaat worden gegeven aan de actieve informatieplicht zodat het een stimulans kan zijn voor de informatievoorziening en beeldvorming van de raden. Daarnaast wordt voorgesteld om ook in de fase van uitvoering vaker te rapporteren op afwijkingen, risico's en onverwachte gebeurtenissen.	• Inlichtingen die zijn verzocht door een individuele raad/ raadslid, te delen met alle raden. In regionale ambtelijke afstemming wordt bekeken op welke manier de informatie het beste kan worden aangeboden. Bijvoorbeeld via een gezamenlijke website. *Artikel 8.1 is uitgebreid om invulling te geven aan de actieve informatieplicht.*
4. Passieve informatieplicht *Het verstrekken van informatie op verzoek. Dit betreft geen wijziging*	Het advies van de griffiers is om te kijken of deze passieve informatieplicht beter kan worden ingevuld, bijvoorbeeld door voor iedere regeling een emailadres open te stellen waar raadsleden met een verzoek om inlichtingen terecht kunnen en afspraken te maken over beantwoordingstermijnen.	**Invulling geven aan de passieve informatieplicht door:** • Het kenbaar maken van een e-mailadres voor raadleden • Te streven naar een termijn van beantwoording van 14 dagen. *Hoofdstuk 8 bevat al bepalingen over het verstrekken van inlichtingen op verzoek van deelnemers. Er is geen aanpassing van de regeling noodzakelijk op dit punt.*
5. Participatie inwoners en belanghebbenden *Er moet worden vastgelegd op welke wijze inwoners en belanghebbenden betrokken worden bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.*	Een generieke bepaling opnemen om participatie mogelijk te maken.	**Een generieke bepaling opnemen over participatie.** **Op de regionale raadsbijeenkomst (VVB) van 10 mei is een suggestie aangenomen om raden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij ingrijpend geachte bovengemeentelijke en langdurige crises.** VRBN heeft een verbondenheid met inwoners en de maatschappij. Brandweervrijwilligers zijn daar het sprekende voorbeeld van. Via bijvoorbeeld een participatieraad worden vrijwilligers geïnformeerd en kunnen ze meepraten over het functioneren van de organisatie. Ook is er vanuit verschillende beleidsprogramma's structureel contact met bedrijven, inwoners en studenten waardoor mede richting wordt gegeven aan beleid. Uit de Wet Veiligheidsregio volgen participatiebepalingen wat betreft het betrekken van belanghebbenden bij het beleidsplan. *Een nieuw artikel 4.6 bevat een generieke participatiebepaling en gaat specifiek in op participatie bij een langdurige crisis.*
6. Evaluatie-verplichtingen *Er moet een bepaling zijn over evaluatie van de regeling.*	De raden hebben naar inschatting van de griffiers geen behoefte aan (separate) evaluaties van regelingen. Een evaluatie van een regeling ziet voor een groot deel toe of (operationele) taken goed zijn uitgevoerd. Dat is eerder relevant	**Geen aanvullende evaluatieverplichtingen opnemen.** VRBN kent evaluatieverplichtingen die voortkomen uit de Wvr: • Eenmaal per drie jaar een kostenevaluatie (benchmark)

Wijziging Wgr	Advies griffiers	Regeling VRBN
	voor een dagelijks / algemeen bestuur van de regeling en de colleges. Het is wel denkbaar om in een meerjarige beleidsplan een evaluatie te integreren of als bijlage toe te voegen.	• Eenmaal per vijf jaar een visitatie door een visitatiecommissie *Een nieuw artikel 8.4 geeft invulling aan de evaluatieverplichtingen.*
7. Uittredingsregeling *De bepalingen rondom uittreding worden aangescherpt, het is niet meer voldoende te volstaan met een bepaling dat het Algemeen Bestuur gevolgen van een uittreding regelt.*	Geen advies van de griffiers hierover.	De wetgever lijkt zich bij de uittredingsregeling vooral te richten op *vrijwillige* regelingen. Veiligheidsregio's zijn echter verplichte regelingen. Van uittreden of opheffen is daarom geen sprake. Uitzondering is een gemeentelijke herindeling waarbij het grondgebied van een Veiligheidsregio verandert of een situatie waarbij de wetgever kiest voor een andere regio-indeling. In dat geval volgt uit de Wvr de verplichting om een nieuwe regeling te treffen. Om toch tegemoet te komen aan de verplichting tot het opnemen van een uittredingsregeling, lijkt het model zoals bij de uittreding van de gemeente Haaren het best passend. Bij de herindeling is gekozen voor aflopende frictie- en desintegratiekosten. Eventueel over te dragen huisvesting/kazernes, materieel en materiaal worden overgedragen tegen boekwaarde. *De artikelen in hoofdstuk 12 zijn aangepast.*
8. Aanpassing begrotingscyclus *Aanpassingen van de termijnen voor kadernota, ontwerpbegroting en begroting zodat de cyclus van een GR beter aansluit op die van gemeenten.*		*De artikelen in hoofdstuk 10 zijn aangepast in overeenstemming met de nieuwe termijnen.*

Wijziging gemeenschappelijke regeling: technische aanpassingen

De nieuwe gemeenschappelijke regeling bevat ook een aantal technische aanpassingen en kleine correcties met als reden:

- Vorming van de gemeenten Land van Cuijk en Maashorst.
- Het vervallen van de Wet ambulancezorg en Wet rampen en zware ongevallen.
- Het vervallen van een begrippen die niet verderop in de regeling terugkomen.
- Een aantal spellingscorrecties.