Besluit hogere waarden wegverkeerslawaai Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'Thorbeckelaan 99 – 193'

Aanleiding

Een onderdeel van het project Mijn Buurt Assen is de herstructurering van de Oude Molenbuurt. Deze bestaat uit aanpassingen in de openbare ruimte, renovatie van woningen en tevens uit sloop c.q. nieuwbouw van woningen die niet meer voldoen aan de kwaliteitseisen die Actium voorstaat. In de gebieden waar sloop c.q. nieuwbouw plaatsvindt, is er sprake van strijdigheid met het planologisch/ruimtelijk kader.

Het besluit hogere grenswaarden richt zich op het bestemmingplan 'Thorbeckelaan 99 – 193'. In het plangebied worden drie blokken met in totaal 49 woningen gesloopt en vervangen door twee nieuwe appartementengebouwen met in totaal 60 woningen. Het plangebied wordt in het noorden en oosten begrensd door respectievelijk de Thorbeckelaan en de Schweitzerstraat. In het zuiden en westen wordt het plangebied begrensd door bebouwing en percelen aan de omliggende straten. De onderstaande figuur geeft de globale begrenzing van dat plangebied weer.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder andere wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 63 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de

voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming , vergroten van de afstand);
- maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

Indien eerdergenoemde maatregelen onvoldoende uitkomst bieden, dient via een ontheffingsverzoek aan B&W een hogere waarde te worden vastgesteld. De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

Procedure

Het ontwerpbesluit is op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Thorbeckelaan 99 – 193', voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Publicatie van de tervisielegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden dinsdag 26 januari 2021 in de Staatscourant en de rubriek 'Berichten van de Brink' van het Gezinsblad.
Tegen het ontwerpbesluit hogere waarde wegverkeerslawaai zijn geen zienswijzen ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Beoordeling

In het kader van het bestemmingsplan 'Thorbeckelaan 99 - 193' is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door BügelHajema Adviseurs (Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Thorbeckelaan 99 t/m 193 Assen, gemeente Assen d.d. 5 oktober 2020, nummer 015.28.02.49.20.00). Deze is geïntegreerd in de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 4.6). Het akoestisch onderzoek heeft plaatsgevonden overeenkomstig het "Reken- en meetvoorschrift geluid 2012" (RMG 2012).

Toetsing

De locatie voldoet niet aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt maximaal 8 dB vanwege de Thorbeckelaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt echter niet overschreden.

Cumulatie

De beoordeling van de geluidssituatie vindt afzonderlijk plaats voor de onderscheidbare zoneringsplichtige wegen. Cumulatie van meerdere geluidsbronnen mag echter niet leiden tot een onaanvaardbare situatie (art 110f Wgh).
Het RMG 2012 geeft in hoofdstuk 2 van bijlage 1 aan dat er alleen sprake kan zijn van cumulatie indien de ten hoogste toelaatbare waarde van meerdere bronnen wordt overschreden. Dat is voor de ontwikkeling Thorbeckelaan 99 – 193 niet aan de orde.

Maatregelen

De geluidbelasting op de gevel van de geluidgevoelige bestemmingen kan mogelijk worden gereduceerd door maatregelen te treffen aan de bron of in het overdrachtsgebied. Daarbij is gedacht aan het volgende.

Bronmaatregelen

Gelet op het feit dat het hier om een beperkt aantal appartementen gaat is het niet reëel om op het betreffende wegvak een verhardingstype toe te passen met een hoger geluid reducerend effect dan het toegepaste DAB. Daarnaast resulteert het toepassen van (beter) geluidreducerend asfalt, bijvoorbeeld in de vorm van dunne deklagen B, op de Thorbeckelaan in een verminderde geluidsbelasting van ongeveer 3 dB op de appartementen en is daarmee geen volledig doeltreffende maatregel.
Het toepassen van maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting aan de bron door het verleggen van verkeersstromen, behoort niet tot de mogelijkheden. De Thorbeckelaan maakt onderdeel uit van de hoofdstructuur van Assen.

Vergroting afstand bron-waarneempunt

De appartementen worden al enigszins verder van de weg af gebouwd dan de bestaande gebouwen. Een verdere verschuiving is stedenbouwkundig gezien echter niet wenselijk en zorgt er ook niet voor dat de geluidsbelasting wel voldoet aan de voorkeurswaarde.
Wel moet worden bedacht dat het hier gaat om vervangende nieuwbouw waarbij de binnenwaarde moet voldoen aan de eisen uit de Wet geluidhinder.

Maatregelen in het overgangsgebied

Het oprichten van schermen en/of wallen voor incidentele geluidsgevoelige gebouwen is om stedenbouwkundige redenen niet gewenst en fysiek niet haalbaar.

Samengevat kan worden gesteld dat maatregelen aan de weg of in het overdrachtsgebied niet mogelijk of wenselijk zijn. Dat betekent voor de woningen:

Maatregelen aan de gevel

De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt maximaal 8 dB. Omdat maatregelen aan de wegen of tussen de wegen en de appartementen niet mogelijk zijn zullen in de te realiseren appartementen, indien noodzakelijk, zodanige gevelmaterialen worden toegepast dat de wettelijke binnenwaarde van 33 dB bij gesloten deuren en ramen niet wordt overschreden. In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende gebouwen wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Onderstaand is in de tabel aangegeven aan welke geluidwering de betreffende gevels dienen te voldoen (op het plaatje onder de tabel is aangegeven welk appartementnummer bij welk gebouw hoort).

Tabel 4. Benodigde geluidwering per gevel in dB[1)]

app.	gevel	wet. binnen-waarde	1e bouwlaag gel.bel.	wering	2e bouwlaag gel.bel.	wering	3e bouwlaag gel.bel.	wering	4e bouwlaag gel.bel.	wering	5e bouwlaag gel.bel.	wering	6e bouwlaag gel.bel.	wering
19	19.1	33 dB	60	27	60	27	61	28	61	28	61	28	61	28
	19.2	33 dB	56	23	56	23	57	24	57	24	57	24	57	24
20	20.1	33 dB	60	27	60	27	60	27	60	27	60	27	60	27
21	21.1	33 dB	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27	60	27
22	22.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
23	23.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
24	24.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
	24.2	33 dB	55	22	59	26	56	23	56	23	56	23	56	23
25	25.1	33 dB	60	27	55	22	60	27	60	27	60	27	60	27
	25.2	33 dB	56	23	60	27	57	24	57	24	57	24	57	24
26	26.1	33 dB	59	26	56	23	60	27	60	27	60	27	60	27
27	27.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
28	28.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
29	29.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
30	30.1	33 dB	59	26	59	26	60	27	60	27	60	27	60	27
	30.2	33 dB	54	21	59	26	56	23	56	23	56	23	56	23

[1)] Geluidsbelasting exclusief aftrek op grond van artikel 110g Wet geluidhinder



Binnenwaarde

Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Ten aanzien van wegverkeerslawaai bedraagt deze waarde 33 dB voor woningen (bouwbesluit). In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende woning wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Hogere waarden

Gelet op het bovenstaande besluiten wij om – op grond van artikel 100a van de Wgh – voor de nieuw te realiseren woningen aan de Thorbeckelaan 99 – 193 een hogere waarde wegverkeerslawaai van 56 dB vast te stellen.

Bijlagen:

De volgende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit besluit:

1. Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Thorbeckelaan 99 - 193 (d.d. 5 oktober 2020 met kenmerk 015.28.02.49.20.00)

Overwegende

- Dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.

- Dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

- Dat in onderhavig besluit hogere waarden gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn.

- Dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapporten zijn uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.

- Dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit op 26 januari 2021 en deze inclusief de bijbehorende stukken vanaf 27 januari 2021 t/m 9 maart 2021 ter inzage hebben gelegen.

- Dat in de genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder;

1. dat geluidreducerende maatregelen aan de bron of in de overdracht niet mogelijk en/of doelmatig zijn;
2. op grond van artikel 76 juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde van 56 dB vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de woningen aan de Thorbeckelaan zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Thorbeckelaan 99 – 193';

Assen, 20 april 2021

Burgemeester en wethouders van Assen,



burgemeester

M.L.J. Out

gemeentesecretaris

T. Dijkstra