

Technische vragen fractie D66 d.d. 8 februari 2023

Meningsvormende raad: agendapunt 6 Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht gemeente Nieuwkoop 2023 etc.

Vragen:

1. In het document “verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht gemeente Nieuwkoop 2023” worden onder artikel 2 Definities (pagina 1) een aantal definities gegeven. We missen hier de definitie van het begrip “inwoner” zoals in het verdere document gebruikt. Kan deze toegevoegd worden?

Antwoord:

Ja, in principe zou dit kunnen, doch wij willen hierbij de volgende kanttekeningen plaatsen. Opgemerkt wordt dat de voorbeeldverordening van de VNG geen definitie bevat. In de praktijk worden in participatieverordeningen begrippen als inwoner en ingezetene wisselend gebruikt. De huidige “Inspraakverordening” bevat geen definitie van het gehanteerde begrip “ingezetene”. Vastgestelde “Participatieverordeningen” zijn bezien en ook daarin is geen definitie aangetroffen. De toekomstige “Wet versterking op decentraal niveau” kent ook geen definitie van “inwoner” of “ingezetene”. Ook in de Memorie van Toelichting wordt geen omschrijving van de begrippen gegeven. Kortom het begrip “inwoner” kent in relatie tot het onderwerp dan ook geen juridische definitie. Voor de bepaling van het begrip “inwoner” is gangbaar dat wordt aangesloten bij hetgeen in het algemeen gangbare spraakgebruik daaronder wordt verstaan, te weten: “een persoon die in een bepaalde plaats (in casu Nieuwkoop) woont”. Indien gewenst door de raad zou zonder aanpassing van de voorliggende concept-verordening in de bij de verordening behorende toelichting de omschrijving als hierboven (eventueel voorzien van voorbeelden) kunnen worden opgenomen. Een toelichting maakt juridisch gezien geen onderdeel uit van een verordening, maar geeft een nadere uitleg.

Indien de raad voor het toevoegen van een definitie van het begrip “inwoner” in de Participatieverordening kiest dan zou deze bijvoorbeeld kunnen luiden als volgt: “de natuurlijke persoon die als ingezetene staat ingeschreven in de Basisregistratie Personen (BRP)”. In dit geval is sprake van dwingend recht en is de gekozen afbakening strikt. Dat wil zeggen dat er geen enkele ruime bestaat om van de bepaling af te wijken. De keuze voor het opnemen van deze definitie zou onbedoeld als consequentie kunnen hebben dat groepen die men nu niet voorziet van participeren zijn uitgesloten.

2. In het document “Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht gemeente Nieuwkoop 2023” onder artikel 3 Doelstelling en reikwijdte (pagina 2) wordt in punt 4 bepaald dat inspraak uitsluitend wordt verleend aan inwoners, belanghebbenden en bedrijven of organisaties die lokaal van belang zijn of een lokaal belang hebben. Op welke manier wordt bepaald of belanghebbenden, bedrijven en organisaties een lokaal belang hebben of lokaal van belang zijn.

Antwoord:

Verwijzend naar de beantwoording onder 1 geldt hier eveneens dat juridische definities niet voorhanden zijn en voor de betekenis van de begrippen “lokaal van belang zijn” en “lokaal belang hebben” aansluiting moet worden gezocht bij wat in het normale spraakgebruik daaronder wordt verstaan. “Lokaal” heeft de betekenis van “plaatselijk, van beperkte omvang”. Daarnaast kan bij “lokaal belang hebben” of “lokaal van belang” de uitstraling/de betekenis van uitgeoefende activiteiten of de betrokkenheid (bij bijvoorbeeld de woonomgeving) met de samenleving binnen de gemeente, kern of wijk een richtsnoer zijn. De afweging zal maatwerk en gemotiveerd moeten zijn.