RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Aanpassen gemeentelijk geluidbeleid aan de Omgevingswet

---

Zaak- & documentnr. : Z/24/125121 201664454
Portefeuillehouder : L.S. Kaper

Opsteller : Martin van Doorne
Afdeling : VTH
Telefoonnr: 0611795539

Samenvatting
Voorgesteld wordt de Nota geluidbeleid behorend bij het gemeentelijk geluidbeleid Westervoort in overeenstemming te brengen met het stelsel van de Omgevingswet die per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Beslispunten

1: De normen behorend bij de geluidsklassen in de Nota geluidbeleid aan te passen in overeenstemming met het stelsel van de Omgevingswet, zoals dit is opgenomen in de bijlage bij dit voorstel.

Aanleiding

Uw raad heeft op 10 december 2007 de Nota geluidbeleid (Rapport M.2005.0287.04.R0001, definitieve versie 7 februari 2007) en de daarmee samenhangende Nota hogere grenswaarde (M.2005.0287.04.R00, definitieve versie 12 februari 2006) vastgesteld.
Deze Nota hogere grenswaarden geeft het afwegingskader voor het vaststellen van hogere grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de Wet geluidhinder ingetrokken. Deze wet gaat op in de Omgevingswet. De normering uit de voormalige Wet geluidhinder, is onder de Omgevingswet met name terug te vinden in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), maar anders geformuleerd. De normering in het huidige gemeentelijk geluidbeleid is nog gebaseerd op de Wet geluidhinder en komt dus niet overeen met de normering in het Bkl. Omdat het gemeentelijk geluidbeleid niet van rechtswege vervalt, vraagt dit om een inhoudelijke beleidsneutrale aanpassing van deze geluidsnormen in het beleid.

Planning

Om het beleid te kunnen blijven toepassen is het van belang dat het zo snel mogelijk wordt aangepast.

Beoogd effect

Het gemeentelijk geluidbeleid aanpassen aan de normering conform de Omgevingswet zodat het beleid toepasbaar blijft.

Argumenten

1.1: De aanpassing van de normen is beleidsneutraal.
In vergelijking met het gemeentelijk geluidbeleid op basis van de Wet geluidhinder zijn de geluidnormen bij de geluidsklassen voor gemeentelijke wegen in het Besluit kwaliteit leefomgeving met 5 dB verhoogd. Op grond van de Wet geluidhinder gold bij het berekenen van de geluidsbelasting een aftrek voor het stiller worden van het verkeer van 5 dB. Deze aftrek is met de komst van de Omgevingswet vervallen. De toetsing vindt nu plaats aan de berekende niveaus zonder de genoemde aftrek. Feitelijk is er daarom geen sprake van een wijziging en geen toename van geluid.
De grenswaarde voor de geluidsklasse ‘lawaaiig’ wordt met 7 dB verhoogd. Het Bkl staat een maximale waarde van 70 dB toe (daar waar de Wet geluidhinder maximaal 68 dB exclusief aftrek toestond). Nu het Bkl direct 70 dB toestaat, is hier sprake van een beleidsneutrale overgang. Een doorvertaling van de normen uit het Bkl brengt deze grenswaarde met 7 dB omhoog naar 70 dB. Het uitgangspunt is om bij het toestaan van een hogere gevelbelasting dan de standaardwaarde altijd de afweging uit het gemeentelijke geluidbeleid toe te passen. Daarbij wordt onderzocht of maatregelen aan de bron (bijvoorbeeld een stiller wegdek), in de overdracht (bijvoorbeeld een geluidscherm) mogelijk zijn. Pas als dergelijke maatregelen niet mogelijk zijn, wordt overwogen of een waarde tot 70 dB toegestaan wordt. Het is niet de bedoeling om zonder een afweging direct 70 dB toe te gaan staan. Die waarde wordt alleen toegestaan na een zorgvuldig afwegingsproces.

1.2 Met de beleidsneutrale aanpassing van de Nota geluidbeleid en Nota hogere grenswaarde kunnen deze ook onder de Omgevingswet toegepast worden.
Indien geen beleidsneutrale aanpassing van het geluid plaatsvindt, is het niet mogelijk om onder de Omgevingswet te toetsen aan het gemeentelijk geluidbeleid. Deze is immers gebaseerd op de Wet geluidhinder die per 1 januari 2024 is komen te vervallen.
Het niet wijzigen van de geluidsklassen van het geluidbeleid conform Omgevingswet, heeft als gevolg dat het landelijk toetsingskader inhoudelijk niet meer overeenkomt met het toetsingskader in het geluidbeleid. Er kan dan geen gebruik meer worden gemaakt van dit beleid. Er dient dan getoetst te worden aan de normering gesteld in het Bkl, die ruimere normen hanteert dan het gemeentelijk geluidbeleid.

1.3: Met de aanpassing sluit het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid aan bij de normen van de Omgevingswet, de landelijke lijn
De geluidsnormen uit de Wet geluidhinder zijn gewijzigd opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Zie argument 1.1. Deze geluidsnormen moeten bij de afweging betrokken worden om nieuwe geluidgevoelige gebouwen, zoals woningen, in het omgevingsplan toe te staan. Deze afweging vindt plaats op basis van het gebiedsgericht geluidbeleid. Door de geluidsnormen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving te volgen sluiten we aan bij het toetsingskader uit de Omgevingswet. Het doorvoeren van deze aanpassing heeft geen gevolgen voor de bestaande gebieden of woningen.

1.4: Aanpassing van het geluidbeleid geeft duidelijkheid voor realisatie van de ruimtelijke opgaven.
Met het wijzigen van de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid sluit het beleid aan op het stelsel van de Omgevingswet. Het beleid geeft invulling aan de voorwaarden en de mogelijkheden om een goed beschermingsniveau voor geluid te waarborgen bij het toevoegen van woningen in het omgevingsplan. Nieuwe initiatieven kunnen op basis van dit beleid beoordeeld worden. Bij elk nieuw initiatief hoeft er geen aparte motivering gemaakt te worden hoe om te gaan met de afwegingsruimte die gemeente hebben op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit schept duidelijke kaders.

Kanttekeningen

Geen

Financiële paragraaf

Niet van toepassing.

Relatie met het herstelplan

Niet van toepassing.

Participatie en communicatie

In het beleidskader participatie van de gemeente Westervoort uit september 2023 staan de volgende randvoorwaarden voor participatie.
1) De participatie dient een duidelijk doel.
2) Het onderwerp is voor de participanten relevant en sluit aan bij hun belevingswereld.
3) Er is ruimte om het voorgenomen beleid of plan aan te passen.
4) Er is voldoende capaciteit, tijd en budget om het participatieproces vorm te geven.

Het gaat in dit geval om een aanpassing van het beleid aan de Omgevingswet. Participatie heeft daarom geen meerwaarde. Het is belangrijk dat het beleid op korte termijn wordt aangepast zodat het toegepast kan blijven worden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Intergemeentelijke samenwerking

Er is geen sprake van intergemeentelijke samenwerking.

Bijlagen

201665723 Aangepaste tabel gemeentelijk geluidbeleid
201664455 Raadsbesluit

Westervoort, 30 september 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

mr. J. Kersten	drs. A.J. van Hout
(loco) secretaris	burgemeester