Gemeente Losser

Raadsvoorstel

Onderwerp	Addendum Parapluplan Centrum Losser		
Portefeuillehouder	H. Sligman		
Team	Ontwikkeling en strategie	Datum	17 november 2026
Agendapunt (invulling door Griffie)		**Zaaknummer** **Documentnummer**	25Z02840 26.0016765

Wij stellen u voor te besluiten om:

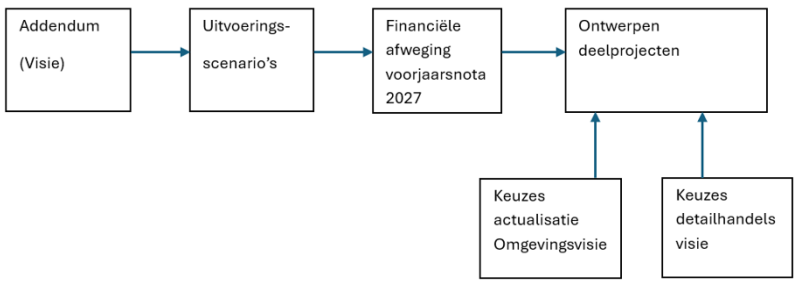
Het Addendum Parapluplan Centrum Losser 2026 vast te stellen als richtinggevend kader voor de verdere uitwerking van fase 2 van het Centrumplan Losser.

Inleiding

In 2017 heeft uw gemeenteraad het Parapluplan Centrum Losser vastgesteld. Op basis daarvan is fase 1 uitgevoerd. Sinds 2017 zijn nieuwe beleidskaders vastgesteld en hebben ontwikkelingen plaatsgevonden die van invloed zijn op de inrichting van het centrum van Losser. Vooruitlopend op de te maken keuzes voor de uitvoering is het nodig de kaders te actualiseren.

Het Addendum Parapluplan Centrum Losser 2026 actualiseert het parapluplan uit 2017 en vormt het richtinggevende kader voor de verdere uitwerking van fase 2. Wij stellen uw raad voor het addendum vast te stellen.

Het addendum geeft de richting aan voor de verdere uitwerking van het centrumplan. Op basis hiervan ontwikkelen wij uitvoeringsscenario's, waarin wij de samenhangende keuzes over onder meer verkeer, parkeren, evenementen en klimaat inzichtelijk maken. Deze scenario's leggen wij in het voorjaar van 2027 aan uw raad voor. Na besluitvorming over de scenario's en de financiële afweging in de voorjaarsnota 2027 werken wij de ontwerpen voor de afzonderlijke deelprojecten verder uit. Daarbij betrekken wij ook relevante toekomstige beleidskeuzes uit bijvoorbeeld de actualisatie van de omgevingsvisie en de detailhandelsvisie. Zo komen in de ontwerpen zowel de keuzes voor het centrumplan als de relevante keuzes uit deze beleidstrajecten samen, zoals weergegeven in onderstaande figuur.



Beoogd effect

Een leefbaar en vitaal centrum van Losser, met een toegankelijke, bereikbare en klimaatbestendige openbare ruimte die uitnodigt tot ontmoeting en verblijf. Het addendum geeft richting aan de samenhangende, gebiedsgerichte uitwerking van fase 2 van het Centrumplan en draagt daarmee bij aan de kwaliteit van leven van inwoners.

Argumenten

1.1 Het addendum actualiseert de bestaande koers voor het centrum

Het Parapluplan Centrum Losser 2017 blijft de basis, maar bevat nog niet de beleidskaders die sindsdien zijn vastgesteld. Het addendum verbindt de bestaande koers met de actuele kaders voor klimaatadaptatie, inclusie, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit. Daarmee blijft de oorspronkelijke ambitie herkenbaar en wordt deze geschikt gemaakt voor de verdere uitwerking van fase 2.

1.2 Het addendum biedt één samenhangend kader voor de deelprojecten van fase 2

De opgaven voor verkeer, parkeren, groen, waterberging, toegankelijkheid en verblijfskwaliteit hangen nauw met elkaar samen en overstijgen de afzonderlijke deelprojecten. Het addendum brengt de ambities voor deze onderwerpen samen in één visie voor het centrum. Daarmee geeft het richting aan de verdere uitwerking van fase 2 als geheel en aan de afzonderlijke deelprojecten.

1.3 Vaststelling van het kader geeft richting aan de uitwerking van scenario's

Door eerst de gezamenlijke koers en ambities vast te stellen, ontstaat een inhoudelijke basis voor het uitwerken en beoordelen van uitvoeringsscenario's. De concrete afwegingen over onder meer verkeer, parkeren, klimaatmaatregelen, kwaliteitsniveau en fasering volgen bij de besluitvorming over deze scenario's in het voorjaar van 2027. Met de vaststelling van het addendum worden deze concrete keuzes nog niet gemaakt.

Kanttekeningen

1.1 De ambities uit het addendum zijn nog niet volledig financieel gedekt

De actuele ramingen laten zien dat de beschikbare middelen onvoldoende zijn om fase 2 volgens de ambities van het addendum uit te voeren. Vaststelling van het addendum biedt daarom nog geen zekerheid dat alle ambities kunnen worden gerealiseerd. Als onvoldoende aanvullende middelen beschikbaar komen, zijn keuzes nodig in de omvang, het kwaliteitsniveau en/of de fasering van de uitvoering.

Financiële dekking van het voorstel

Bij de Voorjaarsnota 2021 heeft uw gemeenteraad voor fase 2 van het Centrumplan Losser € 3,35 miljoen aan kredieten beschikbaar gesteld. Daarnaast zijn middelen beschikbaar vanuit beheer voor riolering, wegverhardingen en klimaat. Daarmee bedraagt het totale beschikbare budget voor fase 2 van het Centrumplan Losser € 8,9 miljoen.

Sinds 2023 wordt gewerkt aan de voorbereiding van fase 2 van het Centrumplan Losser. Daarbij is ingezet op participatie, een integraal ontwerp en gezamenlijke uitvoering. In oktober 2025 is hiervoor een bouwteam gecontracteerd.
Voor alle deelprojecten zijn kostenramingen volgens de Standaard Systematiek Kostenramingen (SSK) opgesteld. Dit is de landelijke standaard. De ramingen zijn opgesteld op basis van kengetallen en de actuele inzichten in het ontwerp op hoofdlijnen, fasering en uitvoering. Hieruit blijkt dat de beschikbare middelen niet voldoende zijn om fase 2 volgens de huidige ambities uit te voeren. De omvang van het benodigde aanvullende krediet hangt af van de keuzes in de scenario's en wordt daarin per scenario inzichtelijk gemaakt.
De kostenontwikkeling hangt onder meer samen met marktontwikkelingen, maatschappelijke en bestuurlijke ambities, de gekozen uitvoeringsaanpak en maatregelen om overlast voor ondernemers, inwoners en bezoekers te beperken. Ook zijn eerder beschikbaar gestelde kredieten niet geïndexeerd. Verlaging van de kosten kan gevolgen hebben voor het kwaliteits- en ambitieniveau.

Wij leggen de financiële gevolgen van de scenario's in het voorjaar van 2027 aan uw raad voor en betrekken de integrale financiële afweging bij de Voorjaarsnota 2027. Met dit voorstel wordt nog geen aanvullend uitvoeringskrediet gevraagd.

Participatie
Het addendum is tot stand gekomen met inbreng van de klankbordgroep (CML en Dorpsraad), inwoners en ondernemers. Daarnaast heeft op 8 mei 2025 een technische sessie met de gemeenteraad plaatsgevonden. Het addendum bouwt voort op vastgesteld beleid, waarbij tijdens de totstandkoming participatie heeft plaatsgevonden. Bij de verdere uitwerking van fase 2 blijft participatie een belangrijk uitgangspunt.

Motie:
Datum:
Corsanummer:
Toelichting:

Vervolg
Fase 2 bestaat uit meerdere deelprojecten. De Brink is in lijn met het addendum verder uitgewerkt. Na een uitgebreid participatieproces is de uitvoering eind augustus 2026 gestart.
Het college heeft op 7 april 2026 besloten een convenant te tekenen met de provincie Overijssel over het verbeteren van de HUB locatie in het centrum van Losser. Dit behelst onder meer het uitbreiden van de fietsenstalling en het opwaarderen van de achteringang van het Losser Hoes. Hiervoor heeft de gemeente een bijdrage ontvangen van de provincie (€ 400.000). De voorbereiding voor deze locatie is gestart, uitvoering start 2e helft 2027.
Voor de overige deelprojecten werken we de richtinggevende visie eerst uit in integrale uitvoeringsscenario's. Deze maken de samenhangende keuzes over onder meer verkeer, parkeren, erfgoed en klimaatmaatregelen met de bijbehorende kosten inzichtelijk. De HUB locatie wordt hier ook bij betrokken. In het voorjaar van 2027 leggen we de scenario's voor aan uw gemeenteraad. De integrale financiële afweging vindt plaats bij de Voorjaarsnota 2027.

Evaluatie
Bij afronding van het ontwerp van elk deelproject wordt in een ontwerpnotitie toegelicht hoe het ontwerp bijdraagt aan de doelen van het programma, zoals opgenomen in de bijlage bij het addendum.

Bijlagen
26.0016548 Addendum Parapluplan Centrum Losser 2026
26.0023107 Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 17 november 2026

secretaris,	burgemeester,
J. Eshuis	J.B. Diepemaat