

AAN DE RAAD

**Datum behandeld
in college** 7 oktober 2024

Datum agendering 14 november 2024

Onderwerp Participatiebeleid
Omgevingswet gemeente
Waadhoeke

Portefeuillehouder J. Dijkstra

Samenvatting Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de gemeente verplicht om zelfbindend participatiebeleid op te stellen dat specifiek gericht is op de wettelijke kerninstrumenten van de Omgevingswet.

Het vaststellen van het participatiebeleid is een bevoegdheid van de raad. Het college van B&W voert het beleid uit. Het proces om te komen tot dit beleid is in samenwerking met de voormalige raads werkgroep doorlopen.

**Behandelend
ambtenaar**

E-mailadres

Telefoonnummer

P. van der Ploeg

p.vanderploeg@waadhoeke.nl

Voorstel

Het Participatiebeleid Omgevingswet gemeente Waadhoeke vast te stellen
--

Aanleiding

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de gemeente verplicht om zelfbindend participatiebeleid op te stellen dat specifiek gericht is op de wettelijke kerninstrumenten van de Omgevingswet:

- de omgevingsvisie
- omgevingsprogramma's en
- het omgevingsplan
- de omgevingsvergunning, als de gemeente zelf aanvrager is van de vergunning

Het vaststellen van het participatiebeleid is een bevoegdheid van de raad. Het college van B&W voert het beleid uit. Het gaat hier om zelfbindend beleid, dat wil zeggen dat alleen het bestuursorgaan dat het participatiebeleid vaststelt (de raad) hieraan zelf gebonden is. Met andere woorden; de raad stelt regels op voor participatie waaraan ze zichzelf moet houden. Inwoners zijn hieraan niet gebonden.

Het proces om te komen tot dit beleid is in samenwerking met de voormalige raads werkgroep doorlopen.

Het beleid ziet niet op aanvragen van omgevingsvergunningen van derden. Bij aanvragen van derden is participatie vrijwillig. Een initiatiefnemer geeft bij het indienen van zijn aanvraag altijd aan of hij aan participatie heeft gedaan, en zo ja, dan levert hij daar gegevens over aan. Bij omgevingsvergunningen komt ook verplichte participatie voor, namelijk bij bepaalde door de raad vastgestelde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Deze verplichting geldt alleen als de gemeenteraad dit van tevoren heeft vastgelegd. De raad van Waadhoeke heeft op 21 december 2023 een lijst van gevallen vastgesteld waarbij participatie voor de aanvrager verplicht is (zie bijlage 1). Ook op deze lijst van verplichte gevallen van participatie is het voorliggende beleid niet op van toepassing.

Als de gemeente zelf aanvrager van een omgevingsvergunning is, is het beleid wel van toepassing.

Beoogd (meetbaar) effect

Door het participatiebeleid vast te stellen wordt voldaan aan een wettelijke verplichting uit de Omgevingswet. Hiermee stelt de raad regels voor zichzelf vast waaraan moet worden voldaan als er een procedure wordt doorlopen voor vaststelling van een omgevingsvisie, een omgevingsprogramma, een omgevingsplan en bij een procedure voor een omgevingsvergunning als de gemeente zelf aanvrager is.

Motivering

Argumenten

1.1 Hiermee wordt voldaan aan de wettelijk verplichting uit de Omgevingswet dat er zelfbindend participatiebeleid vastgesteld moet worden dat gericht is op de kerninstrumenten van de Omgevingswet

Begin 2020 is in de Eerste Kamer de motie-Nooren c.s. aangenomen. Hiermee is de motiveringsplicht voor participatie uitgebreid. Dit betekent dat decentrale overheden, waaronder de gemeenten, verplicht zijn om zelfbindend participatiebeleid vast te stellen.

In dit beleid maakt de gemeente Waadhoeke haar uitgangspunten over participatie kenbaar. Dit gaat over wanneer en hoe de gemeente Waadhoeke participatie moet toepassen.

Door participatiebeleid vast te stellen, is voor alle betrokkenen vooraf duidelijk hoe zij hun belangen kenbaar kunnen maken of hoe zij kunnen meedoen in besluitvormingstrajecten van de gemeente, maar ook hoe het resultaat daarvan wordt meegewogen. Dit heeft als doel om te komen tot:

- een kwalitatief beter besluit;
- meer draagvlak;
- een korte doorlooptijd door minder bezwaar & beroep.

Participatie is vormvrij; de wet schrijft niet voor hoe de participatie moet plaatsvinden, per geval kan worden gekeken naar het meest passende proces van participatie bij de besluitvorming. Dit betekent dat er maatwerk kan worden geleverd.

Kantttekeningen/risico's

1.1 Dit participatiebeleid vloeit niet voort uit de Wet versterking participatie op decentraal niveau

De *Wet versterking participatie op decentraal niveau* heeft als doel heeft de betrokkenheid van inwoners bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op decentraal niveau te versterken. Op grond van deze wet moet de gemeente een participatieverordening opstellen. Dit wordt, los van het nu voorliggende beleid, in een later stadium opgepakt.

Het nu voorliggende participatiebeleid vloeit voort uit de *Omgevingswet*.

Alternatieven

Het vaststellen van participatiebeleid onder de Omgevingswet is een wettelijke verplichting voor de gemeente. Het niet vaststellen van dit beleid is geen alternatief.

Het voorliggende beleid voorziet in maatwerk, aansluitend bij het gedachtegoed van de Omgevingswet.

Wel kan de keuze worden gemaakt om participatie via een vastomlijnd proces aan te vliegen.

Vervolg

Het beleid zal bekend gemaakt worden via officiële bekendmakingen.nl. Na een jaar zal het beleid worden geëvalueerd. Het college zal begin 2026 de opgedane ervaringen met het participatiebeleid evalueren en daar waar nodig met voorstellen richting de raad komen.

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 vastgesteld. Op dit moment zijn er nog geen ervaringen opgedaan met het nu voorliggende beleid. Wel is er voor 1 januari 2024 voor de Omgevingsvisie een uitgebreid participatietraject doorlopen waar de raad in meegenomen is.

Participatie

Er is geen participatietraject doorlopen. Ook is er geen inspraakprocedure doorlopen.

Het participatiebeleid is zelfbindend. Dat wil zeggen dat alleen het bestuursorgaan dat het participatiebeleid vaststelt (de raad) hieraan zelf gebonden is. Inwoners en derden die een omgevingsvergunning aanvragen zijn niet gebonden aan het beleid.

Wel is het proces om te komen tot dit beleid in samenwerking met de voormalige raads werkgroep doorlopen en is de raad hierin meegenomen middels een ateliersessie.

Financiën

Het vaststellen van dit beleid brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Bijlagen

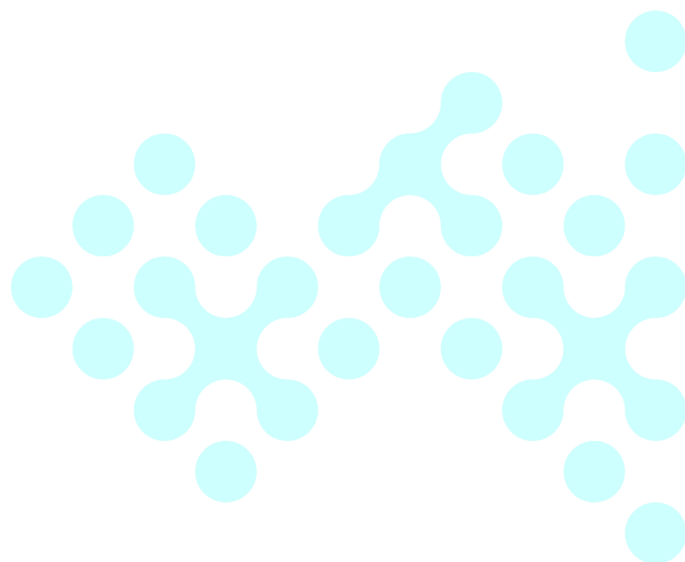
Bijlage 1: Raadsbesluit lijst van gevallen waarbij participatie verplicht is

Bijlage 2: Participatiebeleid Omgevingswet gemeente Waadhoeke

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris



NR.: 2022-056197

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 7 oktober 2024;

BESLUIT:

Het Participatiebeleid Omgevingswet gemeente Waadhoeke vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare
raadsvergadering van 14 november 2024 ,

Signed By: Waanders, Marga <m.waanders@waadhoeke.nl>
21/11/2024 10:42:50 CET
ID: b2b7d833-d45b-40ea-8cb4-19555c9e65ff
Auth: Scribble



, voorzitter

Signed By: Lyklema, Tenco <t.lyklema@waadhoeke.nl>
19/11/2024 16:56:02 CET
ID: b2b7d833-d45b-40ea-8cb4-19555c9e65ff
Auth: Scribble



, griffier

Dit document is digitaal ondertekend.