



Raadsvoorstel

Datum vergadering:	4 maart 2021
Agendapunt:	16
Onderwerp:	Kadernota 2022 RNL BNO
Portefeuillehouder:	Rein van Moorselaar

Heesch, 26 januari 2021

Inleiding

RBL BNO voert namens deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van leerplicht, kwalificatieplicht. Ook geeft RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie. Het *Beleidskader Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost 2021-2024* geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2022. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Ook stelt RBL BNO ieder jaar een jaarverslag van de leerplicht op over het laatst afgelopen schooljaar. Bij dit voorstel het jaarverslag over het schooljaar 2019-2020.

Het beleidskader voor 2021-2024 wordt nu pas voorgelegd omdat het RBL BNO een deel van haar middelen ontvangt uit het Regionale Programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Dit is in 2020 ingediend. Het regionale programma is verwerkt in het voorliggende beleidskader. Hiermee loopt het beleidskader in tred met het regionale programma.

Een soortgelijk voorstel wordt aan de raden van alle in de GR RBL BNO deelnemende gemeenten voorgelegd.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het Jaarverslag RBL BNO 2019-2020
2. De volgende zienswijze te geven op de kadernota 2022 van RBL BNO:
 - Instemmen met het beleidskader 2021-2024 dat tevens dient als kadernota 2022 van RBL BNO.
 - Met het oog op de financiële zware tijden die onze gemeente tegemoet ziet, vinden we dat de gemeenschappelijke regeling ten gevolge hiervan eveneens een terughoudend financieel beleid dienen te voeren. De te verwachten negatieve effecten van de herverdeling van het gemeentefonds alsmede het opvangen van de tekorten in het sociale domein, moeten niet alleen wij als gemeente vertalen in onze begroting en meerjarenperspectief, maar willen wij ook terugzien in de begroting en meerjarenperspectief van deze gemeenschappelijke regeling. Het "trap op trap af"-principe is daarbij wat ons betreft het uitgangspunt.

Argumenten

1.1 Voldoen aan de verplichting van artikel 25 lid 1 van de Leerplichtwet 1969

Artikel 25 eerste lid van de Leerplichtwet 1969 verplicht ons college om jaarlijks voor 1 oktober verslag te doen aan uw raad over het gevoerde beleid in zake de handhaving van de leerplicht wet en de kwalificatieplicht en de resultaten daarvan. Wij hebben de uitvoering van de Leerplichtwet 1969 belegd bij RBL BNO. Met het aanbieden van het *Jaarverslag RBL BNO 2019-2020* en voldoen wij aan de wettelijke verplichting. Voor een cijfermatige samenvatting van de



situatie voor de gemeente Bernheze en een vergelijking met voorgaande jaren, verwijzen wij u naar de bijlage *Cijfers gemeente Bernheze*.

2.1. Het beleidskader 2021-2024 bouwt voort op de ingeslagen weg van de voorgaande beleidsperiode. De resultaten zijn goed.

Het beleidskader blikt terug op de vorige beleidsperiode. De resultaten ten opzichte van de ambities in die periode zijn goed en komen in de huidige beleidsperiode terug. Daarbij komen de volgende actiepunten die in de vorige beleidsperiode niet waren opgenomen:

- Alle kinderen die ongeoorloofd verzuimen zijn in beeld. Het RBL BNO wil meer zicht krijgen op naleving van de Leerplichtwet door de scholen bij geoorloofd verzuim. De positie van het RBL BNO in de keten biedt kansen om bij te dragen aan de samenwerking tussen de toegang tot jeugdhulp voor kinderen die door onderwijstijdverkorting een deel van de tijd geen onderwijs ontvangen. Het RBL BNO benut die kansen ook al heeft zij formeel geen rol bij geoorloofd verzuim. Elk kind dat onderwijs kan volgen benut volledig de mogelijkheden die het onderwijs biedt. Daartoe sluit het RBL BNO zodra dat wetmatig kan een samenwerkingsovereenkomst met de Onderwijsinspectie. Dan kan het RBL BNO schoolonderzoeken namens de Onderwijsinspectie uitvoeren om zodoende meer zicht te krijgen op ál het verzuim (geoorloofd én ongeoorloofd).
- Het RBL BNO draagt samen met de gemeente bij aan de jongerenaanpak 16-27 jaar. Daarbij houdt het RBL BNO er rekening mee dat zij zich richt op haar kerntaak namelijk de jongeren tot 23 jaar. De werkwijze van het RBL BNO past binnen de brede jongerenaanpak.

Risico's

2.1. Het aantal voortijdig schoolverlaters neemt landelijk en regionaal toe

Nu het aantal vroegtijdig schoolverlaters toeneemt onderzoekt het RBL BNO of andere instrumenten ingezet kunnen worden zoals:

- een pilot waarbij de RMC-trajectbegeleider eerder in het proces op huisbezoek gaat om contact te krijgen met de jongere en deze te zien;
- Naast het individueel benaderen en contact onderhouden met jongeren de jongeren groepsgewijs benaderen en uitnodigen. Zodra de RIVM-maatregelen het toestaan wordt een pilot gestart;
- Werkgevers benaderen voor een gezamenlijk aanbod waarmee RBL BNO de Voortijdig schoolverlaters kan benaderen die bij hun in dienst zijn.

2.2. gevolgen corona nog niet in te schatten

Vanwege de coronamaatregelen zijn de scholen gesloten. Onderwijs vindt momenteel veelal digitaal plaats. Dit kan gevolgen hebben voor de ontwikkeling van kinderen en jongvolwassenen in kwetsbare posities. Onderwijsachterstanden kunnen door de coronamaatregelen toenemen. Dit kan op termijn ook gevolgen hebben voor de manier van werken en prestaties van RBL BNO. De daadwerkelijke gevolgen van deze uitzonderlijke situatie kunnen nu nog niet ingeschat worden.

Kosten en dekking

Het RBL BNO hanteert een plafond voor de algemene reserve. Deze is bepaald op maximaal 10% van de totale begroting. Als de reserve meer dan 10% wordt dan stort het RBL BNO het overschot terug aan de deelnemende gemeenten. Ter dekking van de kosten van het RBL BNO

betalen de deelnemende gemeenten een jaarlijkse bijdrage waarbij het aantal inwoners als verdeelsleutel wordt gehanteerd. In 2021 is de gemeentelijke bijdrage met 3% geïndexeerd. Op dat moment bestond onzekerheid over de bijdrage die het RBL BNO zou ontvangen vanuit het nieuwe regionale programma. Inmiddels is duidelijk dat het RBL BNO in 2021 en 2022 hetzelfde bedrag als eerder ontvangt vanuit het regionale programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Voor 2023 en 2024 wordt dat later besloten.

Vanwege de onzekerheid over de regionale bijdrage vanuit het nieuwe regionale programma is bij de begroting 2021 besloten om het overschot op de algemene reserve ultimo 2019 te reserveren. Nu duidelijk is dat de regionale bijdrage hetzelfde blijft in 2021 en 2022 is het overschot op de algemene reserve (€ 77.549 in totaal) uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten. Voor Bernheze was dit € 6.538,-. Dit bedrag verwerken we in de gemeentelijke jaarrekening 2020.

Om scherp te begroten stelt het RBL BNO stelt voor om de gemeentelijke bijdrage in 2022 niet te indexeren. Hiermee komt de bijdrage voor Bernheze op € 73.619,- o.b.v. het aantal inwoners per 1-1-2020.

In 2023 en 2024 wordt een lagere bijdrage vanuit de Jongerenaanpak onderwijs-arbeidsmarkt 2021-2024 verwacht. Vooralsnog gaat RBL BNO ervan uit dit te kunnen opvangen binnen de huidige begroting en de bijdrage van de deelnemende gemeenten niet hoeft te worden geïndexeerd. Als dat niet het geval is zal bij de kadernota voor 2023 worden voorgesteld om alsnog een indexering toe te passen voor 2023.

Met het oog op de financiële zware tijden die onze gemeente tegemoet ziet, vinden we dat de gemeenschappelijke regeling ten gevolge hiervan eveneens een terughoudend financieel beleid dienen te voeren. De te verwachten negatieve effecten van de herverdeling van het gemeentefonds alsmede het opvangen van de tekorten in het sociale domein, moeten niet alleen wij als gemeente vertalen in onze begroting en meerjarenperspectief, maar willen wij ook terugzien in de begroting en meerjarenperspectief van deze gemeenschappelijke regeling. Het "trap op trap af"-principe is daarbij wat ons betreft het uitgangspunt.

Vervolg

Met het *Beleidskader Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost 2021-2024* als basis en rekening houdend met de door de raden van de in de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten, ingebrachte zienswijzen, stelt het Dagelijks Bestuur van de GR RBL BNO de concept begroting 2022 op.

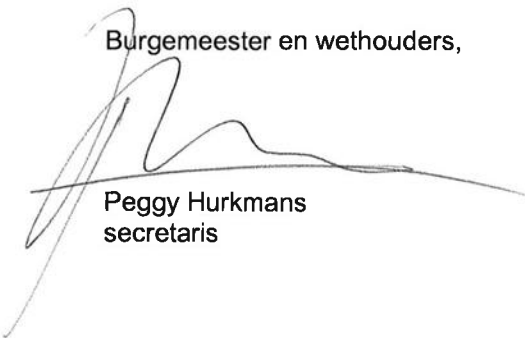
Evaluatie

In het jaarverslag van de leerplicht leggen wij inhoudelijk verantwoording af. Hierbij moet worden aangetekend dat de verantwoording per schooljaar is en de kadernota per boekjaar.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Jaarverslag RBL BNO 2019 – 2020 (1533855 – 1533851)
- Cijfers gemeente Bernheze 1533855 – 1534101)
- Beleidskader leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost 2021-2024 (1533855 – 1533852)

Burgemeester en wethouders,



Peggy Hurkmans
secretaris



Marieke Moorman
burgemeester