Was	Wordt	Toelichting
Artikel 1:1 **Begripsomschrijvingen** In deze verordening wordt verstaan onder: a. openbare plaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties; b. weg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994; c. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn; d. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994; e. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht; f. bouwwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet; g. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in Bijlage 1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl); h. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing of aankondiging van een bedrijfsnaam, een bedrijfskenmerk, goederen of diensten waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen; i. bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994; j. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; k. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels	**Artikel 1:1** **Begripsomschrijvingen** In deze verordening wordt verstaan onder: a. openbare plaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties; b. weg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994; c. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn; d. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994; e. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht; f. bouwwerk: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet; g. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet; h. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing of aankondiging van een bedrijfsnaam, een bedrijfskenmerk, goederen of diensten waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen; i. bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994; j. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; k. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met	<u>Technische aanpassing:</u> In de Model-Apv van de VNG is de verwijzing naar het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) gewijzigd in een verwijzing naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. De definitie van ‘gebouw’ is overgeheveld naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet.

en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens, en rolstoelen; l. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990. m. vaartuigen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Havenverordening Hoorn.	uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen; l. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Regelement verkeersregels en verkeerstekens 1990; m. vaartuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Havenverordening Hoorn.	
Artikel 2:34d Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit winkels, warenhuizen en andere locaties en ruimten als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, onderdeel 1 van de Alcoholwet in het gebied Binnenstad bestaande uit het Keern, Van Dedemstraat, Koepoortsweg, Draafsingel, Oosterpoort, ABC Terrein, Binnenluiendijk, Baatland, Hoofd, Schuijteskade, Visserseiland, West, Westerdijk, Hoge Vest, Scharloo en alle zich daarin gelegen straten en stegen gedurende de volgende tijdsruimte: a. op 27 april van 20.00 uur tot en met 00.00 uur; b. op Lappendag van 18.00 uur tot en met 00.00 uur.	**Artikel 2:34d Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven** Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit winkels, warenhuizen en andere locaties en ruimten als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, onderdeel 1 van de Alcoholwet in het gebied Binnenstad bestaande uit het Keern, Van Dedemstraat, Koepoortsweg, Draafsingel, Oosterpoort, ABC Terrein, Binnenluiendijk, Baatland, Hoofd, Schuijteskade, Visserseiland, West, Westerdijk, Hoge Vest, Scharloo en alle zich daarin gelegen straten en stegen gedurende de volgende tijdsruimte: a. op 27 april van 20.00 uur tot en met 00.00 uur; b. indien 27 april op een zondag valt, de voorafgaande zaterdag van 20.00 uur tot en met 00.00 uur; c. op Lappendag van 18.00 uur tot en met 00.00 uur.	In het kader van alcoholmatiging is er bij de vorige wijziging van de Apv Hoorn een verkoopverbod op zwak-alcoholhoudende dranken vanuit detailhandel ingesteld op 27 april van 20.00 uur tot en met 00.00 uur (Koningsdag). Een extra tijdsruimte wordt toegevoegd voor de situatie waarin Koningsdag op een zondag valt, maar de daadwerkelijke viering plaatsvindt op de voorafgaande zaterdag.
-	**Artikel 2:34f Verbod ‘happy hours’** Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs	In het kader van alcoholmatiging wordt een artikel toegevoegd waarin het voor horecabedrijven verboden wordt om ‘happy hours’ te houden.

	die daar gewoonlijk wordt gevraagd.	
-	**Artikel 2:54 Verbod gebruik openbare plaats als slaapplaats** 1. Het is verboden een openbare plaats als slaapplaats te gebruiken of op een openbare plaats een voertuig, vaartuig, woonwagen, tent of een andere vorm van beschutting als slaapplaats te gebruiken, daarin te overnachten of daartoe gelegenheid te bieden: a. tussen zonsondergang en zonsopgang in door het college aan te wijzen gebieden; b. in andere gevallen dan bedoeld onder a voor zover: 1. sprake is van overlast of hinder voor de omgeving; 2. er gevaar is of dreigt voor de omgeving; of 3. het woon- of leefklimaat wordt aangetast. 2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod. 3. Het verbod geldt niet: a. voor vaartuigen en woonboten die een ligplaats innemen waar dit op grond van artikel 7.6 van de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Hoorn is toegestaan; b. voor woonwagens met een woonbestemming; c. op een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestem.	Het verbod heeft als doel het voorkomen en tegengaan van hinder en overlast, brandgevaar en verontreiniging van de openbare ruimte. Het slapen op openbare plaatsen draagt bij aan de verloedering van de stad.
Artikel 2:65 Bedelarij Het is verboden op of aan de weg of in een voor publiek toegankelijk gebouw om geld of andere zaken te bedelen.	**Artikel 2:65 Bedelarij** Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in de door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.	In 2021 heeft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) geoordeeld dat een algeheel bedelverbod in strijd is met het recht op eerbiediging van het privéleven (art. 8 EVRM). Artikel 8 EVRM mag alleen worden beperkt als dit een legitiem doel dient zoals ter voorkoming of beëindiging van overlast. Het artikel wordt hierop conform de Model-Apv aangepast.

Artikel 2:78 **Verblijfsontzeggingen** 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste twee weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 2. Bij overtredingen als bedoeld in het eerste lid kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd als bedoeld in dat lid en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen zich gedurende ten hoogste twaalf weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 3. Een tijdelijk verbod als bedoeld in het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder tijdelijk verbod, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt. 4. De burgemeester beperkt de krachtens het eerste of tweede lid opgelegde verbod, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een tijdelijk verbod.	**Artikel 2:78** **Verblijfsontzeggingen** 1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste twee weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 2. Bij overtredingen als bedoeld in het eerste lid kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd als bedoeld in dat lid en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen zich gedurende ten hoogste twaalf weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn. 3. Een tijdelijk verbod als bedoeld in het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde verstorende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder tijdelijk verbod, gegeven op grond van het eerste lid, plaatsvindt. 4. De burgemeester beperkt het krachtens het eerste of tweede lid opgelegde verbod, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een tijdelijk verbod.	<u>Technische aanpassing:</u> De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van een gebiedsontzegging te koppelen als dat in dit artikel expliciet is geregeld. Door het nieuwe vijfde lid in combinatie met strafbaarstelling in artikel 6:1 van de Apv Hoorn is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

5. Indien de officier van Justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.	5. Het is verboden te handelen in strijd met een krachtens het eerste of tweede lid opgelegd verbod. 6. Indien de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.	
-	**Afdeling 13 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat**	-
-	**Artikel 2:81a Definities** In deze afdeling wordt verstaan onder: a. bedrijfsleider: de natuurlijke persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteiten; b. bedrijfsmatige activiteit: activiteit in de uitoefening van een beroep of bedrijf, die niet valt onder de vergunningplicht bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet of de artikelen 2:28 of 3:3; c. beheerder: de exploitant alsmede andere natuurlijke personen die de algemene of onmiddellijke leiding hebben over de bedrijfsmatige activiteiten; d. exploitant: de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of de gevolmachtigden voor wiens rekening en risico een bedrijf wordt geëxploiteerd of de bedrijfsmatige activiteiten worden geëxploiteerd.	In dit eerste lid worden in de afdeling veel voorkomende begrippen omschreven. Als bedrijfsmatige activiteit wordt niet aangemerkt de uitoefening van een slijtersbedrijf, horecabedrijf of seksbedrijf, waarvoor al een vergunningplicht geldt op grond van artikel 3 van de Alcoholwet, respectievelijke artikel 2:28 en 3:3 van de Apv Hoorn.
-	**Artikel 2:81b Aanwijzing gebouwen, straten, gebieden of bedrijfsmatige activiteiten** De burgemeester kan gebouwen, straten, gebieden, bedrijfsmatige activiteiten of een	De burgemeester kan op grond van dit artikel met een aanwijzingsbesluit nieuwe en reeds gevestigde ondernemers onderwerpen aan een systeem van verplichte vergunningen. De

	combinatie daarvan aanwijzen in het belang van de leefbaarheid, de openbare orde en veiligheid of ter voorkoming van een nadelige beïnvloeding daarvan of indien er sprake is van ondermijnende activiteiten waarop het verbod in artikel 2:81c van toepassing is.	burgmeester wijst een bedrijfsmatige activiteit, gebouw of gebied uitsluitend aan als naar zijn oordeel de leefbaarheid of openbare orde en veiligheid onder druk staat dan wel nadelig kan worden beïnvloed. Een aanwijzing kan ook preventief worden gegeven voor een branche, gebouw of gebied waar extra aandacht nodig is bijvoorbeeld om de leefbaarheid en openbare orde en veiligheid ten goede te keren. Bij het aanwijzingsbesluit gelden de uitgangspunten van proportionaliteit en subsidiariteit.
-	**Artikel 2:81c Exploitatievergunning uitoefening bedrijf** 1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester bedrijfsmatige activiteiten uit te oefenen: a. in een door de burgemeester op grond van artikel 2:81b aangewezen gebouw, straat of gebied; of b. indien de uitoefening van het bedrijf een door de burgemeester op grond van artikel 2:81b aangewezen bedrijfsmatige activiteit betreft. 2. De vergunning als bedoeld in het eerste lid wordt aangevraagd door de exploitant. 3. Op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in het eerste lid is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.	In dit artikel is het verbod opgenomen om in een aangewezen gebouw of gebied zonder vergunning van de burgemeester bedrijfsmatige activiteiten te verrichten. In het aanwijzingsbesluit worden de bedrijfsmatige activiteiten genoemd waar de aanwijzing betrekking op heeft.
-	**Artikel 2:81d Eisen aan de exploitant en de bedrijfsleider** De exploitant en de bedrijfsleider: - staan niet onder curatele of bewind; of - zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag.	In dit artikel worden de eisen gesteld waaraan een exploitant en bedrijfsleider moeten voldoen.
-	**Artikel 2:81e Weigeringsgronden**	De algemene weigeringsgronden staan vermeld in artikel 1:8. In dit

	1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 weigert de burgemeester de vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:81c: a. als de exploitant of de bedrijfsleider niet voldoet aan de in artikel 2:81d gestelde eisen; b. op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur; c. als de vestiging of exploitatie in strijd is met een geldend bestemmingsplan of omgevingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit; d. als de exploitant of een van de bedrijfsleiders van het bedrijf drie jaar voor de indiening van de vergunningaanvraag een bedrijf heeft geëxploiteerd of daar leiding aan heeft gegeven, dat wegens het aantasten van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat gesloten is geweest of waarvoor de vergunning om die reden is ingetrokken; of e. als niet wordt voldaan aan specifieke voorwaarden die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:81c weigeren: a. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast of strafbare feiten; b. als naar zijn oordeel het woon- en leefklimaat in de omgeving van het bedrijf of de openbare orde of veiligheid, door de wijze van exploitatie, dreigt te worden beïnvloed of inden er signalen zijn van ondermijnende activiteiten; c. als redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke exploitatie niet met het in de	artikel worden specifieke weigeringsgronden vermeld. Voor de systematiek en uitleg van de specifieke weigeringsgronden is aangesloten bij hoofdstuk 2, afdeling 4 (exploitatievergunning horeca), en hoofdstuk 3 (vergunning seksbedrijf).

	aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn; of d. als er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde.	
-	**Artikel 2:81f Intrekkings- en wijzigingsgronden** 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 trekt de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:81c in: a. als er in het bedrijf of bij de uitoefening van bedrijfsmatige activiteiten strafbare feiten hebben plaatsgevonden of plaatsvinden; b. als de bedrijfsmatige activiteiten door de exploitant zijn beëindigd; of c. op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het eerste lid van artikel 2:81c intrekken of wijzigen als: a. door het bedrijf of de bedrijfsmatige activiteiten de openbare orde of veiligheid wordt aangetast; b. door het bedrijf of de bedrijfsmatige activiteiten de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloedt of dreigt te worden beïnvloed; c. de exploitant of de beheerder niet langer voldoet aan de in artikel 2:81d gestelde eisen; d. de exploitant of leidinggevende(n) bij of krachtens deze verordening gestelde regels niet nakomt; e. de exploitant of leidinggevende(n) betrokken is of ernstige nalatigheid kan	De algemene intrekkings- of wijzigingsgronden staan vermeld in artikel 1:6. In dit artikel staan de specifieke intrekkings- en wijzigingsgronden. Voor de systematiek en uitleg van de specifieke gronden is aangesloten bij hoofdstuk 2, afdeling 4 (exploitatievergunning horeca) en hoofdstuk 3 (vergunning seksbedrijf).

	worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten in of vanuit het bedrijf dan wel toestaat of gedoogt dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde of veiligheid nadelig wordt beïnvloed; f. er aanwijzingen zijn dat in het bedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde; g. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke exploitatie niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is.	
-	**Artikel 2:81g Sluiting** 1. De burgemeester kan de sluiting van een gebouw of locatie bevelen indien daar een bedrijf of bedrijfsmatige activiteiten worden uitgevoerd in strijd met het verbod uit het eerste lid van artikel 2:81c. 2. Het is eenieder verboden een gesloten gebouw of locatie te betreden of daarin te verblijven. 3. De sluiting wordt door de burgemeester opgeheven indien later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven.	Op grond van dit artikel kan de burgemeester besluiten een gebouw of locatie te sluiten indien hier bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend zonder de daartoe op grond van artikel 2:81c verplichte vergunning.
-	**Artikel 2:81h Overgangsrecht** Voor aangewezen gebouwen, straten of gebieden waarbinnen reeds bedrijfsmatige activiteiten worden geëxploiteerd of voor aangewezen bedrijfsmatige activiteiten die op het tijdstip van aanwijzing reeds worden geëxploiteerd stelt de burgemeester een termijn vast waarop de vergunningsplicht als bedoeld in artikel 2:81c in werking treedt.	De vergunningplicht op grond van het aanwijzingsbesluit en het verbod zonder vergunning bedrijfsmatige activiteiten te verrichten, gelden voor nieuwe exploitanten onmiddellijk na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit. Voor zittende exploitanten geldt dat zij een redelijke termijn van de burgemeester krijgen om een vergunning aan te vragen en te verkrijgen.
-	**Artikel 5:7 Weesvoertuigen** 1. Het is verboden om een voertuig langer dan zesenvijftig dagen op de weg stil te laten staan.	Op grond van dit artikel is het verboden om een weesvoertuig (een voertuig dat langer dan zesenvijftig dagen ongebruikt in

	2. Het eerste lid is niet van toepassing op die plaatsen waar een belasting als bedoeld in artikel 225, eerste lid van de Gemeentewet wordt geheven. 3. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de overige artikelen van deze afdeling.	de openbare ruimte staat) op de weg te laten staan.