Besluit
Verlenen vergunning

Datum
6 oktober 2022

Zaaknummer
2021-002840

Onderwerp
Wet natuurbescherming - gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99

Blad
1 van 12

Leisurelands Onroerend Goed B.V.
[redacted]
Kermisland 110
6802 CC ARNHEM

Locatie
Ficarystraat 9 te Ewijk

Gemeente
Beuningen

Activiteit
Het organiseren van evenementen op recreatiegebied Groene Heuvels

Beste meneer [redacted]

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Definitief besluit
Wij verlenen u deze vergunning.
U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit
Bijlage 1 bevat de toelichting en voorschriften op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

[redacted]

Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03423090, 03693759 , 03693831 , 03693834, 03693780, 03693781, 03693783 en 03753910.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS- berekeningen
  - Verschilberekening met salderingssituatie (kenmerkRw8EY9v6k5JK d.d. 21 maart 2022)
  - Beoogde situatie (kenmerk Rd9pTssb5SDf d.d. 3 augustus 2022)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:
- Allereerst wordt de *activiteit omschreven;*
- Daarna volgen de *voorschriften;*
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Aanvrager is voornemens om jaarrond verschillende evenementen te organiseren op het bestaande recreatiegebied Groene Heuvels, onderverdeeld in evenementen met een duur van 1 tot 4 dagen. Bij de meerdaagse evenementen worden ook kampeerfaciliteiten gerealiseerd.

2 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-bijlagen moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
2. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
3. De vergunning heeft betrekking op de in tabel 4 opgenomen evenementen(configuratie). Ongeacht de gekozen evenementenconfiguratie, dient de maximale emissie en depositie als gevolg van alle evenementen gezamenlijk niet meer te bedragen dan nu opgenomen in de AERIUS-berekening voor de beoogde situatie. Deze emissie leidt – na extern salderen – nergens tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van Nederlandse Natura 2000-gebieden.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
5. Evenementen worden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland gemeld, via post@gelderland.nl vermeld hierbij het zaaknummer.

3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 1 maart 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 6 april 2021, 10 april 2021 en 21 april 2022.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen.

U neemt stikstofrechten over van het bedrijf gevestigd aan de Zellerstraat 1 te Winssen, voor de beoogde situatie van dit bedrijf na salderen zijn wij voornemens een vergunning te verlenen met zaaknummer 2022-011426.

De natuurvergunningen die bij deze overdracht van stikstofrechten betrokken zijn hangen met elkaar samen. Als een van deze vergunningen niet onherroepelijk wordt, hetzij doordat de aanvraag wordt ingetrokken, hetzij doordat een beroep tegen een van de besluiten om de vergunning te verlenen gegrond wordt verklaard, vervallen beide betrokken besluiten die bij de overdracht van stikstofrechten zijn betrokken. Deze vergunning wordt pas onherroepelijk op het moment dat wij u hebben medegedeeld dat het andere betrokken besluit onherroepelijk is geworden.

3.1 Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die in andere provincies liggen. Deze vergunning wordt verleend in overeenstemming met Gedeputeerde Staten van Utrecht en Limburg.

3.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

3.3 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

5.2 Effecten stikstof

U maakt in uw aanvraag gebruik van extern salderen. Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000 gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die GS van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt de overdracht van stikstofruimte van de saldogever (na aftrek van 30%) in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich. Gebruik maken van deze ruimte is in dit kader dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

De AERIUS-berekening waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat een salderingssituatie en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de referentie- en salderingssituatie hoe wij deze hebben vastgesteld en beschrijven wij van beide situaties de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

5.2.1 Referentiesituatie

Omdat er voor recreatiegebied Groene Heuvels nog geen permanente vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, en er geen milieutoestemmingen zijn voor het organiseren van evenementen is er bij de beoordeling uitgegaan van het ontbreken van een referentie.

5.2.2 Salderingssituatie

Omdat er voor deze saldogever nog geen vergunning voor de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de vergunde situatie van deze saldogever aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop deze saldogever invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Rijntakken en Veluwe. Als salderingssituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum. Tabel 1 geeft alle milieutoestemmingen weer die op geldig zijn geweest op en na deze aanwijsdatum.

Tabel 1. milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
19 januari 1988	1542/L	Hinderwetvergunning	uitbreiding
11 juli 2007	UI07.03580	Wet milieubeheer	actualisatie

Tabel 2 is een samenvatting van de salderingssituatie, in de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

Tabel 2 salderingssituatie

Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal
D	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden	A6.100	99

Op grond van onze beleidsregels salderen wordt de vergunde emissie alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2. Tabel 2 is een samenvatting van situatie 1 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De waarden in situatie 1 van de AERIUS-berekening , wijken af van de waarden in de vergunning van de saldogever. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Bij extern salderen gaan wij uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen wij met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

5.2.3 Aangevraagde situatie

Onderstaande beschrijving en tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Beschrijving
Naast het dagelijkse recreatieve gebruik van Groene Heuvels worden maximaal 18 evenementdagen per jaar aangevraagd die zijn onderverdeeld in vier categorieën evenementen, deze zijn opgenomen in tabel 3. In de aangevraagde situatie zijn tevens de op- en afbouw als de bijbehorende verkeersbewegingen opgenomen.

Tabel 3 aangevraagde situatie

Categorie	**Maximaal aantal bezoekers per dag**
1	15.000
2	25.000
3	30.000
4	60.000

Het is afhankelijk van de wensen uit de 'markt' hoe de evenement dagen worden ingevuld. In tabel 4 zijn de jaarlijkse maxima weergegeven. De Aerius-berekeningen bij het besluit zijn een 'worst case' benadering. In het aangeleverde rapport 'Notitie AERIUS-berekeningen stikstofdepositie verschillende evenementen op recreatiegebied Groene Heuvels, te Ewijk', (kenmerk 200643/21.02962/JasCa), zijn per categorie de emissiebronnen uitgesplitst.

Tabel 4 De verschillende programma's (samenstellingen van evenementen die jaarlijks worden georganiseerd) bestaande uit een combinatie van evenementen van verschillende categorieën.

Onderwerp	**Evenementencategorie**			
	Categorie 1	**Categorie 2**	**Categorie 3**	**Categorie 4**
Maximaal aantal bezoekers gelijktijdig aanwezig per evenementendag	15.000	25.000	30.000	60.000
Kamperen toegestaan	Nee	Ja	Nee	Ja
Maximaal aantal bezoekers gelijktijdig aanwezig bij kamperen	0	2.000	0	60.000
Maximaal aantal evenementen per kalenderjaar	3	2	3	2
Maximale duur in evenementdagen per evenement	2	4	2	4
Maximaal aantal evenementendagen per kalenderjaar	-		12 (voor cat. 3 en 4 samen)	

Maximaal aantal evenementendagen per kalenderjaar	18 (voor cat. 1, 2, 3 en 4 samen)

Toelichting: Ongeacht de gekozen evenementenconfiguratie, dient de maximale emissie en depositie als gevolg van alle evenementen gezamenlijk niet meer te bedragen dan die nu opgenomen is de AERIUS-berekening voor de beoogde situatie.

5.2.4 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met de referentiesituatie van het bedrijf aan de Zellerstraat 1 te Winssen komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.4 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 4 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.5 Conclusie

Wij verlenen de vergunning.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels intern en extern salderen.
De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

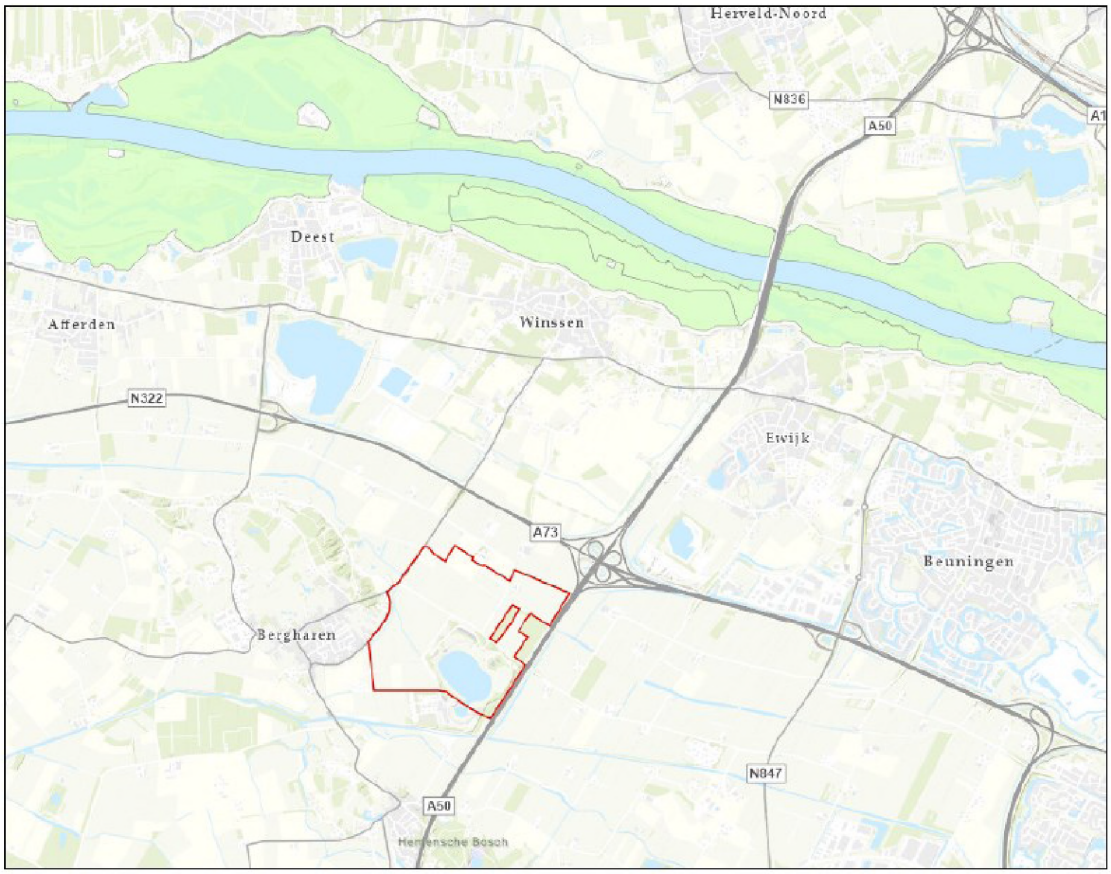
8 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:
Wet natuurbescherming artikel 2.4
Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
Wet stikstofreductie en natuurverbetering
Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
Beleidsregels salderen Gelderland
Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN

- AERIUS- berekeningen
  - Verschilberekening met salderingssituatie (kenmerk Rw8EY9v6k5JK d.d. 21 maart 2022)
  - Beoogde situatie (kenmerk Rd9pTssb5SDf d.d. 3 augustus 2022)

BIJLAGE 3 KAART PROJECTLOCATIE



Afbeelding 1 *Ligging plangebied (rood omkaderd) met Natura 2000-gebied Rijntakken in groen (Esri Nederland, Community Map Contributors)*