

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1159466
afdelingsnaam: Leefomgeving - Leef & Vestigingsklimaat
steller: Annelies Goorts
telefoonnummer: 035 629 2736

onderwerp: Gebiedsagenda Centrum Hilversum

Voorstel

1. De Gebiedsagenda Centrum Hilversum vast te stellen;
2. De Centrumvisie Hilversum 2015 te laten vervallen;
3. Het benodigde ontbrekende budget van € 100.000 voor 2023 en 2024 te dekken vanuit het begrotingssaldo.

Planning

TITEL	TOELICHTING	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Vaststellen Gebiedsagenda Centrum Hilversum	De Gebiedsagenda Centrum Hilversum volgt uit de Corona Herstelagenda	Raadscommissie 5 juli 2023 Beeldvormende sessie 12 oktober 2022	Raadscommissie 5 juli 2023	Raad 19 juli 2023
Vaststellen startnotitie Gebiedsagenda Centrum Hilversum	Schetst aanpak en proces voor opstellen Gebiedsagenda Centrum Hilversum	Raadscommissie 2 maart 2022	Raadscommissie 2 maart 2022	Raad 9 maart 2022

Samenvatting

De gemeente Hilversum heeft samen met betrokkenen (o.a. stichting Centrum Hilversum, ondernemers, bewoners, jongeren, vastgoedeigenaren, Hilversum Marketing en cultuurpartners) de Gebiedsagenda Centrum opgesteld. Het opstellen van deze Gebiedsagenda voor het centrum is een van de maatregelen uit de Corona Herstelagenda Hilversum (op 6 oktober 2021 [vastgesteld](#) door de gemeenteraad).

Op 7 maart 2022 heeft de gemeenteraad de Startnotitie Gebiedsagenda Centrum [vastgesteld](#) en kennis genomen van de gebiedsfoto voor het centrum. Deze documenten dienden als basis voor het opstellen van de Gebiedsagenda voor het centrum.

In deze agenda zetten we de koers uit de [Centrumvisie](#) uit 2015 voort. Dat betekent dat we toewerken naar een compacter winkelgebied en zorgen dat er in het centrum meer is te doen dan winkelen. Daarnaast is er in de agenda aandacht voor het versterken van de identiteit als Mediastad, de energietransitie, meer biodiversiteit en klimaatbestendigheid (o.a. hittestress en wateroverlast). De

gebiedsagenda richt zich op de ontwikkeling van het centrum tot 2030. Hierbij hoort een uitvoeringsagenda voor de komende vier jaar.

De gemeenteraad wordt voorgesteld de gebiedsagenda vast te stellen en voor de ontbrekende dekking €100.000,- beschikbaar te stellen. Dit is aanvullend op de reeds beschikbare budgetten. Hiermee kunnen de maatregelen voor de komende drie jaar worden uitgevoerd.

Gebiedsagenda Centrum Hilversum

De gemeente Hilversum heeft samen met haar partners de Gebiedsagenda Centrum Hilversum opgesteld. Een centrum waar je voelt dat je in de Mediastad bent en waar het prettig is om te winkelen, recreëren, werken en wonen. We geven hiermee richting aan de toekomst van het centrum tot 2030.

Het opstellen van de Gebiedsagenda voor het centrum is een van de maatregelen uit de Corona Herstelagenda Hilversum. De recente ontwikkelingen van hoge inflatie en stijgende (energie)kosten zorgen voor een voortdurend grillig en onvoorspelbaar toekomstperspectief bij zowel ondernemers als inwoners. Met de agenda bieden we een gezamenlijk gedragen perspectief met uitvoeringsmaatregelen.

De afgelopen jaren is hard gewerkt aan het centrum. Zo is het Marktplaatsplein heringericht en zijn de parkeermogelijkheden voor fietsen verbeterd. Er zijn diverse plannen in ontwikkeling, zoals voor de Kerkbrink en het Stationsgebied. Ook komen er het komende decennium in het centrum naar verwachting circa 700 woningen bij, bestaande uit verschillende (inbreidings)plannen en plannen voor wonen boven winkels. Tegelijkertijd spelen er nieuwe opgaven, zoals die op het gebied van klimaatadaptatie en de energietransitie.

De gebiedsagenda gaat in op de volgende vijf speerpunten voor het centrum:

- Compact centrum
- Aantrekkelijk & levendig
- Fijne leefomgeving
- Groen & duurzaam
- Toegankelijk & bereikbaar

Aan deze speerpunten is een uitvoeringsagenda gekoppeld voor 2023-2026. Voor de uitvoering van de agenda werken we samen in een taskforce centrum. De taskforce centrum bewaakt de uitvoering van de gebiedsagenda. De taskforce wordt gevormd door een vertegenwoordiging vanuit stichting Centrum Hilversum, Koninklijke Horeca Nederland, vastgoedeigenaren, Hilversum Marketing, het cultuurnetwerk, bewoners en de gemeente.

Argumenten

1.1 De gebiedsagenda inclusief uitvoeringsagenda is samen met de partners in de stad tot stand gekomen

Ondernemers, vastgoedeigenaren, betrokken bewoners, jongeren en andere partijen zijn blij met de inhoud van de agenda, het gevoerde proces en het voorstel voor toekomstige samenwerking. De betrokkenen herkennen hun geleverde input in de gebiedsagenda. De reacties op de concept agenda die in april 2023 is gepubliceerd zijn verwerkt. Deze reacties kwamen van bewoners, ondernemers en andere betrokkenen zoals de Stichting Cuypersgenootschap en de Fietsersbond.

1.2 De participatie is uitgevoerd volgens het proces dat vooraf is gedeeld met de raad

Het doel van de participatie was om de al opgehaalde informatie en de hiermee samengestelde Gebiedsfoto van het centrum te toetsen. Ook is er input opgehaald en draagvlak gecreëerd voor de Gebiedsagenda. In deze tweede fase lag de nadruk in de participatie op kwaliteit, verdieping en een goed gesprek. Dit volgde op de input die al is opgehaald voor het opstellen van de Gebiedsfoto. Zie voor een overzicht van de participatie de bijlagen bij de gebiedsagenda en [collegebrief M22-17](#).

1.3 De gebiedsagenda centrum, het ontwerp van de omgevingsvisie en andere lopende projecten sluiten naadloos op elkaar aan

Het opstellen van de omgevingsvisie en het opstellen van de gebiedsagenda hebben deels overlap in de tijd gehad. Bij beide processen is voortdurend afstemming gezocht en gevonden. Zo zijn alle zienswijzen op het ontwerp van de omgevingsvisie met betrekking tot het centrum zo mogelijk verwerkt in de gebiedsagenda. Daarnaast is afgestemd met het ontwerp voor herinrichting van de Kerkbrink, het uitvoeringsprogramma mobiliteit en de ontwikkeling van het Stationsgebied.

1.4 Met deze gebiedsagenda geven we uitvoering aan de motie Aantrekkelijk winkelgebied door branchering ([M21-94](#))

Door middel van de motie Aantrekkelijk winkelgebied door branchering is het college verzocht de mogelijkheden en wensen voor brancheringsbeleid uit te werken. Het toewerken naar een compact centrum staat uitvoerig beschreven in de gebiedsagenda. Hiermee geven we invulling aan een toekomstbestendig centrumgebied met een mix aan functies en weinig leegstand. Op basis van de Europese Dienstenrichtlijn is bepaald dat ondernemers zich in Europa vrij kunnen vestigen. In 2018 is bepaald dat dit ook voor detailhandel geldt. Dat betekent dat publiekrechtelijk ingewikkelder is geworden om branchebeperkingen op te leggen. Je kunt niet meer volstaan met bepalingen in het bestemmingplan. Als je branchebeperkingen op wilt leggen dien je de noodzakelijkheid en evenredigheid aan te tonen. [De Handreiking Dienstenrichtlijn en Ruimtelijke Ordening](#) biedt inzicht in de achtergrond en doelstelling van de Europese richtlijn.

Privaatrechtelijk zijn er wel mogelijkheden om te komen tot een gewenste branchering. Eigenaren kunnen met een huurder contractmatig afspraken maken over de gewenste branchering. Ook kunnen eigenaren onderling afspraken maken over de gewenste branchering. De aan te stellen transformatiemanager gaat hier, in samenwerking met de vastgoedeigenaren, een rol in spelen. Deze maatregelen komen terug in de uitvoeringsagenda. Op deze manier geven we vorm aan de gewenste branchering in het centrum. Hiermee beschouwen wij motie M21-94 als afgedaan.

1.5 Met deze gebiedsagenda geven we richting aan aard en type van evenementen op diverse locaties

Een van de maatregelen in de uitvoeringsagenda is dat de locatieprofielen voor evenementen worden afgerond en vastgesteld door het college. Hierbij wordt onderzocht of het maximaal toelaatbare geluidsniveau voor evenementen voor categorie 3 hetzelfde blijft of naar beneden wordt bijgesteld (toezegging T20/061).

1.6 Met het extra aangevraagde budget kunnen we de komende jaren heel veel doen in het centrum

In de gebiedsagenda is een pakket aan maatregelen opgenomen. Veel daarvan kunnen we uitvoeren met bestaande budgetten. Andere betrokkenen in het centrum, zoals stichting Centrum Hilversum en vastgoedeigenaren, investeren ook in het centrum. Voor een deel van de maatregelen is extra budget gevraagd. Hiermee kunnen we een extra impuls geven aan de maatregelen met een hoge impact.

Kanttelingen

1.1. Een sterke samenwerking blijft nodig voor de uitvoering van de Gebiedsagenda Centrum. Dat vraagt blijvend inspanningen van alle partijen.

In de coronatijd en erna is de samenwerking tussen de betrokkenen goed. Maar meer is wenselijk en nodig. Hiervoor stellen we de taskforce centrum in, die de uitvoering van de gebiedsagenda bewaakt. Ook gaat de transformatiemanager een belangrijke rol spelen in het vormgeven van het compacte centrum.

1.2 Het aantal bewoners dat actief heeft geparticipeerd is beperkt

Op allerlei manieren zijn bewoners uitgenodigd om mee te denken. Hier is heel waardevolle input uit opgehaald. Vergeleken met andere wijken in Hilversum is de betrokkenheid lager.

1.3 Gebiedsagenda is een dynamisch, niet statisch document

Het centrum ontwikkelt zich dynamisch. Het kan goed zijn dat onvoorziene ontwikkelingen over zes of

zeven jaar om een andere aanpak en weer een nieuwe gebiedsagenda vragen. De gebiedsagenda willen we levend houden door zoveel mogelijk ondernemers, bewoners en andere betrokkenen bij het centrum te blijven betrekken.

De economische activiteit in het centrum ontwikkelt zich dynamisch, maar grote opgaven zoals klimaatadaptatie, biodiversiteit en energietransitie zijn niet gebonden aan de conjunctuur. Daarom doen we er goed aan om met de uitvoering te starten.

1.4 De Gebiedsagenda geeft ruimtelijk-economische richting op hoofdlijnen

De gebiedsagenda is opgesteld aan de hand van vijf speerpunten. Deze zijn vanuit ruimtelijk-economisch, sociale en duurzame invalshoek gekozen en geven hiermee richting in programmatische en functionele zin. Er is bewust voor gekozen om de ruimtelijke uitwerking op te nemen in de uitvoeringsagenda. De agenda biedt aanknopingspunten voor ruimtelijke kaders op hoofdlijnen en dient als basis voor het nieuw op te stellen omgevingsplan.

1.5 Voor de fysieke maatregelen volgt een apart investeringsvoorstel.

Voor het uitvoeren van fysieke maatregelen is de investering fors. Een integraal plan voor de herinrichting vraagt een apart investeringsvoorstel. We leggen deze investeringsvoorstellen voor wanneer daar financiële ruimte voor is.

Financiën, middelen en capaciteit

Met de afronding van de Gebiedsagenda Centrum gaan we een nieuwe fase in. Een fase waarin we met elkaar aan de slag gaan. Dit vraagt een passende wijze van organiseren en investeringen van alle partijen.

We kunnen de komende jaren al veel maatregelen uitvoeren met dekking uit bestaande middelen zoals uit de meerjarenbegroting, het programma Groen en het Uitvoeringsprogramma Mobiliteitsvisie. We vragen aanvullend € 100.000 als extra impuls voor de jaren 2023 en 2024.

Dit aanvullend budget komt ten laste van het begrotingssaldo. Het begrotingssaldo is met de Voorjaarsnota 2023 sluitend. In geval van een sluitend of negatief jaarresultaat 2023 komt het aangevraagde budget met betrekking tot 2023 van € 25.000 derhalve ten laste van de algemene reserve.

In de meerjarenbegroting is voor de jaren 2023 tot en met 2025, inclusief bovengenoemde € 100.000, voor de uitgaven die direct ten laste van de exploitatie worden gebracht een budget van in totaal € 275.000 beschikbaar. De al beschikbare € 175.000 is afkomstig uit de meerjarenbegroting, als gevolg van de ambities die zijn opgenomen in het coalitieakkoord 2022-2026. Het totale budget van € 275.000 is opgenomen onder taakveld 3.1 Economische ontwikkeling.

Overzicht (exploitatie)budgetten én uitgaven 2023-2025:

Uitgaven	2023	2024	2025	Totaal
Transformatiemanager aanstellen (incidenteel)	25.000	75.000	50.000	150.000
Subsidies om beweging naar compact centrum te versnellen + gevelsubsidies (incidenteel)	25.000	75.000	25.000	125.000
Totaal uitgaven	50.000	150.000	75.000	275.000

Budget	2023	2024	2025	Totaal
Budgetten Gebiedsagenda Centrum (vanuit Coalitieakkoord 2022-2026)	25.000	75.000	75.000	175.000
Aanvullend benodigde dekking (t.l.v. begrotingssaldo)	25.000	75.000	0	100.000
Totaal budget	50.000	150.000	75.000	275.000

Naast bovengenoemd exploitatiebudget van in totaal € 275.000 is er vanaf 2024 jaarlijks vanuit het coalitieakkoord 2022-2026 € 50.000 structureel beschikbaar gesteld ter dekking van kapitaallasten. Dit resulteert in een totaal beschikbaar investeringsvolume van € 500.000 ten behoeve van uitgaven in de openbare ruimte met betrekking tot de gebiedsagenda Centrum. Ook dit kapitaallasten budget is opgenomen onder taakveld 3.1 Economische ontwikkeling.

Andere betrokkenen in het centrum zoals stichting Centrum Hilversum, culturele instellingen en vastgoedeigenaren investeren ook. Voor grote fysieke investeringen in de openbare ruimte doen we aparte investeringsvoorstellen wanneer daar financiële ruimte voor is.

Uitvoering

Voor de uitvoering van de gebiedsagenda verstevigen we de samenwerking vanuit de taskforce centrum. Alle betrokken partijen komen in de taskforce samen: een bestuurslid en de centrummanager namens stichting Centrum Hilversum, een vertegenwoordiging van Koninklijke Horeca Nederland, vastgoedeigenaren, Hilversum Marketing, vertegenwoordiging vanuit het cultuurnetwerk en een afvaardiging van bewoners. De gemeente treedt op als penvoerder, waarbij de wethouder en een ambtenaar lid zijn van de taskforce.

Eind 2024 vindt een tussentijds evaluatiemoment plaats om te beoordelen of we het goede doen of dat bijsturing gewenst is. In 2026 vindt een eindevaluatie plaats. We meten het effect van de maatregelen door middel van Kritieke Prestatie-indicatoren (KPI's). Het hoofddoel is het vasthouden en waar mogelijk verbeteren van de waardering van het centrum door inwoners en bezoekers.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

P. Torres Barrera Dr. Ir. G.M. van den Top

Bijlagen

1. Gebiedsagenda centrum Hilversum
2. Overzicht van de participatie
3. Verslagen van de participatie
4. Overzicht resultaten Hilversum Monitor en het Programma Groen
5. Overzichtskaarten huidige situatie
6. Advies commissie CRK + M, 8 juni 2023 - *volgt*