

Datum

1 november 2022

Onderwerp

Belastingvoorstel 2023

Uw kenmerk

FC-ML

Aantal bijlagen

5

Wat adviseert het college te besluiten?

Vast te stellen:

1. *Verordening Onroerendezaakbelastingen 2023;*
2. *Verordening Afvalstoffenheffing 2023;*
3. *Verordening Rioolheffing 2023;*
4. *Legesverordening 2023;*
5. *Verordening Parkeerbelasting 2023.*

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Jaarlijks worden voor begin van het nieuwe kalenderjaar de belastingverordeningen geactualiseerd. De wijzigingen in de belastingverordeningen hebben betrekking op de tarieven en/of redactionele aanpassingen. Er zijn geen grote beleidsmatige wijzigingen doorgevoerd. Er volgt een afzonderlijke opinienota over de (on)mogelijkheden van tegemoetkoming in belastingheffing en leges voor stichtingen en verenigingen.

Voor het jaar 2023 zijn de volgende belastingverordeningen aangepast:

1. Verordening Onroerendezaakbelastingen;
2. Verordening Afvalstoffenheffing;
3. Verordening Rioolheffing;
4. Legesverordening;
5. Verordening Parkeerbelasting.

Welk resultaat willen we bereiken?

Een juridische basis voor het waarderen, heffen en innen van gemeentelijke belastingen.

ONROERENDEZAAKBELASTINGEN*Effect jaarlijkse herwaardering*

De jaarlijkse WOZ-waardering van alle onroerende zaken heeft plaatsgevonden met als waarde peildatum 1 januari 2022. Deze herwaardering geldt voor het belastingjaar 2023. Het effect van deze herwaardering is:

- gemiddelde waardestijging woningen:	+ 17,04 %
- gemiddelde waardestijging niet-woningen eigenaar	+ 4,59 %
- gemiddelde waardestijging niet woningen gebruiker	- 0,15 %

De waardeontwikkeling leidt gemiddeld tot hogere WOZ-waardes voor woningen en niet-woningen eigenaren en tot lagere WOZ-waardes voor niet-woningen gebruikers. Dit laatste komt omdat hier vanuit regelingen verlagingen van WOZ-waardes van toepassing zijn, waardoor de gemiddelde waardeontwikkeling voor gebruikers lager is.

Tariefvoorstel

De waardeontwikkelingen in de WOZ-waarde worden via het tarief eerst ongedaan gemaakt door een verlaging dan wel een verhoging van de tarieven. Bij de categorie woningen en niet-woningen betekent dit een verlaging van het tarief, doordat de waarde is toegenomen, bij niet-woningen gebruiker tot een kleine verhoging.

Naast de bijstelling van het tarief voor waardeontwikkeling, is het tarief verhoogd met 2,8% inflatiecorrectie zoals vastgesteld in de Programmabegroting 2023-2026.

Dit leidt tot het volgende tarief voorstel voor de tarieven 2023:

omschrijving	tarief 2022	voorstel 2023
<u>woning:</u>		
eigenaar:	0,1041 %	0,0915 %
<u>niet-woning:</u>		
gebruiker:	0,2279 %	0,2664 %
eigenaar:	0,2711 %	0,2346 %

Het nieuwe tarief 2023 houdt in dat de onroerend zaak belasting van een koopwoning met een gemiddelde WOZ-waarde van € 416.000,-- (was in 2022: € 355.000¹,--), stijgt met € 10,- op jaarbasis.

AFVALSTOFFENHEFFING

Op 1 januari 2021 is het nieuwe gemeentelijk afvalbeleid: "Afval scheiden loont" van kracht geworden.

Het nieuwe afvalbeleid bestaat uit twee fases:

Fase 1-2021: Limitering van het aanbieden van restafval en nieuw poortreglement DZH-plein.

Fase 2-2022: Invoering van betalen per lediging restcontainer en inwerpen van afvalzak bij verzamelcontainer.

Doel van het nieuwe afvalbeleid is om:

- De hoeveelheid restafval per inwoner te verlagen,
- Het scheidingspercentage van al het geproduceerde afval van de Osse inwoners te verhogen naar 75 %,
- Een 100 % kostendekkende afvalbegroting te hebben.

Het ingezette nieuwe afvalbeleid heeft een positief effect op het scheidingsgedrag van onze inwoners. Hierdoor kan, ondanks de stijgende prijzen, de afvalstoffenheffing in 2023 gelijk blijven t.o.v. de afvalstoffenheffing 2022.

De gemeentelijke kosten voor afvalverwerking worden in 2023 structureel hoger. De belangrijkste redenen hiervoor zijn de stijgende energieprijzen, stijgende brandstofprijzen en de inflatie. Daar staat tegenover dat het nieuwe gemeentelijke afvalbeleid leidt tot een beter scheidingsgedrag van onze inwoners met als gevolg dat er minder afval verwerkt hoeft te worden. In 2023 vinden er geen wijzigingen plaats in het gemeentelijk afvalbeleid. Uitgangspunt is dat er 2023 geen daling van de afvalhoeveelheden in huishoudens plaatsvindt.

¹ In het belastingvoorstel 2022 was een gemiddelde WOZ-waarde van € 301.000 in 2022 opgenomen. Het COELO heeft de definitie gewijzigd en hanteert nu de gemiddelde WOZ-waarde van een koopwoning. Hier is deze vergelijking op aangepast.

De verordening afvalstoffenheffing 2023 sluit aan bij de verordening 2022 en is opgesteld rekening houdend met de wettelijke eisen en de uitgangspunten van het gemeentelijke afvalbeleid " Afval scheiden, loont."

De beleidsuitgangspunten zijn:

- 100 % kostendekkende begroting afval,
- Aanwezigheid reserve afval in de reserve Afval voor het opvangen van onvoorziene financiële tegenvallers.
- Inwoners ontvangen met terugwerkende kracht in 2024 een financiële teruggave als zij in 2023:
 - De restafvalcontainer minder aanbieden dan voor lediging dan maximaal mogelijk is.
 - In de verzamelcontainer minder afval inwerpen dan maximaal mogelijk is.

Financiële uitwerking en risico's

De wereld van afvalverwerking verandert ingrijpend door marktomstandigheden en overheidssturing. Voorbeelden hiervan zijn moeilijkere afzet van grondstoffen, stijgende verwerkingskosten, lagere opbrengsten en belastingmaatregelen. Hierdoor is het moeilijk in te schatten wat de exacte financiële gevolgen in 2023 zijn.

Momenteel is er sprake van stijgende elektriciteits- en gasprijzen als gevolg van de oorlogssituatie in Oekraïne. Indien deze situatie zich langere tijd doorzet, is de verwachting dat de prijzen voor verwerking van afvalstoffen verder stijgen. We zien nu al dat er bedrijven zijn die tussentijds hun tarieven verhogen of die stoppen met de verwerking van grond- en afvalstoffen. In dat laatste geval moet er een andere verwerker gezocht worden tegen een ander meestal hoger tarief.

Tariefvoorstel

De begrote afvalstoffenheffing voor 2023 dekt alle kosten die geraamd zijn voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijke afvalstoffen. De reserve Afvalstoffenheffing is toereikend.

Op basis van het aanbodgedrag van onze inwoners van het eerste halfjaar van 2022 verwachten we een teruggave uit te keren van circa € 1,35 miljoen voor het gehele jaar 2022. Hierbij zijn de halfjaarcijfers doorgerekend naar een kalenderjaar.

De basis van de Afvalstoffenheffing 2023 van Oss is dat het vastrechtstarief gemiddeld 80% van de afvalkosten dekt. De tarieven blijven in 2023 gelijk aan de tarieven 2022. Voor het

krijgen van een sluitende begroting is wel het teruggavebedrag van een gemiste lediging en inworp verlaagd.

In 2023 continueren we het in 2022 ingezette afvalbeleid.

In 2023:

- Wijzigen de inzamelfrequenties van het ophalen van restafval, GFT en PBD ten opzichte van 2022 niet.
- Wijzigt het poorttarief van het Duurzaamheidsplein Oss niet.

Dit leidt tot onderstaand tariefvoorstel.

TARIEVEN ASH 2022	Tarief ASH	Tarief ASH	Tarief per maand
Combinatie basisgrondslagen	2022	2023	2023
1 x 240 ltr grijs + 1 x 240 ltr groen	€455,04	€455,04	€37,92
1 x 240 ltr grijs + 1 x 140 ltr groen	€441,84	€441,84	€36,82
1 x 140 ltr grijs + 1 x 240 ltr groen	€296,76	€296,76	€24,73
1 x 140 ltr grijs + 1 x 140 ltr groen	€283,32	€283,32	€23,61
verzamelcontainer	€293,76	€293,76	€24,48
verzamelcontainer + 1 x 140 ltr groen	€293,76	€293,76	€24,48
verzamelcontainer + 1 x 240 ltr groen	€306,96	€306,96	€25,58
Extra containers			
240 ltr groen per stuk (Gft)	€ 152,64	€152,64	
140 ltr groen per stuk (Gft)	€ 136,44	€136,44	

In 2023 betalen de inwoners het volledige bedrag aan Afvalstoffenheffing. Daarnaast ontvangen zij een bedrag terug voor het minder aanbieden van restafval in 2022.

Uitgangspunt hierbij is dat onze inwoners:

- Maximaal 18 keer per jaar de restafvalcontainer ledigen (1 keer in de drie weken),
- Maximaal 120 keer per jaar restafval inwerpen bij een verzamelcontainer (10 keer per maand).

Bij de eindafrekening 2023 in 2024 vindt er een teruggave plaats per categorie (staffel). De categorie indeling en de daarbij behorende teruggave leidt tot onderstaand voorstel:

een 240 liter restafval container in combinatie met een 240 liter of 140 liter Gft-container	teruggaaf belastingjaar 2022	Voorstel teruggaaf belastingjaar 2023
---	-------------------------------------	--

bij 6 of minder ledigingen	€ 92,00	€ 73,60
bij 7 tot en met 8 ledigingen	€ 76,00	€ 60,80
bij 9 tot en met 10 ledigingen	€ 60,00	€ 48,00
bij 11 tot en met 12 ledigingen	€ 44,00	€ 35,20
bij 13 tot en met 14 ledigingen	€ 28,00	€ 22,40
bij 15 tot en met 16 ledigingen	€ 12,00	€ 9,60
bij 17 tot en met 18 ledigingen	geen	geen

een 140 liter restafval container in combinatie met een 240 liter of 140 liter Gft-container	teruggaaf belastingjaar 2022	Voorstel teruggaaf belastingjaar 2023
bij 6 of minder ledigingen	€ 57,50	€ 46,00
bij 7 tot en met 8 ledigingen	€ 47,50	€ 38,00
bij 9 tot en met 10 ledigingen	€ 37,50	€ 30,00
bij 11 tot en met 12 ledigingen	€ 27,50	€ 22,00
bij 13 tot en met 14 ledigingen	€ 17,50	€ 14,00
bij 15 tot en met 16 ledigingen	€ 7,50	€ 6,00
bij 17 tot en met 18 ledigingen	geen	geen

een verzamelcontainer in combinatie met een 240 liter of 140 liter Gft-container	teruggaaf belastingjaar 2022	Voorstel teruggaaf belastingjaar 2023
bij 35 of minder inworpen.	€ 90,50	€ 60,00
bij 36 tot en met 45 inworpen	€ 80,00	€ 52,50
bij 46 tot en met 55 inworpen	€ 70,00	€ 45,00
bij 56 tot en met 65 inworpen	€ 60,00	€ 37,50
bij 66 tot en met 75 inworpen	€ 50,00	€ 30,00
bij 76 tot en met 85 inworpen	€ 40,00	€ 22,50
bij 86 tot en met 95 inworpen	€ 30,00	€ 15,00
bij 96 tot en met 105 inworpen	€ 20,00	€ 7,50
bij 106 tot en met 120 inworpen	geen	geen

RIOOLHEFFING

Om recht te doen aan de bredere invulling van de gemeentelijke watertaken heeft de VNG in 2021 een nieuwe modelverordening rioolheffing opgesteld. Gevolg van deze nieuwe modelverordening kan zijn dat er meer of minder belastbare objecten zijn. Onze verordening rioolheffing 2023 is hier nog niet op aangepast. We hebben eerst het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2012-2017 geactualiseerd. Het Water- en Rioleringsprogramma (WRP) 2023-2029 wordt in het najaar in de gemeenteraad behandeld. Het nieuwe kostendekkingsplan maakt hier onderdeel van uit. De volgende stap is de evaluatie van de systematiek van belastingheffing. We zullen daar actualisatie van de verordening op basis van het nieuwe model in meenemen.

Wettelijk gezien is er niks veranderd en kan de huidige verordening in stand blijven.

De tarieven voor de rioolheffing worden met ingang van 2023 met 2,8% inflatiecorrectie verhoogd. Dit is besloten in de Programmabegroting 2023-2026.

Tariefvoorstel

omschrijving	tarief 2022	voorstel 2023
<u>wonen</u>		
eigenaar	€ 144,48	€ 148,56
gebruiker	€ 29,04	€ 29,76
<i>totaaltarief</i>	€ 173,52	€ 178,32
<u>werken</u>		
eigenaar, kaveloppervlakte:		
- tot 1.000 m ² :	€ 144,48	€ 148,56
- 1.000 m ² tot 2.000 m ² :	€ 288,96	€ 297,12
- 2.000 m ² tot 4.000 m ² :	€ 433,44	€ 445,68
- 4.000 m ² tot 8.000 m ² :	€ 577,92	€ 594,24
- 8.000 m ² tot 50.000 m ² :	€ 1.155,84	€ 1.188,48
- vanaf 50.000 m ² :	€ 5.056,80	€ 5.199,60
gebruiker	€ 29,04	€ 29,76
Lozers > 125 m ³ per 10 m ³	€ 2,32	€ 2,38

LEGESVERORDENING

Omgevingswet

De invoering van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de legesverordening en de tarieventabel. Onlangs heeft het rijk besloten de ingangsdatum daarvan op te schuiven van 1 januari 2023 naar 1 juli 2023. Als de wet van kracht wordt, dient de legesverordening hierop nog aangepast te worden. De VNG heeft hier een model voor beschikbaar gesteld. We zullen dan in 2023 een afzonderlijk wijzigingsvoorstel voor de legesverordening aanbieden.

Wijzigingen in verordening

In de tarieventabel bij de legesverordening zijn een aantal redactionele aanpassingen gedaan.

De ROEB lijst in de bijlage behorende bij artikel 8 is geactualiseerd.

In artikel 9 lid 4 en in artikel 46 is een tekstuele wijziging doorgevoerd.

Het tarief in artikel 11 is verhoogd van € 968,00 naar € 998,25 als gevolg van tariefwijzigingen van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen.

Daarnaast is artikel 35A toegevoegd. Dit artikel bevat de leges in het kader van een nieuwe vergunning vanuit de huisvestingswet 2014 artikel 21. Het betreft een vergunning op voor het onttrekken, omzetten of splitsen van een woonruimte en een verhuurvergunning opkoopbescherming. Voor het tarief is aansluiting gezocht bij gemeente Den Bosch. Zij hebben een tarief vastgesteld van € 113,85. Na een jaar gaan we het tarief evalueren.

In artikel 41 lid 1 was tekstueel niet correct opgenomen dat we leges heffen voor het aanvragen van een gehandicaptenparkeerkaart. Dit is hersteld.

De tarieven in artikel 52 Ondergrondse Infrastructuur aangepast. Deze waren sinds 2015 niet meer gewijzigd. Na doorrekening is naar voren gekomen dat het huidig uurtarief van € 80,00 niet meer voldoende is om de kosten te dekken. De geraamde tijdsbesteding van 5 uur is hetzelfde gebleven. Het marktconform huidig uurtarief ligt op € 94,00 per uur. Dit betekent dat het nieuwe tarief voor de leges voor vergunningen uitkomt op 5 uur x €94,00 = € 470,00.

Voor het in behandeling nemen en controle van de losse meldingen wordt eveneens het uurtarief van € 78,00 verhoogd naar het marktconform huidig uurtarief van € 94,00.

De huidige meterprijs van € 1,20 wordt verhoogd naar € 1,45 conform het huidig uurtarief van € 94,00.

Omschrijving leges	Oude Tarief sinds 2015	Nieuw Tarief 2023
Behandelen Vergunningsaanvraag	€ 400,00	€ 470,00
Losse melding in Moor	€ 78,00	€ 94,00
Tarief meterprijs bodemsleuf tot 1.000 m ¹	€ 1,20	€ 1,45

Tarief meterprijs bodemsleuf vanaf 1.000 m ¹ tot 2.500 m ¹	€ 1,08	€ 1,30
Tarief meterprijs bodemsleuf vanaf 2.500 m ¹	€ 2,00	€ 2,10

PARKEERBELASTING

Vooruitlopend op de binnenkort te voeren discussie inzake de tarieven en tijden voor het betaald parkeren blijven de tarieven voor het parkeren per 1 januari 2023 ongewijzigd. Uitzondering is het tarief voor de naheffingsaanslag parkeerbelastingen dat wordt verhoogd naar € 72,90, het wettelijk toegestane maximumbedrag. In de bijlage bij de verordening parkeerbelastingen is de kostenonderbouwing voor de naheffingsaanslag opgenomen, waaruit blijkt dat sprake is van een niet-kostendekkend tarief.

De slagboomlocaties zijn uit de verordening parkeerbelasting gehaald (onderdeel II uit de tarieventabel). Dit zijn feitelijk geen belastingopbrengsten maar privaatrechtelijke tarieven. Het college is bevoegd privaatrechtelijke besluiten te nemen. Op 26 juli 2022 heeft het college het besluit Privaatrechtelijke Parkeertarieven Oss 2022 vastgesteld. Hierin zijn de volgende tarieven opgenomen met ingang van 1 september 2022 voor de locaties met achteraf betaald parkeren. Deze zijn niet gewijzigd ten opzichte van de tarieven zoals die eerder in de verordening waren opgenomen.

1. Kortparkeertarieven (tarieven incl. BTW)

	Jurgensplein	Bergoss	Oostwal-Oost
Uurtarief	€ 1,50	€ 1,50	€ 1,50
Dagdeeltarief	€ 2,50	€ 2,50	€ 2,50
Dagtarief	€ 4,00	€ 4,00	€ 4,00
Verloren kaart	€ 22,00	€ 22,00	€ 22,00
Betaaltijden	ma,di,wo,vr,za 09-18 uur do 09-21 uur	ma t/m zo 00-24 uur	ma t/m zo 00-24 uur

2. Abonnementstarieven (tarieven incl. BTW per maand)

Soort abonnement (geldigheid)	Jurgensplein	Bergoss	Oostwal-Oost
Volledig abonnement (ma t/m zo 00-24 uur)	€ 60,-	€ 60,-	€ 60,-
Kantoorabonnement (ma t/m vr 09-17 uur)	€ 40,-	€ 40,-	€ 40,-
Nachtabonnement	n.v.t.	€ 30,-	€ 30,-

(ma t/m zo 17-09 uur)			
-----------------------	--	--	--

Kostenopslag

Het wettelijk maximum van de kosten die onderdeel uitmaken van een naheffingsaanslag is voor 2023 bepaald op € 72,90. De uiteindelijk, door de gemeente, in rekening te brengen kosten moeten direct verband houden met de werkelijk door de gemeente gemaakte kosten. Welke kosten toegerekend mogen worden is ten opzichte van 2021 verruimt.

Op basis van een berekening zijn de totale kosten 2022 bij de gemeente als volgt bepaald:

	kostensoort	toerekening fiscale handhaving
a.	Vaste informatieverwerkingslasten	€ 119.156
b.	Variabele informatieverwerkingslasten	€ 68.790
c.	Kosten afschrijvingen	€ 45.218
d.	Rentekosten	€ 4.878
e.	Personeelskosten	€ 298.796
f.	overhead	€ 24.059
	totale kosten fiscale parkeerhandhaving	€ 560.896
	prognose aantal invorderbare fiscale naheffingen parkeerbelasting	1.727
	kostprijs per fiscale naheffing	€ 325

De werkelijke kosten per naheffingsaanslag bedragen € 325. Omdat het wettelijk niet is toegestaan dit bedrag in rekening te brengen, stellen wij u voor het bedrag aan kosten te bepalen op € 72,90.

LASTENDRUK 2023

In de volgende tabel is een overzicht opgenomen van de te verwachte belastingdruk voor 2023.

Lastendruk standaardwoning 2023	Prognose
Onroerende zaakbelastingen (+ 2,8%)	€ 381,00
Afvalstoffenheffing*	€ 269,00
Rioolheffing (+ 2,8%)	€ 179,00

* Berekening is gebaseerd op de meest voorkomende containercombinatie (container van 140 liter voor restafval in combinatie met een container van 140 liter voor GFT-afval).

Welke argumenten zijn er voor dit advies? (=want)

1.1 Het voorstel past in het ingezette beleid.

De tarief voorstellen en wijzigingen van alle verordeningen zijn overeenkomstig de uitgangspunten in de Programmabegroting 2023-2026.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

De financiële effecten van wijzigingen zijn verwerkt in de Programmabegroting 2023-2026.

b. Communicatie

De vastgestelde verordeningen dienen te worden gepubliceerd.

c. Uitvoering

BSOB informeren over deze wijzigingen.

d. Overlegd met

De wijzigingen zijn afgestemd via FC met de betrokken afdelingen (IBOR, VTH, PC, LWE), verordeningen waarvan de uitvoering via BSOB loopt zijn juridisch getoetst door BSOB.

Samenvatting

Voor het belastingjaar 2023 zijn enkele belastingverordeningen aangepast. Wijzigingen hebben betrekking op tarieven en/of redactionele wijzigingen. Samengevat betreft dit de volgende wijzigingen:

- De tarieven OZB zijn bijgesteld op basis van de WOZ-waardeontwikkeling en een verhoging van 2,8% inflatiecorrectie.
- We verlagen de teruggaaf-bedragen afvalstoffenheffing 2023 waarmee de eindafrekening op basis van het aantal ledigingen wordt opgesteld.
- De tarieven rioolheffing zijn met 2,8% inflatiecorrectie verhoogd.
- In de tarieventabel in de legesverordening is een artikel met tarief toegevoegd in het kader van een nieuwe vergunning vanuit de huisvestingswet. Ook is het tarief voor

agrarisch advies verhoogd. Daarnaast zijn de tarieven voor ondergrondse infrastructuur verhoogd omdat deze niet meer kostendekkend waren.

- Als de omgevingswet per 1-7-2023 ingaat volgt er een afzonderlijk wijzigingsvoorstel voor de legesverordening die hierop aangepast moet worden.
- Het parkeren achter de slagboom is een privaatrechtelijke activiteit. De tarieven hiervoor zijn daarom geen belastingen en daarom uit de verordening parkeerbelasting gehaald. Hiervoor heeft het college op 26 juli 2022 een afzonderlijk besluit Privaatrechtelijke parkeertarieven Oss 2022 vastgesteld. Tarieven zijn hierbij niet gewijzigd.
- De kosten voor een naheffingsaanslag parkeerbelasting worden € 72,90