Provincie Noord-Holland

Ambtelijke beoordelingsrapportage gemeente Edam-Volendam

Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2020

Datum ambt. verificatiegesprek: 22 oktober 2020

Gesprekspartners:
Gemeente Edam-Volendam
Mw. J. Zwarts, juridisch beleidsmedewerker Bouwen & Milieu

Provincie Noord-Holland
Mw. F. van Winsum, Toezichthouder IBT Omgevingsrecht
Dhr. J. Pijning, Toezichthouder IBT Omgevingsrecht

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3
2. Oordeel 2020 (definitief) 4
   2.1. Bevindingen uitvoering, toezicht en handhaving 4
   2.2. Doelstellingen, financiële en personele middelen 4
   2.3. Beoordelingen 2017 tot en met 2020 6

1. Inleiding

Dit is de beoordelingsrapportage omgevingsrecht 2020 voor uw gemeente.

In het omgevingsrecht zijn er regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken). Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur te beschermen. De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd kunnen worden.

Eisen aan de inrichting van deze processen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur; het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (hierna: Mor). Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De procescriteria beschrijven de eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus: de BIG-8. De provincie Noord-Holland legt vanuit interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht (IBTO) de focus op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (hierna: RO), Bouwen en Milieu, inclusief de informatie van de omgevingsdiensten.

Voor verdere informatie over interbestuurlijk toezicht, zoals werkwijze, beleid, interactieve kaart en domeinen verwijzen wij u naar onze website: Interbestuurlijk toezicht - Provincie Noord-Holland.

Als gemeente moet u actueel strategisch en operationeel beleid hebben. Hierin beschrijft u welke doelen u nastreeft met de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het gebied van Bouwen, RO en Milieu. Ook beschrijft u op welke wijze u deze doelen gaat bereiken. In deze rapportage geven wij aan in hoeverre u aan deze wettelijke eisen voldoet, net als aan de eisen die gelden voor het jaarverslag en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

Dit jaar hebben wij extra aandacht besteed aan de personele en financiële middelen. Belangrijk is of u inzichtelijk heeft gemaakt wat de benodigde en beschikbare middelen zijn om de beschreven doelen te bereiken en of deze in de begroting zijn geborgd, zoals het Bor voorschrijft.

De resultaten van deze beoordelingsrapportage zijn gebaseerd op de documenten die u ons ter beschikking heeft gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2020. De bevindingen hiervan staan beschreven in hoofdstuk 2 van deze beoordelingsrapportage. Dit hoofdstuk is verdeeld in 3 paragrafen. In paragraaf 2.1 staan onze bevindingen over de basistaken op het gebied van uitvoering, toezicht en handhaving aangegeven. Paragraaf 2.2 gaat in op de extra vragen die wij dit jaar hebben gesteld naar de doelen die u heeft opgenomen in het beleid en de financiële en personele middelen die u daarvoor heeft vrijgemaakt. In paragraaf 2.3 is een overzicht opgenomen met de beoordelingen vanaf 2017 tot en met 2020.

Wij menen uw gemeente met dit rapportage een handvat te geven voor verbeteringen in de bedrijfsvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Indien u vragen heeft of een nadere toelichting wenst kunt u ons benaderen via het op pagina 1 genoemde contactpersoon.

2. Oordeel 2020 (definitief)

De taken op het gebied van uitvoering (vergunningverlening), toezicht en handhaving omgevingsrecht worden **adequaat** uitgevoerd. Er zijn weinig noemenswaardige verbeterpunten. Over de BIG-8 onderdelen rapportage en evaluatie, operationeel beleid, programma en organisatie en voorbereiding, uitvoering en monitoring zijn er geen opmerkingen. U voldoet aan de minimale procescriteria conform hoofdstuk 7 van het Bor en hiermee is de BIG-8 cyclus geborgd in uw organisatie.

Echter, de informatie over de gestelde doelen en de personele en financiële middelen in het verdiepende gedeelte van de beoordeling is nog onvoldoende om inzicht te geven in het bereiken van de doelen en het uitvoeren van de activiteiten.

Wij vertrouwen erop dat u met het doorvoeren van de onderstaande verbeterpunten geheel heeft voldaan aan procescriteria conform het Bor.

2.1. Bevindingen uitvoering, toezicht en handhaving

In deze paragraaf zijn onze bevindingen met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving weergegeven. Om aan de wettelijke verplichtingen te voldoen moet u de onderstaande verbeterpunten doorvoeren:

Strategisch beleid:

1. Uw beleid moet actueel zijn, wat nu niet het geval is. Echter, u heeft het beleid laten verlengen met 2 jaar door het college en de raad tot 2022, met als motivatie dat u het nieuwe beleid met inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2021 wil opstellen. Echter, de inwerkingtreding van de Omgevingswet is verschoven naar 1 januari 2022. In het verificatiegesprek is verteld dat het beleid eenmalig met 2 jaar verlengd mag worden en dat u nog niet bezig bent met het nieuwe beleid. Mogelijk wordt het nieuwe beleid opgesteld door MasterMeester, net als het oude beleid.[1]
2. Uw beleid moet gebaseerd zijn op een analyse van problemen en inzichten. Bij u is de analyse van inzichten voor RO en Bouwen nog niet goed onderbouwd. U heeft voor vergunningverlening een probleemanalyse opgesteld, terwijl dit meer bij toezicht en handhaving past. Wij verwachten volgend jaar een actuele analyse van inzichten waarop uw beleid voor vergunningverlening is gebaseerd.[2]

2.2. Doelstellingen, financiële en personele middelen

In dit hoofdstuk vermelden wij de bevindingen van de verdiepingsvragen. Deze vragen gaan over de doelen die zijn opgenomen in het beleid, de meetbaarheid van deze doelen en de financiële en personele middelen die nodig en beschikbaar zijn om de doelen te bereiken (zie artikelen 7.2 en 7.5 van het Bor en artikel 193c van de Gemeentewet). De wet verplicht de gemeente om inzichtelijk te maken hoe u de doelen uit het beleid gaat halen en welke activiteiten daarvoor nodig zijn. Ook moet u inzicht geven welke financiële en personele middelen u daarvoor nodig

[1] Art. 7.2 Bor jo. art. 7.2 lid 1 en 9 Bor
[2] Art. 7.2 lid 1, 2, 4, 5 en 6 sub a Bor

heeft. Als u minder middelen beschikbaar heeft dan u nodig heeft om de doelen te bereiken, moet u aangeven welke consequenties dit gaat hebben voor het bereiken van de doelen.

Doelen uit het strategisch beleid:

1. In uw beleid moet u doelstellingen meetbaar te hebben geformuleerd. Het blijkt dat u in uw beleid voor RO, Bouwen en Milieu bedrijfsmatige doelstellingen en doelstellingen voor de fysieke leefomgeving heeft opgenomen. Niet voor alle doelstellingen is duidelijk op welke wijze die worden gemonitord, omdat ze niet allemaal meetbaar zijn. Maak alle doelstellingen in het beleid, en ook die van OD IJmond, meetbaar. Hiermee maakt u duidelijk wat u met het beleid en de uitvoeringsprogramma's wilt bereiken voor de bedrijfsvoering en de fysieke leefomgeving en rapporteer de voortgang op deze doelen.[3]

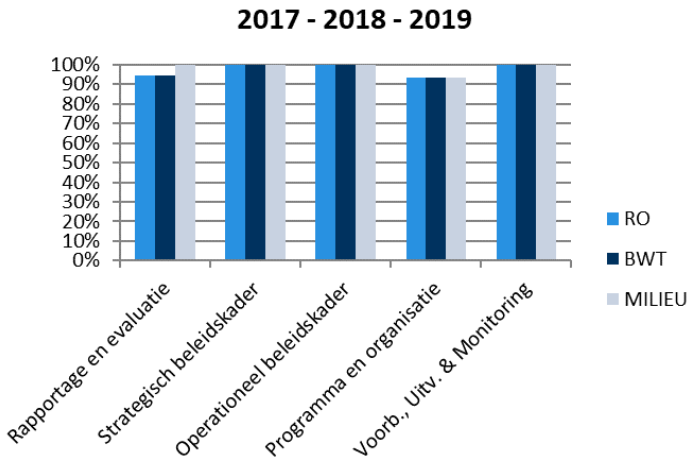
Benodigde en beschikbare personele en financiële middelen:

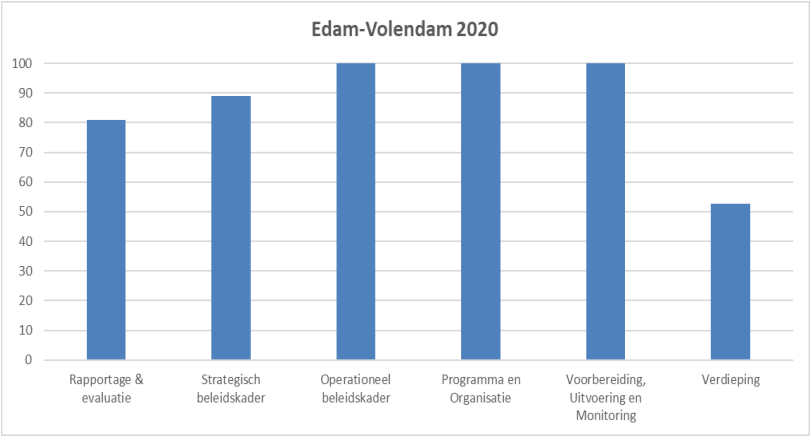
1. U moet inzichtelijk maken welke financiële en personele middelen **nodig zijn** om de doelen uit het beleid te bereiken en de activiteiten uit te voeren. U heeft hierbij verwezen naar de financiële middelen in de meerjarenramingen begroting 2020, programma 3. Hierin staan 3 categorieën: omgevingsprogramma, omgevingsvergunningen en BWT. Dit geeft ons nog onvoldoende inzicht in uw benodigde personele en financiële middelen. Geef in uw beleid voor RO en Bouwen (en/of de aanverwante begroting) welke financiële en personele middelen **nodig zijn** om de **activiteiten** uit te voeren om de doelen uit het beleid te bereiken. Maak ook inzichtelijk op welke wijze dit is berekend.[4]
2. De **beschikbaarheid** van de financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en het uitvoeren van de activiteiten dienen inzichtelijk te worden gemaakt. Het genoemde bij verbeterpunt 1 geldt hier ook. Geef voor RO en Bouwen aan welke personele en financiële middelen **beschikbaar** zijn voor het bereiken van de doelen en voor het uitvoeren van de noodzakelijke activiteiten.[5]
3. Maak voor RO en Bouwen een vergelijking van deze **beschikbare** personele en financiële middelen in de programmabegroting met de in het beleid aangegeven **benodigde** personele en financiële middelen en maak duidelijk wat dit betekent voor het uitvoeren van de activiteiten en het bereiken van de vastgestelde doelen uit het beleid.
4. De personele en financiële middelen die de raad **beschikbaar** heeft gesteld zijn onvoldoende om het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouwen volledig uit te voeren. In de programmabegroting staat dat er reserves aangewend moeten worden om het programma uit te voeren, echter, de baten plus de toegekende reserves zijn bijna altijd minder dan de lasten. Daarnaast heeft u in hoofdstuk 5.2 van het uitvoeringsprogramma aangegeven dat het budget Omgevingsprogramma structureel wordt gekort met een bedrag van €70.000, zonder onderbouwing. Uit het verificatiegesprek is gebleken dat een mogelijke verklaring hiervoor is dat afgelopen jaren extra geld nodig was voor het actualiseren van bestemmingsplannen en dat dat nu niet meer nodig is. Dit wordt verder uitgezocht door u.[6] Volgend jaar verwachten wij van u een uitvoeringsprogramma dat overeenkomt met de beschikbare middelen of waarin u keuzes heeft gemaakt en heeft gemotiveerd welke onderdelen u minder of niet gaat uitvoeren vanwege het gebrek aan de daarvoor benodigde middelen.

[3] Art. 7.2 lid 1 en lid 6 sub b Bor
[4] Art. 7.5 sub a Bor
[5] Art. 7.5 sub c Bor
[6] Art. 7.5 sub c Bor

2.3. Beoordelingen 2017 tot en met 2020

In 2017, 2018 en 2019 heeft uw gemeente een beoordeling ontvangen van de provincie Noord-Holland naar aanleiding van het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht. Onderstaande tabellen maken inzichtelijk waar u dit jaar staat ten opzichte van de beoordelingen van 2017, 2018 en 2019. In 2020 zijn de vakgebieden uit de tabellen gelaten en is er een overall score per onderdeel aangegeven.





Provincie Noord-Holland
AD/KAB/IBT

Postbus 3007
2001 DA Haarlem

winsumf@noord-holland.nl
Fax (023) 514 3030

Houtplein 33
Haarlem, 2012 DE
www.noord-holland.nl