Onderwerp: Voortzetting regeling Wet sociale werkvoorziening bij Scalabor met Scalabor 2026 – 2028

Ons kenmerk: 2023-070811

Nummer.

Elst, 12 november 2024

AAN DE RAAD

1. Voorstel

1- De regeling Wet sociale werkvoorziening (WSW) met Scalabor voor de periode van 2026 tot en met 2028 voort te zetten

2. Inleiding

Sinds 2018 voert Scalabor BV naar tevredenheid de Wet sociale werkvoorziening (WSW)-taken uit voor 1486 mensen in de regio Midden-Gelderland met een SW-indicatie. Voor onze gemeente gaat het om circa 80 inwoners (peildatum juni 2024). In het Aanwijsbesluit van 2017 is geregeld is dat het uitvoerend werkgeverschap SW door Scalabor wordt uitgevoerd. Begin 2023 is het Aanwijsbesluit voor onbeperkte tijd verlengd. In de onderliggende "Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V. 2023-2025" is bepaald dat Scalabor deze taken in ieder geval voor een periode van 3 jaar uitvoert. Per 1 januari 2026 lopen de huidige contractafspraken af.

Opnieuw besluiten

Uit een gespreksronde van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) begin dit jaar, bleek dat alle partijen positief zijn over de wijze waarop Scalabor invulling geeft aan het uitvoerend werkgeverschap. De gemeenten hechten belang aan voortzetting van het contract onder de huidige condities. Zij legden Scalabor daarom de vraag voor of zij bereid was het uitvoerend werkgeverschap ook na 2026 te continueren, voor welke periode en tegen welk tarief.
Elke gemeente moet nu een besluit nemen of zij met deze aangepaste regeling het uitvoerend werkgeverschap voor hun SW-medewerkers ook na 2025 bij Scalabor wil continueren.

De hoge tevredenheid van de SW-medewerkers, een ziekteverzuim dat onder het landelijk gemiddelde valt en goed werkgeverschap van Scalabor maken dat wij ook na 2025 Scalabor graag als onze partner zien in het bieden van passende SW-werkplekken.

3. Doel en beoogd effect

Het vastleggen van afspraken op basis waarvan Scalabor in 2026, 2027 en 2028 het uitvoerend werkgeverschap verzorgt voor de Overbetuwse SW-medewerkers.

4. Argumenten

1.1 Scalabor voert naar tevredenheid de Wsw-taken uit.

Uit medewerkersbelevingsonderzoek van 2023 blijkt dat de medewerkers Scalabor beoordelen met een 7,2. Uit de eerste halfjaarrapportage 2024 is te zien dat het verzuim daalt tot onder het landelijk gemiddelde. Scalabor realiseert op basis van individuele ontwikkelplannen passende werkplekken voor alle SW-medewerkers. In juni 2024 had 96% een individueel ontwikkelplan (IOP) en was 59% van de medewerkers extern gedetacheerd. Uit de gespreksronde van de MGR begin dit jaar, bleek dat alle partijen positief zijn over de wijze waarop Scalabor invulling geeft aan het uitvoerend werkgeverschap. De gemeenten hechten belang aan voortzetting van het contract onder de huidige condities.

1.2 Werkplekken voor SW-medewerkers blijven behouden.
SW-medewerkers kunnen niet zomaar bij elke werkgever aan de slag. We vinden het belangrijk om hen continuïteit en zekerheid te bieden in het werk dat zij graag doen. Het streven blijft om met hen, voor zover dit passend is, een zo regulier mogelijke werkplek te vinden.

1.3 We volgen de regionale afspraken om gezamenlijk het werkgeverschap Wsw bij de MGR en Scalabor te beleggen.
In 2017 hebben de 9 regiogemeenten afgesproken om het werkgeverschap voor de Wsw gezamenlijk te regelen en de uitvoering bij Scalabor neer te leggen. De ondernemende activiteiten behoren niet tot de kerntaak van een (regie)gemeente. Het lag daarmee voor de hand om deze privaat, op gepaste afstand, van gemeenten te organiseren. We hebben de afgelopen maanden samen met de regiogemeenten en met Scalabor verschillende gesprekken gevoerd over het vervolg op de huidige afspraken. Dit heeft geresulteerd in afspraken die zijn verwerkt in de 'Regeling uitvoering Wsw door Scalabor B.V. 2026-2028'. De looptijd van de aangepaste regeling is drie jaar. Zowel Scalabor als gemeenten zijn van mening dat met deze periode goed in te spelen is op (nieuwe) ontwikkelingen in de landelijke wetgeving rondom sociale ontwikkelbedrijven.

1.4 De basistariefstelling is in lijn met eerdere afspraken
De basistariefstelling voor de SW-dienstverlening van Scalabor is in lijn met eerdere afspraken en de kwalitatieve kaders voor de lopende regeling. De tariefstelling volgt de prijsstelling zoals die ook voor de lopende jaren is opgezet.

1.5 Niet instemmen met voorliggend voorstel, betekent dat wij opnieuw een werkplek moeten zoeken voor de SW-medewerkers.
Als een gemeente – en dus ook wij - niet instemt met voorliggend voorstel, moet deze gemeente de Wsw zelf gaan organiseren of bekijken of de medewerkers bij een ander arbeidsontwikkelbedrijf geplaatst kunnen worden. Voor betreffende SW-medewerkers betekent dit dat zij op een nieuwe positie, intern of extern, geplaatst moeten worden.

5. Kanttekeningen en risico's

1.1 We maken nu afspraken voor 3 jaar, de periode vanaf 2029 is nog te onzeker om nu al te vatten in financiële afspraken.
Medio 2027 volgt een evaluatie en worden afspraken gemaakt voor 2029 en verder.

1.2 Wanneer een of meerdere gemeenten in de regio besluiten hun SW-medewerkers niet meer bij of via Scalabor te laten werken, vervalt het huidige prijsvoorstel.

In de berekeningen voor 2026-2028 gaat Scalabor ervan uit dat alle gemeenten het werkgeverschap Wsw bij Scalabor continueren. Wanneer een of meerdere gemeenten in de regio besluiten hun SW-medewerkers niet meer bij of via Scalabor te laten werken, maakt Scalabor een nieuw voorstel voor de gemeenten die wel voor continuering bij of via Scalabor kiezen. De kosten per SW-medewerker (fte) zullen voor deze gemeenten dan hoger worden.

6. Financiën

De kosten voor gemeenten inzake de sociale werkvoorziening bestaan uit de loonkosten van de SW-medewerkers en de kosten die samenhangen met het formeel werkgeverschap dat is belegd bij de MGR. Dat zijn de kosten voor de MGR-module WgSW en de kosten voor de personeels- en salarisadministratie.
Vanaf 2023 betalen gemeenten ook een bijdrage voor de begeleiding en ontwikkeling van SW-medewerkers. Dit komt door de afbouw van de SW en de daarbij horende financiële consequenties. Niet alleen Scalabor ondervindt gevolgen van deze afbouw; het gaat om een landelijk vraagstuk, waar alle gemeenten mee te maken hebben. Brancheorganisatie Cedris constateerde al eerder een ouder wordende populatie met minder productiviteit en een hoger ziekteverzuim, die daarom meer aangewezen is op relatief duurdere werksoorten.
Door de kosten die onvermijdelijk voortvloeien uit de afbouw van de SW, werkt Scalabor ook voor de periode 2026 t/m 2028 met oplopende bijdragen per SW-medewerker (fte) per jaar.
Op basis van de huidige inzichten bedraagt de gemeentelijk bijdrage per SW-medewerker (fte) per jaar:
2026 € 2.554
2027 € 3.389
2028 € 4.376

Op basis van de tariefstelling van Scalabor en de raming van het aantal Wsw-medewerkers is onderstaande berekening van toepassing op de bijdrage aan Scalabor.

WsW Overbetuwe Scalabor	**2026**	**2027**	**2028**
Begroting bijdrage Scalabor	€ 294.000	€ 294.000	€ 294.000
Raming aantal Wsw'ers	78,1	73,4	69,0
Begeleiding en ontwikkeling	€ 2.554	€ 3.389	€ 4.376
Bijdrage aan Scalabor	€ 199.426	€ 248.748	€ 301.921
Saldo	**€ 94.574**	**€ 45.252**	**€ -7.921**

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt, zijn over de eerste jaren van de looptijd van de regeling voldoende middelen in de begroting beschikbaar om de bijdrage aan Scalabor te dekken. Voor 2028 is voor nu sprake van een tekort. Scalabor heeft voorzichtig begroot in deze, maar is zich ervan bewust dat de tarieven nog omlaag moeten voor de jaren na 2028. Daarom kijkt Scalabor de komende jaren hoe zij hun kosten zo om kunnen buigen dat de tarieven naar beneden kunnen.

Net als bij de huidige regeling corrigeert Scalabor aan het begin van elk jaar het daadwerkelijk aantal werkzame medewerkers Wsw (fte) op basis van de uitstroom van het

voorgaande jaar. Wanneer dit een correctie oplevert dan wordt dit verwerkt in de bijdrage voor het opeenvolgende jaar.

Voor 2023 is het vastgestelde tarief € 1.866 per SW-medewerker (fte). De definitieve bijdrage is uitgekomen op € 1.276.
Voor 2024 is het vastgestelde tarief € 2.601 en is € 2.338 als voorschottarief gefactureerd.
Voor 2025 is de vastgestelde tarief € 3.261.
Het financiële effect van de bijdrage 2026 tot en met 2028 wordt verwerkt in de kadernota 2026.

7. Duurzaamheid
N.v.t.

8. Vervolg
Op dit moment wordt gewerkt aan een langstermijn visie voor de toekomst van het sociaal ontwikkelbedrijf in onze regio. Deze visie ziet op de periode na 2030. De toekomstscenario's die uitgewerkt worden zullen met de raad worden besproken medio 2025.

Planning
De burgemeester sluit, op grond van de gemeentewet, de overeenkomst met Scalabor.

Communicatie

Initiatiefnemer, interactievorm en rol gemeente
De gemeente is initiatiefnemer om het werkgeverschap van inwoners met een WSW-dienstverband te bestendigen.

Evaluatie

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS,

de gemeentesecretaris	de burgemeester
N.M.P. van Hooy	R.P. Hoytink-Roubos

9. Relevante stukken
1. Concept-Raadsbesluit Regeling Wsw met Scalabor 2026 - 2028

Portefeuillehouder: Wethouder Rik van den Dam
De behandelend ambtenaar is M.Boscha@overbetuwe.nl. Technische vragen dienen uiterlijk donderdagmorgen om 08:00 uur voor de betreffende politieke avond te worden gesteld via griffie@overbetuwe.nl