

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp Haaglanden 2027 en verder 2025-038583
Auteur	Annemiek Enter +31793468822 A.Enter@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris a.i.	Meijer, A.S.
Afdelingshoofd	Meulen I. van der (Ido)
Portefeuillehouder	Wethouder Van der Meer
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	1 juli 2025: Onder meer vanwege benodigde tijd voor de vervolgprocedure en gelijktijdige besluitvorming door de gemeenten van de jeugdregio Haaglanden.
Programma(s)	Programma 2 Samen leven en ondersteunen
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	Om de jeugdhulp in de toekomst betaalbaar en beschikbaar te houden en de kwaliteit van de jeugdhulp te verbeteren, is het nodig de inrichting van de jeugdhulp in de regio te herzien. In de Inkoopstrategie worden de kaders voor de nieuwe inrichting vastgelegd. Het voorstel is om de jeugdhulp in te richten aan de hand van segmenten. Hiermee kan gericht worden gestuurd op inhoudelijke en financiële opgaven.
Bijlagen	1. Inkoopstrategie doorontwikkeling regionale jeugdhulp 2027; 2. Factsheet bekostigingsvormen; 3. Factsheet inkoopvormen; 4. Ongevraagd advies Regionale Adviesraad Sociaal Domein d.d. 13 maart 2025; 5. Reactie college op ongevraagd advies Regionale Adviesraad Sociaal Domein.

Raadsbesluit

Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp Haaglanden 2027 en verder
2025-038583

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 april 2025

besluit

1. In te stemmen met de in de inkoopstrategie (zie bijlage) geformuleerde kaders:
 - a. De jeugdhulp inrichten aan de hand van vijf segmenten:
 - Jeugdhulp met verblijf
 - Hoog specialistische GGZ
 - Dagbesteding/dagbehandeling
 - Onderwijs - jeugdhulp
 - Veel voorkomende jeugdhulp
 - b. De genoemde inhoudelijke afbakening en doelstellingen per segment vast te stellen;
 - c. Focus te leggen op strategisch partnerschap met de jeugdhulpaanbieders vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheid en gedeelde visie;
 - d. Ervaringsdeskundigheid prominent bij het vormgeven van jeugdhulp te betrekken;
 - e. Flexibiliteit in de contracten te brengen om de gewenste ontwikkeling en innovatie gedurende de looptijd in de contracten te kunnen verwerken;
 - f. De rol van de lokale teams/toegang per gemeente te bestendigen (conform het Richtinggevend kader Stevige Lokale Teams);
 - g. Hiermee het kader vast te stellen voor het afsluiten van de contracten voor de regionale jeugdhulp per 1 januari 2027, dat verdiepend wordt beschreven in de 'Inkoopstrategie ontwikkeling regionale jeugdhulp 2027'
 - h. Bij dit alles liefdevolle jeugdhulp als leidend uitgangspunt te nemen.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 2 juni 2025

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

Zoetermeer koopt, samen met acht gemeenten uit de regio Haaglanden, specialistische jeugdhulp in. De huidige overeenkomsten met jeugdhulpaanbieders lopen af op 31 december 2026. Dit betekent dat er nieuwe afspraken met jeugdhulpaanbieders moeten worden gemaakt over het leveren van jeugdhulp.

Inmiddels maakt één op de zeven jeugdigen in de regio Haaglanden gebruik van een vorm van specialistische jeugdhulp. In Zoetermeer is dat zelfs 1 op de 6. Ook is de intensiteit van de jeugdhulp toegenomen: jeugdigen maken steeds langer en intensiever gebruik van de beschikbare hulp. De noodzaak om dit tijt te keren is groot, gegeven de alsmaar toenemende kosten en de behoefte om daar structurele en fundamentele verandering in aan te brengen. De oplossing voor de grote vraag naar jeugdhulp ligt voor een belangrijk deel in systemen buiten de jeugdzorg: in het gezin, op school en in de samenleving. Niet voor iedere vraag van een jeugdige is specialistische jeugdhulp nodig of passend. Soms ligt de problematiek immers niet zozeer in de jeugdige, maar veel meer bij de ouders zelf. Het is daarom van belang om de verbinding met andere domeinen te versterken en de inrichting van de jeugdhulp in de regio te herzien. Het doel is dat de jeugdhulp in de toekomst betaalbaar en beschikbaar is voor diegenen die het echt nodig hebben. De regio Haaglanden staat daarbij voor dat iedere jeugdige de liefdevolle jeugdhulp¹ krijgt die hij nodig heeft.

De benodigde inhoudelijke transformatie is dus urgent en fors. Ook financieel zijn er grote uitdagingen. De financiële afspraken uit de Hervormingsagenda Jeugd leiden tot teruglopende middelen in het Gemeentefonds. De regionale besparingsopgave loopt op tot € 25 mln. De doorontwikkeling van het regionale jeugdhulpstelsel is noodzakelijk om bovenstaande factoren het hoofd te kunnen bieden.

Inkoopstrategie

Onderdeel van het inkoopproces is het opstellen van een inkoopstrategie. Met dit raadsvoorstel wordt de raad gevraagd de kaders vast te stellen voor de inkoop van de regionale jeugdhulp met ingang van 1 januari 2027. Deze kaders zijn opgenomen in het document Inkoopstrategie ontwikkeling regionale jeugdhulp 2027 (bijlage 1).

De regionale inkoopstrategie voor jeugdhulp is een middel om de kwaliteit van de zorg te waarborgen en te innoveren, de beschikbare middelen efficiënt in te zetten (kostenbeheersing) en de sturing op de jeugdhulp te versterken. Het biedt gemeenten de mogelijkheid het opdrachtgeverschap goed in te vullen en de jeugdhulp op een liefdevolle, verantwoorde en kosteneffectieve manier te organiseren. De regionale inkoopstrategie dient als kader voor de invulling van het gezamenlijke inkoopproces. Deze nieuwe inkoopstrategie leidt tot nieuwe contractafspraken met jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2027.

Segmenten

Een belangrijk onderdeel van de inkoopstrategie is de inrichting van de jeugdhulp aan de hand van segmenten. Hiermee kan gericht worden gestuurd op inhoudelijke en financiële opgaven. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van gemeenten en jeugdhulpaanbieders. Met een inkoopstrategie wordt het systeem georganiseerd en de kaders bepaald voor het leveren van de juiste zorg. Met de doorontwikkeling van het stelsel worden voorwaarden gecreëerd om de jeugdhulp beter te organiseren. Daarom is ervoor gekozen om:

- de jeugdhulp in te richten aan de hand van vijf segmenten;
- voor iedere segment een concrete inhoudelijke opgave te formuleren:

¹ Hiermee wordt professionele nabijheid bedoeld, zie hiervoor ook [Regionale werkagenda 2024-2025 van JONG doet Mee!](#).

- de inkoopvorm en financieringsvorm te kiezen die het best past bij de opgave van het segment;
- hier stevig opdrachtgeverschap aan te koppelen en te sturen vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheid tussen gemeenten en aanbieders;
- flexibiliteit in contracten te brengen, zodat gewenste ontwikkeling en innovatie gedurende de looptijd in de contracten kunnen worden verwerkt;
- ervaringsdeskundigheid prominent bij het vormgeven van jeugdhulp te betrekken.

Het daadwerkelijk goed werkend krijgen van dit nieuwe stelsel vraagt een lange adem. Daarom worden contracten afgesloten voor de duur van (minimaal) zes jaar.

In onderstaande tabel staan de vijf inhoudelijke segmenten gedefinieerd. Tevens zijn daarbij in kernzinnen de doelstellingen per segment genoemd.

Segment 1: Jeugdhulp met verblijf (incl. crisisopvang)
Wanneer de thuissituatie geen veilige of passende woonomgeving voor een kind/ jongere vormt moet er een alternatieve passende woonvorm gevonden worden die zo lang als nodig als thuis fungeert. Crisisopvang, pleegzorg, logeren (kortdurend verblijf), gezinshuis, kamertraining centrum, klinische of residentiële verblijfsvoorzieningen vallen binnen het segment jeugdhulp met verblijf. Geïntegreerde ambulante jeugdhulp (Jeugd & Opvoedhulp, Zorg voor licht verstandelijk beperkten en GGZ) kan thuis ingezet worden om verblijf of terugval van verblijf te voorkomen.
1. Voorkomen van verblijf, verkorten van de duur en inzetten op terugkeer. 2. Alle jeugdigen met verblijf opvangen in de regio Haaglanden. 3. Voorkomen van onnodige doorplaatsingen. 4. Bieden van perspectief, gericht op terugkeer naar huis, toegroeien naar zelfstandigheid of op onvoorwaardelijk duurzaam wonen (Big5) voor jongeren. 5. Grip krijgen op de kosten. 6. Goede samenhang tussen het verblijfsaanbod en de rest van het regionale jeugdhulpstelsel.
Segment 2: Hoog specialistische jeugdhulp
Jeugdhulp bestaande uit hoog specialistische geestelijke gezondheidszorg aan jeugdigen (GGZ). Dit is inclusief forensische GGZ.
a. De jeugdhulp is duurzaam beschikbaar. b. Het voorkomen van wachttijden. c. Inzet op gezinsgericht en contextgericht werken zodat onderliggende factoren worden aangepakt. d. Jeugdhulp is gericht op herstel binnen het eigen gezin/netwerk. e. Goede samenhang tussen hoog specialistische GGZ (inclusief forensische GGZ) en de jeugdhulp in andere segmenten.
Segment 3: Dagbesteding of dagbehandeling
Jonge jeugdigen met een ernstige verstandelijke beperking en/of met een grote ontwikkelingsachterstand willen we zo veel als mogelijk tot ontwikkeling laten komen. Dit gebeurt zo veel als mogelijk in het onderwijs, en als dat (tijdelijk) niet kan in gespecialiseerde voorzieningen.
1. Voor de meest kwetsbare jeugdigen zonder onderwijsperspectief bieden we een passend en sluitend aanbod dagbesteding of dagbehandeling. 2. Voor jeugdigen die tijdelijk (dreigen) uitvallen op school, maar wel onderwijsperspectief hebben, ontwikkelen we een alternatief collectief aanbod in en rondom school.

Segment 4: Onderwijs – Jeugdhulp

Het betreft collectieve en context gerichte ondersteuning en jeugdhulp op scholen. Het gaat om een thuisnabije inclusieve leer- en ontwikkelomgeving voor jeugdigen.

1. **Inclusieve onderwijsplek** voor alle leerlingen op school en waar mogelijk ook voor jeugdigen op een zorglocatie:
 - Schoolgang leerlingen **op de eigen school** bevorderen of uitstroom naar school vanuit zorglocatie.
 - Onderwijsdoelen staan centraal; goed onderwijs doet welbevinden kinderen verbeteren.

Segment 5: Veel voorkomende jeugdhulp

Veel voorkomende specialistische zorg voor jeugdigen met enkelvoudige of kortdurende problematiek. Het gaat om ambulante en/of poliklinische hulp. Vaak ligt de focus op het verbeteren van- of ondersteunen bij problematische opvoedingssituaties.

1. Jeugdhulp is **tijdelijk**.
2. Jeugdhulp is **gericht op herstel** binnen het eigen netwerk/gezin: meedoen aan het gewone leven.
3. Het **gezin centraal**: gelijkwaardig gezinsgericht samenwerken.
4. Jeugdhulp is **collectief, tenzij**.
5. **Onderliggende factoren** in de leefwereld (thuis, school, vrije tijd) worden aangepakt (bestaanszekerheid).

De gemeentelijke lokale teams en de toegang

De lokale teams (en andere wettelijk verwijzers) zijn verantwoordelijk voor de toegang tot jeugdhulp. In maart 2024 is het Richtinggevend kader Stevige Lokale Teams verschenen. In deze handreiking is in beeld gebracht wat gemeenten moeten doen - onder andere vanuit de Hervormingsagenda Jeugd en het toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming - om stevige lokale teams te realiseren. De nieuwe inrichting van het regionale jeugdhulpstelsel vraagt om een stevige invulling van de gemeentelijke lokale teams. Sterker nog: de gemeentelijke lokale teams zijn essentieel voor het slagen van de doorontwikkeling van het regionale jeugdhulpstelsel. Het gaat hierbij om zelf (lichte) hulp en ondersteuning geven, stevige regievoering op de effectiviteit van de ingezette hulp, normaliseren en de verbinding met de aanpalende domeinen. Daarbij is voor de inrichting van het segment jeugdhulp met Verblijf een centraal plaatsingspunt essentieel voor (over)zicht op de beschikbaarheid en effectieve benutting van de capaciteit. Dit zal goede afstemming met de lokale teams vragen. Met het besluit om de toegang tot jeugdhulp in Zoetermeer in te richten met [stevige lokale teams](#) is een belangrijke stap gezet. In de komende jaren worden de stevige lokale teams in Zoetermeer ontwikkeld aan de hand van het richtinggevend kader.

Inrichting per segment

Met het vaststellen van bovenstaande segmenten en inhoudelijke doelstellingen legt de raad de kaders vast voor de doorontwikkeling van de regionale jeugdhulp. Het college zal binnen die kaders het komende jaar invulling geven aan de ontwikkeling. Voor ieder segment worden op de volgende onderdelen concrete keuzes gemaakt over:

- Contract: contractduur en inkoopvorm. Bijvoorbeeld herziening van bestaande contracten of hernieuwde inkoop door inschrijving op nieuwe contracten.
- Bekostigingsvorm: differentiëren in financieringssysteem aansluitend bij het segment. Bijvoorbeeld door inspanningsgerichte bekostiging of taakgerichte bekostiging.

In de voorliggende inkoopstrategie worden daarvoor voorlopige richtingen genoemd. In de komende maanden worden de verschillende opgaven per segment verder geconcretiseerd. Welke inkoopprocedure en bekostigingsvorm het meest passend is, is onder andere afhankelijk van de karakteristieken en transformatieopgave van het segment. Hierbij worden ook de jeugdhulpaanbieders en ervaringsdeskundigen betrokken. Op basis hiervan zal uiteindelijk de definitieve richting voor de inkoop en bekostigingsvorm worden bepaald.

Beoogd effect

Met behulp van de inkoopstrategie worden de kaders vastgesteld die als uitgangspunt dienen voor de doorontwikkeling van de specialistische jeugdhulp vanaf 2027. Met de inrichting van de jeugdhulp in segmenten wordt beoogd beter te kunnen sturen op de inhoudelijke en financiële opgaven van de jeugdzorg.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. In te stemmen met de in de inkoopstrategie (zie bijlage) geformuleerde kaders:
 - a. De jeugdhulp inrichten aan de hand van vijf segmenten:
 - Jeugdhulp met verblijf
 - Hoog specialistische GGZ
 - Dagbesteding/dagbehandeling
 - Onderwijs - jeugdhulp
 - Veel voorkomende jeugdhulp
 - b. de genoemde inhoudelijke afbakening en doelstellingen per segment vast te stellen;
 - c. focus te leggen op strategisch partnerschap met de jeugdhulpaanbieders vanuit gezamenlijke verantwoordelijkheid en gedeelde visie;
 - d. ervaringsdeskundigheid prominent bij het vormgeven van jeugdhulp te betrekken;
 - e. flexibiliteit in de contracten te brengen om de gewenste ontwikkeling en innovatie gedurende de looptijd in de contracten te kunnen verwerken;
 - f. de rol van de lokale teams/toegang per gemeente te bestendigen (conform het Richtinggevend kader Stevige Lokale Teams);
 - g. hiermee het kader vast te stellen voor het afsluiten van de contracten voor de regionale jeugdhulp per 1 januari 2027, dat verdiepend wordt beschreven in *de inkoopstrategie ontwikkeling regionale jeugdhulp 2027 (bijlage 1)*;
 - h. bij dit alles liefdevolle jeugdhulp als leidend uitgangspunt te nemen.

Argumenten

1.1 *Er is een dringende noodzaak om een inhoudelijke transformatie in de Jeugdhulp te realiseren*

In de afgelopen jaren is een toename van de intensiteit van jeugdzorgtrajecten zichtbaar. Daarbij lopen de kosten fors op. Er is een dringende noodzaak om de ingekochte specialistische jeugdhulp te verbeteren en steviger te sturen op de effectiviteit en kwaliteit van jeugdzorgtrajecten. Daarnaast moet er door de gemeenten in Haaglanden vanuit de Hervormingsagenda Jeugd een financiële taakstelling gerealiseerd worden van € 25 mln.

1.2 *Door het inrichten van het regionale zorglandschap aan de hand van segmenten kan een transformatie gerealiseerd worden.*

De specialistische jeugdhulp kent verschillende transformatieopgaven. Door het zorglandschap in te delen in segmenten ontstaat de mogelijkheid om zowel inhoudelijk als financieel heel gericht te sturen op specifieke opgaven. Daarbij kan zowel de contract- als de bekostigingsvorm passend worden gemaakt aan de transformatieopdracht van het segment.

1.3 *Een nieuwe inrichting leidt tot verbetering voor jeugdigen die hulp nodig hebben.*

Specialistische jeugdhulp moet beschikbaar zijn voor jeugdigen die het écht nodig hebben. Het doel van de nieuwe inrichting is dat een jeugdige tijdig passende hulp krijgt die niet langer duurt dan nodig en gericht is op normaliseren. De geboden hulp vindt zoveel mogelijk collectief en in de regio plaats en is effectief. Hulp die niet effectief is, wordt gestopt. Stevige lokale teams voeren regie en monitoren de ingezette hulp. Zij zijn laagdrempelig beschikbaar en blijven gedurende de ingezette hulp aanspreekpunt voor jeugdige en hun gezin. Hiermee wordt de effectiviteit van de jeugdzorg vergroot.

1.4 Er kan beter gestuurd worden op samenwerking tussen jeugdhulpaanbieders.

Door een indeling te maken in segmenten krijgen gelijksoortige jeugdhulpaanbieders eenzelfde transformatieopgave. De gemeenten willen meer sturen op gezamenlijke verantwoordelijkheid en strategisch partnerschap met jeugdhulpaanbieders. Hiermee kunnen aanbieders ook samen meer invulling geven aan de opgaven en krijgen zij nadrukkelijker een opdracht om verbeteringen te realiseren.

1.5 Flexibiliteit in de contracten is wenselijk.

De jeugdhulp is in beweging. Niet alleen regionaal willen de gemeenten met jeugdhulpaanbieders veranderingen realiseren. Op lokaal niveau speelt de komende jaren de doorontwikkeling naar stevige lokale teams en de inrichting van het voorliggend veld. Het is van belang om flexibiliteit in contracten te creëren, zodat in afspraken met jeugdhulpaanbieders kan worden aangesloten op lokale wensen en ontwikkelingen.

Daarnaast is flexibiliteit in contracten raadzaam, omdat er wijzigingen in landelijke wet- en regelgeving voorzien zijn. Het gaat dan onder meer om aanpassing van de Jeugdwet.

1.6 De rol van de stevige lokale teams is essentieel bij het realiseren van de transformatie

In het Richtinggevend kader voor Stevige Lokale Teams zijn kenmerken ('bouwstenen') opgenomen waar stevige lokale teams aan moeten voldoen. De stevige lokale teams krijgen een belangrijke rol in het zelf hulp verlenen en op het voeren van regie op jeugdhulptrajecten. Daarnaast fungeren zij ook als toegang tot specialistische jeugdhulp. De wijze waarop een stevig lokaal team deze rol invult, heeft invloed op het gebruik van specialistische jeugdhulp en op het realiseren van de doelstelling om een beweging te maken naar normaliseren, het verhogen van de effectiviteit en het beter beheersen van de kosten. Hoe steviger het lokale team functioneert, hoe groter het resultaat zal zijn.

Risico's

De doorontwikkeling van de regionale jeugdhulp brengt risico's met zich mee. Bij de kanttekeningen staat een aantal risico's benoemd. Deze en andere risico's worden gedurende de verdere uitwerking in kaart gebracht, geanalyseerd en beheerst via een risicomanagementprogramma. Op het moment dat colleges en gemeenteraden worden betrokken en geïnformeerd over volgende stappen, wordt het risicomanagement hierin meegenomen.

Kanttekeningen

1.1 De financiële taakstelling blijkt onhaalbaar.

Met de nieuwe inrichting van het zorglandschap wordt, naast een inhoudelijke verbetering, ook een kostenbesparing beoogd. De inrichtingsvoorstellen (onder meer inkoopvorm, bekostigingsvorm, verhouding tot de lokale teams, tarieven) moeten gezamenlijk zorgen voor verbetering en besparing. Zelfs met de nieuwe inrichting en nieuwe doelstellingen kan het zijn dat het niet lukt om de € 25 mln. regionaal te besparen. De huidige trend is immers dat jeugdhulptrajecten steeds duurder worden. Ook kunnen er andere factoren zijn die invloed hebben op de ontwikkeling van de kosten en het gebruik. Door ook op lokaal niveau een transformatie in te zetten, wordt ook op andere manieren getracht om het tij te keren. In het programma Toekomstbestendige Jeugdhulp zijn hierin al diverse initiatieven ontplooid. Ook zijn er maatregelen ingezet van uit de Crisisorganisatie Sociaal Domein.

De stevige lokale teams zijn essentieel in het slagen van de inhoudelijke en de financiële doelstelling. In de doorontwikkeling van de stevige lokale teams zal daarom nadrukkelijk aandacht zijn voor het sturen op normaliseren, gebruikmaken van voorzieningen in andere domeinen en op effectiviteit van de hulp.

1.2 Vertraging van de herzieningen of aanbesteding door juridische procedures van jeugdhulpaanbieders.

De in de inkoopstrategie geschetste inrichting van het zorglandschap inclusief financiering is een verandering ten opzichte van de huidige inrichting. Daarbij zullen ook de kwaliteitseisen worden aangepast. Dit kan ertoe leiden dat aanbieders besluiten om geen jeugdhulpaanbieder meer te zijn in de regio Haaglanden. Ook kan het zijn dat aanbieders juridische procedures starten om bepaalde zaken afdwingbaar te maken. Dit kan het inkoopproces vertragen. Door regelmatig af te stemmen met aanbieders wordt dit risico hopelijk zo klein mogelijk.

1.3 Raden besluiten tot aanpassing van de inkoopstrategie

De gemeenten willen samen inkopen en hebben daartoe deze inkoopstrategie opgesteld. De inkoopstrategie moet echter door iedere gemeenteraad worden vastgesteld. Het kan zijn dat er binnen een gemeenteraad wensen zijn om de inkoopstrategie aan te passen. Als dit het geval is, leidt dit ertoe dat de besluitvorming in alle gemeenten opnieuw moet worden doorlopen. Dit kan ook tot gevolg hebben dat het inkoopproces vertraging oploopt.

1.4 De inrichting in segmenten kan leiden tot administratieve druk bij aanbieders.

Aanbieders die een overeenkomst hebben in verschillende segmenten, kunnen te maken krijgen met verschillende financieringsvormen en verantwoordingseisen. Dit kan leiden tot schotten en meer administratieve lasten voor aanbieders. Ook kunnen er door de gemaakte keuzes ongewenste en onbedoelde effecten optreden. Bij de uitwerking van de segmenten zal aandacht zijn voor neveneffecten van de gemaakte keuzes, zodat bijgestuurd kan worden waar nodig.

1.5 De denkrichting in segmenten blijkt in de uitwerking onhaalbaar

De indeling in segmenten en bijbehorende financieringsvormen is een denkrichting en wordt, na vaststelling van de inkoopstrategie, verder uitgewerkt in een inkoopproces. Het kan zijn dat de gekozen denkrichting bij nader inzien toch niet opportuun is. Ook kunnen gemeenten in de nadere uitwerking nog verschillen van inzicht over de te kiezen richting. Dan kan het proces vertraging ontstaan en zal er wellicht aanpassing nodig zijn.

1.6 Zorgcontinuïteit kan in het geding komen

De nieuwe inrichting kan betekenen dat niet alle huidige contract met aanbieders worden voortgezet. Bestaande cliënten moeten dan mogelijk worden overgedragen naar nieuwe aanbieders. In de overgang naar de nieuwe situatie moet de zorgcontinuïteit voor de jeugdige gewaarborgd worden. Het is belangrijk hier oog voor te hebben en afspraken met aanbieders te maken over een warme overdracht van jeugdigen.

Financiën

In juni 2023 is de Hervormingsagenda Jeugd inclusief financiële afspraken vastgesteld. De Hervormingsagenda Jeugd kent een besparingsopgave op landelijk niveau oplopend tot € 1 mld. De besparingsopgaven en maatregelen zijn een regionale en lokale verantwoordelijkheid. De regionale besparingsopgaven tellen op tot € 25 mln. Gezien de omvang van de transformatieopdracht zal het niet mogelijk zijn om de volledige besparingsopgaven direct in de eerste jaren van de nieuwe contractperiode te realiseren. In onderstaande tabel is dit weergegeven:

	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Regionale besparingsopgave vanaf 2027	-11,3	-14,8	-21,5	-24	-25	-25	-25

In januari 2025 heeft de Deskundigencommissie Hervormingsagenda Jeugd [het Rapport Groeipijn](#) uitgebracht met hierin een zwaarwegend advies over de invulling van de Hervormingsagenda en de financiële consequenties daarvan. Het Rijk moet nog reageren op dit

rapport en de consequenties voor de budgetten van de jeugdhulp. Naar verwachting geeft de Voorjaarsnota meer uitsluitsel over de besluiten naar aanleiding van dit advies.

Bij de toepassing van taakgerichte bekostiging (zie hoofdstuk 4 van de inkoopstrategie) is het komen tot een verdeelsleutel van de kosten die recht doet aan verschillen in gebruik en omvang tussen de gemeenten, een belangrijk aandachtspunt.

Kosten regionale projectorganisatie

Om het inkoopproces te kunnen uitvoeren zijn financiële middelen nodig. Er is een regionale begroting opgesteld voor de projectorganisatie. Het gaat onder meer om de kosten voor juridische ondersteuning, projectleiders en communicatie. Voor 2025 en 2026 is € 2,9 mln. nodig. Zoetermeer moet hieraan € 347.056 bijdragen. Een deel van dit bedrag ad. € 44.208 is in 2024 betaald. De bijdrage van Zoetermeer komt voor 2025 en 2026 neer op € 151.424 per jaar. Voor de bijdrage is dekking gevonden binnen programma 2.

Controleprotocol

Niet van toepassing

Participatie en Communicatie

Bij de totstandkoming van de inkoopstrategie zijn verkennende gesprekken gevoerd in de vorm van ontwikkeltafels en marktconsultaties met jeugdhulpaanbieders. Daarnaast hebben gesprekken met professionals en cliëntvertegenwoordigers (Jong Doet Mee! en de regionale Oudersraad) plaatsgevonden, zodat ook hun perspectief kon worden meegenomen.

In februari en maart 2025 hebben informele sessies met de raad van Zoetermeer plaatsgevonden. Tijdens deze sessies is de raad meegenomen in ontwikkelingen van de inrichting van het regionale zorglandschap en de Inkoopstrategie. Tevens heeft de raad tijdens deze sessie aandachtspunten meegegeven. Ook in andere gemeenten zijn dergelijke bijeenkomsten georganiseerd. De input van de raden is meegenomen in de verdere uitwerking van de Inkoopstrategie.

Ook met de regionale Adviesraad Sociaal Domein is gedurende het proces een aantal keren gesproken over de regionale ontwikkelingen. Op basis van die gesprekken heeft de regionale Adviesraad Sociaal Domein heeft een ongevraagd advies uitgebracht. Het advies en de reactie van het college zijn bij het raadsvoorstel gevoegd.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Op 11 februari en 10 maart 2025 zijn lokale informatiebijeenkomsten gehouden voor de raad over de voorgenomen inrichting van het zorglandschap.

Na vaststelling van de inkoopstrategie zullen de gemeenteraden regelmatig worden geïnformeerd over en worden betrokken bij de belangrijkste vervolgstappen.

Planning

De huidige regionale contracten lopen af op 31 december 2026. Om voor ieder segment de nieuwe contracten tijdig af te sluiten, zijn verschillende stappen nodig. Welke stappen moeten worden gezet, hangt af van de keuze of het contract via een herziening wordt afgesloten of dat een nieuwe inkoopprocedure wordt doorlopen.

De planning is op hoofdlijn als volgt:

a) Genomen en te nemen stappen inkoopstrategie:

Tijd	Actie
Najaar 2024	Marktconsultaties aanbieders
BOJ 14 november 2024	Uitgangspunten segmenten vastgesteld
Januari – maart 2025	Informeel werksessies gemeenteraden (2x)
Mei – juni 2025	College- en raadsbesluiten vaststellen inkoopstrategie

b) Te nemen stappen inkoop nieuwe contracten (onder voorbehoud):

Tijd	Actie
Najaar 2025	Consultatie aanbieders
Januari 2026	Collegebesluiten inkoopdocumenten
Februari -mei 2026	Aanbestedingsfase
Juni 2026	Gunning
Juli – december 2026	Voorbereiding start
1 januari 2027	Start opdracht, verander- en transformatiejaren

c) Te nemen stappen herziening overeenkomsten (onder voorbehoud):

Tijd	Actie
Najaar 2025	Consultatie aanbieders per segment
Januari 2026	Presentatie tekst herzieningen aan de zorgaanbieders
Februari 2026	Behandeling ingekomen reacties aanbieders
Maart - juni 2026	Publicatie overeenkomsten en (eventuele) toelatingsprocedure andere aanbieders
1 juli 2026	Nieuwe contracten gereed voor ingang op 1 januari 2027
1 januari 2027	Start opdracht, verander- en transformatiejaren