Evaluatie

Tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De regelingen tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie zijn tot en met 2020 uitgevoerd door Stichting Peuterspeelzalen Vught. Stichting Peuterspeelzalen Vught is gestopt met haar werkzaamheden en is overgenomen door andere kinderopvangorganisaties. Een direct gevolg is dat de uitvoering van de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie sinds januari 2021 weer bij de gemeente terecht is gekomen. Tijdens de Commissie Bestuur & Samenleving van 1 oktober 2020 is aan de gemeenteraad toegezegd te informeren over de administratieve vormgeving van de regeling. Met deze evaluatie wordt tegemoet gekomen aan deze toezegging.

1.2 Definities

De regelingen tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie kennen enkele verschillen:

- tegemoetkoming peuteropvang: de gemeente verstrekt een tegemoetkoming peuteropvang aan ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag, maar waarvan het kind wel enkele dagdelen naar een vorm van kinderopvang/peuteropvang gaat. Peuters van 2 tot 4 jaar kunnen hier gebruik van maken en ouders betalen hier een inkomensafhankelijke eigen bijdrage voor;
- voorschoolse educatie: voorschoolse educatie is gericht op het voorkomen van achterstand in taal-, spraak- en emotionele ontwikkeling bij peuters van 2,5 jaar tot 4 jaar. Voorschoolse educatie wordt afgegeven voor 16 uur per week. De gemeente vergoedt het derde en vierde dagdeel. Ouders betalen hier geen inkomensafhankelijke eigen bijdrage voor. Volgens de Wet op het Primair Onderwijs (art. 166) moet een gemeente ervoor zorgen, dat er voldoende voorzieningen zijn voor voorschoolse educatie die voldoen aan door rijkswege gestelde eisen. De Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie (Wet OKE) geeft de gemeente een rol in de voorschoolse voorzieningen. In dit stuk gebruiken we de term voorschoolse educatie en vermijden we de term Voor- en vroegschoolse educatie (VVE). Onder VVE valt ook de *vroeg*schoolse educatie (4 tot 6 jaar). Deze vroegschoolse voorzieningen zijn een primaire verantwoordelijkheid van het onderwijs en maken geen onderdeel uit van deze evaluatie.

1.3 Missie

In de notitie 'focus op onze peuters' waarmee de gemeenteraad op 8 oktober 2020 heeft ingestemd stond de volgende missie centraal: *gelijke kansen op een goede start in het onderwijs voor alle peuters in Vught*. Voor een optimale ontwikkeling van het jonge kind is het belangrijk dat kinderen kunnen ontdekken en ontwikkelen op sociaal, emotioneel en cognitief vlak met andere leeftijdsgenootjes.

1.4 Visie

De gemeenteraad heeft bij het vormgeven van de regelingen ingezet op de volgende uitgangspunten:

- kwaliteit: de voorzieningen zijn kwalitatief hoogwaardig;
- doelgericht:. er is een duidelijke omschrijving van de verschillende doelgroepen;
- transparant: voor alle kinderopvangorganisaties en met hen samenwerkende organisaties is duidelijk hoe er wordt gewerkt in Vught. Denk aan toeleiding, indicatiestelling en inhoud aanbod. Ook voor ouders is dit inzichtelijk;
- samenwerken: kinderopvangorganisaties, onderwijs (in het kader van een doorlopende leerlijn), jeugdgezondheidszorg, maatschappelijk werk, zorgorganisaties en overige organisaties werken samen, waarbij het kind en het gezin centraal staan;
- keuzevrijheid ouders: de peuteropvang is toegankelijk en ouders hebben keuze in organisaties en locaties (gekoppeld aan school of standalone);
- geld volgt het kind: het kind staat centraal, niet de organisatie die financiering ontvangt. Dat betekent dat het geld het kind volgt en niet andersom. In Vught zijn meerdere aanbieders en deze aanbieders krijgen per kind een bepaald bedrag;
- juridisch goed onderbouwd: de nieuwe regelingen moeten juridisch houdbaar en uitvoerbaar zijn. Dit is geregeld in de verordening en de nadere regels;
- financieel houdbaar: de regelingen zijn open eind-regelingen waarbij uitgegaan wordt van het fiscale uurtarief dat geldig is voor kinderopvangtoeslag. Voor de tegemoetkoming peuteropvang kan een eigen bijdrage gelden, voor voorschoolse educatie niet;
- combinatie regelingen mogelijk: de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie kunnen tegelijkertijd worden ingezet voor dezelfde peuter als de situatie hier om vraagt . Bij de berekening van de eigen bijdrage wordt hier rekening mee gehouden;
- preventieve en signalerende functie: door er zo vroeg mogelijk bij te zijn in de ontwikkeling van kinderen, worden problemen voorkomen.

1.5 Administratieve vormgeving van de regeling

Hieronder staan in het kort de verschillende stappen beschreven die ouders en peuters doorlopen:

- stap 1: ouders melden zich;
- stap 2: het doen van de aanvraag;
- stap 3: toetsen aanvraag;
- stap 4: aanvrager ontvangt beschikking;
- stap 5: kinderopvang ontvangt betaling.

In bijlage 1 wordt per stap nader toegelicht hoe de regelingen zijn georganiseerd.

1.6 Proces

Om te komen tot deze evaluatie heeft de gemeente het volgende gedaan:

- gesprekken voeren met de kinderopvangorganisaties die de regelingen uitvoeren;
- gesprekken voeren met jeugdgezondheidzorg/consultatiebureau van de GGD, dat voor de regelingen indiceert;
- binnen de ambtelijke organisatie zijn de verschillende werkprocessen kritisch onder de loep genomen om ze efficiënter en klantvriendelijker te maken.

In hoofdstuk 2 leest u de belangrijkste bevindingen van deze evaluatie. In hoofdstuk 3 vindt u de conclusies met de belangrijkste aandachtspunten voor de komende jaren.

2. Wat zijn de belangrijkste bevindingen?

Hieronder de belangrijkste bevindingen met betrekking tot de overgang naar de nieuwe regelingen:

2.1 Soepele overgang peuters Stichting Peuterspeelzalen Vught naar kinderopvang

Op 1 januari 2021 is Stichting Peuterspeelzalen Vught overgenomen door twee kinderopvangorganisaties. We hebben op verschillende manieren gezorgd voor een soepele overgang voor ouders van peuters die op 1 januari 2021 gebruik maken van de Stichting Peuterspeelzalen Vught:

- peuters konden doorgaan op de vertrouwde locaties onder de vertrouwde leidsters. Met de verschillende kinderopvangorganisaties zijn waar nodig afspraken gemaakt over de huurtarieven;
- ouders hebben geen extra handelingen hoeven te verrichten. Er is niet gevraagd om een indicatie van de GGD waar ouders die nog niet hadden, ouders hoeven niet nogmaals de aanvraagprocedure te doorlopen en kregen automatisch een beschikking;
- ouders die een hoger uitvallende eigen bijdrage moesten betalen konden worden gecompenseerd, maar er waren geen ouders die een hogere eigen bijdrage gingen betalen;
- enkele ouders hebben naar aanleiding van de beschikking gemeld dat het inkomen niet klopte. Deze ouders hebben een herziene beschikking ontvangen;
- aan Stichting Peuterspeelzalen Vught is een incidentele subsidie verstrekt om alle werkzaamheden af te ronden.

2.2 Er is voldoende aanbod en ouders hebben voldoende keuzevrijheid

Op 1 juli 2021 hadden 35 peuters een tegemoetkoming peuteropvang en 20 peuters voorschoolse educatie. Peuters kunnen met een indicatie voor peuteropvang terecht bij alle kinderopvangorganisaties in de gemeente Vught, hier is voldoende aanbod.

Voor voorschoolse educatie geldt dat twee kinderopvangorganisaties op vijf locaties VVE-programma's aanbieden, allen in Vught (www.landelijkregisterkinderopvang.nl, geraadpleegd op 1 juli 2021). Met een kinderopvangorganisatie in Helvoirt zijn maatwerkafspraken gemaakt, zij hoeven zich tot 1 oktober niet te registreren als officiële VVE-locatie. In de tussentijd konden zij wel voorschoolse educatie aanbieden. Met hen is afgesproken dat zij vanaf 1 oktober wel een officiële VVE-locatie zijn. Wij verwachten met deze drie kinderopvangorganisaties en zes locaties een toekomstbestendig aanbod te hebben. De spreiding van peuters met voorschoolse educatie over verschillende kinderopvangorganisaties en locaties behoeft de komende tijd de aandacht. Peuters met voorschoolse educatie zitten voornamelijk op de vve-locaties in Vught-Zuid. Door de extra begeleiding die de kinderopvang biedt voor peuters met voorschoolse educatie kan de druk op deze locaties groot worden. We zijn hier doorlopend met de kinderopvang over in gesprek.

Peuters kunnen dus niet bij alle kinderopvangorganisaties terecht voor voorschoolse educatie, maar kunnen wel overal terecht voor peuteropvang. Het kan dus voorkomen dat kinderen al gedurende een langere periode jaar bij een kinderopvangorganisatie zitten, maar bij een indicatie voor voorschoolse educatie volledig overstappen van kinderopvangorganisatie of alleen de voorschoolse educatie bij een andere organisatie af gaan nemen die wel VVE gecertificeerd is. Dit is niet wenselijk, maar wel mogelijk. Het is echter buiten het bereik van de gemeente welke

kinderopvangorganisaties zich wel en niet VVE laten certificeren. Als zich dit voordoet vragen we kinderopvangorganisaties naar elkaar door te verwijzen. Tegelijkertijd vragen wij aan de GGD om in een zo vroeg mogelijk stadium een inschatting te maken of een kind VVE dient te krijgen.

2.3 De kwaliteit wordt getoetst en gemonitord

Kinderopvangorganisaties moeten voldoen aan wettelijke kwaliteitseisen van de Wet kinderopvang. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit. De GGD voert inspecties bij de kinderopvangorganisaties uit. Als een voorziening de wet overtreedt moet de gemeente handhaven. Bij voorschoolse educatie wordt gebruik gemaakt van een programma dat is erkend als integraal VVE-programma door het Nederlands Jeugd instituut.

2.4 De doelgroepen zijn gedefinieerd

De gemeente probeert er voor te zorgen dat er geen oneigenlijk gebruik is van de regelingen. Ook de sociaal medische indicatie wordt meegenomen in deze doelgroep definiëring, omdat de regeling gelijkenissen heeft met de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie. De sociaal medische indicatie valt verder buiten de kaders van deze evaluatie, omdat dit onder de bijzondere bijstand valt. Het college hanteert de volgende doelgroep definities:

- tegemoetkoming peuteropvang: peuters van 2 tot 4 jaar, waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen.
- voorschoolse educatie: peuters die risico lopen op achterstanden in hun ontwikkeling:
    - de peuters hebben een leeftijd van 2,5 tot 4 jaar;
    - er is een indicatie van de GGD dat voorschoolse educatie nodig is;
        - kinderen met een achterstand in de taal-, spraak- en emotionele ontwikkeling;
        - kinderen van nieuwkomers (arbeidsmigranten, asielzoekers en statushouders);
        - bij uitzondering kleuters waarbij verlenging noodzakelijk is voor de ontwikkeling van het kind of ter overbrugging voor maximaal zes weken naar het begin van de basisschool.
- sociaal medische indicatie: kinderen van 0 tot en met 12 jaar waarvan de ouders door sociale- en/of medische omstandigheden tijdelijk niet (goed) voor het kind kunnen zorgen wat een gezonde en evenwichtige ontwikkeling van het kind in de weg staat:
    - instabiele gezinssituatie of spanningen binnen het gezin die schadelijk kunnen zijn voor de sociaal-emotionele ontwikkeling;
    - ouders in de schuldsanering.

Bovenstaande regelingen zijn met elkaar te combineren. Zo kan de tegemoetkoming peuteropvang ook ingezet worden voor het eerste en tweede dagdeel voorschoolse educatie als ouders geen kinderopvangtoeslag ontvangen. Dat er verschillende regelingen zijn, kan echter ook voor onduidelijkheden zorgen. Voornamelijk de combinatie voorschoolse educatie en sociaal medische indicatie bij peuters kan onduidelijkheden opleveren in de praktijk. Het college maakt afspraken met de GGD en de kinderopvang.

2.5 De uitvoering is geborgd en de aanvraagprocedure is verbetert

Voor de inrichting van het proces is gekeken naar de uitvoering van het leerlingenvervoer. Dezelfde medewerkers die bij het leerlingenvervoer betrokken zijn, voeren ook de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie uit. Er wordt gewerkt met een klein

uitvoerend team. Een klein team heeft als positief effect dat de lijntjes met de GGD en kinderopvang kort zijn. Een negatief effect is kwetsbaarheid bij onvoorziene situaties. Vooralsnog worden hier geen problemen ondervonden.

Kinderopvangorganisaties, GGD en ouders lijken de gemeente goed te kunnen vinden. Aanvragen kunnen via de website of via de e-mail binnen komen. Bij start van de regelingen bleek dat de aanvraagprocedure op een aantal vlakken nog niet goed was. De gemeente heeft de aanvraagprocedure op de volgende manieren al proberen te verbeteren:

- de informatie op de website is publieksvriendelijker gemaakt;
- de beschikkingen zijn publieksvriendelijker gemaakt;
- er is een werkproces gemaakt;
- er is een nieuw e-mailadres aangemaakt;
- verbeterde indicatieformulieren GGD;
- gestandaardiseerde rekenmethodieken.

2.6 De samenwerking tussen kinderopvangorganisaties, GGD en gemeente vraagt meer aandacht

Een belangrijk onderdeel van een goede uitvoering is de samenwerking tussen gemeente, kinderopvangorganisaties, GGD en onderwijs. Na uitvraag bij verschillende partijen blijkt dat deze samenwerking nog niet in alle gevallen goed verloopt, terwijl de bereidheid om meer en beter samen te werken wel aanwezig is. Doelstelling van een verbeterde samenwerking is elkaar kennen en goede afspraken met elkaar maken voor een goede doorlopende leerlijn en een adequate zorgstructuur voor kinderen. De gemeente zal deze samenwerking op de volgende manieren faciliteren:

- jaarlijks terugkerend overleg kinderopvang, GGD en gemeente, specifiek gericht op samenwerking en de uitvoering van de regelingen;
- jaarlijks terugkerend overleg met kinderopvang, onderwijs en gemeente (LEA-overleg).

Er is geen overkoepelende werkwijze waar kinderopvangorganisaties en de scholen zich aan houden bij de overgang van de kinderopvang naar het primair onderwijs. Hier is wel behoefte aan, zowel vanuit de kinderopvang als vanuit de scholen. We laten deze (warme) overdracht onderdeel uit maken van de Lokaal Educatieve Agenda (LEA)-overlegtafel.

2.7 Overgangsregelingen en invlechting Helvoirt is goed verlopen

Het volgende is gedaan om de invlechting van peuters en ouders uit Helvoirt op een goede manier te laten verlopen:

- de Verordening tot wijziging van de Verordening Tegemoetkoming voor peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Vught 2021 is vastgesteld door de gemeenteraad;
- ouders uit Helvoirt waarvan de peuter al op de peuteropvang zat, hebben tot 31 augustus 2021 het recht behouden op de hogere vergoeding van het gehele maximale fiscale uurtarief. Ook betaalden wij deze ouders rechtstreeks (in plaats van aan de kinderopvangorganisatie). Vanaf 1 september ontvangen ouders de Vughtse regeling, betalen we aan de kinderopvang en betalen ouders een inkomensafhankelijke ouderbijdrage.
- Kinderen met voorschoolse educatie in Helvoirt hebben gebruik kunnen maken van een gecertificeerd programma voor VVE, terwijl zij in deze periode nog niet waren opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang.

Met ouders die dit betrof is persoonlijke contact opgenomen. Bovenstaande is in goed overleg gegaan met ouders en de kinderopvangorganisaties uit Helvoirt.

2.8 Er lijken weinig kinderen te worden gemist

Ouders melden zich doorgaans bij de GGD of de kinderopvangorganisatie als zij gebruik willen maken van de regelingen. De kinderopvang en de GGD kunnen ouders helpen met een aanvraag. GGD en kinderopvang dringen er zelf ook op aan om een aanvraag te doen als ouders/kinderen hiervoor in aanmerking. Zij spelen een belangrijke signalerende rol. Er lijken geen peuters tussen wal en schip te vallen, maar dit blijkt lastig te beoordelen. Het college probeert zo veel mogelijk ouders te bereiken door de informatievoorziening goed in te richten en de GGD en kinderopvang voor te lichten en te woord te staan. Voorschoolse educatie wordt in een aantal gevallen niet ingezet op de dag waarop een peuter 2,5 jaar oud wordt, maar pas later. De gemeente kent voorschoolse educatie ook toe op latere leeftijd dan 2,5 jaar tot het moment dat het kind 4 jaar wordt. De verordening biedt hiertoe ruimte.

2.9 Veel nieuwkomers hebben een taalachterstand

Nieuwkomers komen direct in aanmerking voor voorschoolse educatie om taal- en spraakachterstanden bij de start op het basisonderwijs te voorkomen. Dit is een intensief traject, waarin peuters begeleid worden. Toch blijkt dat veel nieuwkomers die starten op het primair onderwijs taalachterstanden hebben. Het college probeert vanuit het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid en de nieuwe Wet inburgering onderwijsachterstanden tegen te gaan.

2.10 Noodopvang Coronacrisis en financiële compensatie

Op de volgende manieren is omgegaan met de coronamaatregelen binnen de kinderopvangorganisaties:

- van 16 december 2020 tot 8 februari 2021 is de kinderopvang gesloten geweest. De buitenschoolse opvang is tot 19 april 2021 gesloten geweest. In de periode dat de kinderopvang gesloten is geweest, is noodopvang aangeboden. De meeste peuters met een tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie zijn ten tijde van de sluiting naar deze noodopvang geweest;
- wanneer peuters niet naar de noodopvang konden, zijn ouders gecompenseerd voor de inkomensafhankelijke eigen bijdrage die zij hebben betaald. Ouders die voor kinderopvangtoeslag in aanmerking komen zijn of worden nog gecompenseerd vanuit de Belastingdienst;
- de kinderopvang werkt met het 'Protocol kinderopvang & COVID-19'.

2.11 Er wordt landelijk gepleit voor gratis kinderopvang

Alle werkende ouders kunnen kinderopvangtoeslag aanvragen. Niet-werkende ouders hebben geen recht op kinderopvangtoeslag en krijgen een deel van de kosten terug van de gemeente. De Sociaal-Economische Raad (SER) en vakbonden pleiten op landelijk niveau voor gratis kinderopvang. Mocht kinderopvang inderdaad gratis worden moet zou zal de wetgeving moeten worden aangepast door het Rijk. Dit heeft mogelijk invloed op de werkzaamheden van gemeenten. Hier is nu nog geen duidelijkheid over. De gemeente blijft haar wettelijke taken om niet-werkende ouders tegemoet te komen tot die tijd uit blijven voeren.

2.12 Problemen zoals bij de toeslagenaffaire worden voorkomen

De regelingen zijn zo ingericht dat problemen zoals met de toeslagenaffaire worden voorkomen. De gemeente betaalt maandelijks het bedrag aan de kinderopvang dat voor vergoeding in aanmerking komt. Bij de tegemoetkoming peuteropvang factureert de kinderopvang maandelijks aan ouders het bedrag wat niet voor vergoeding vanuit de gemeente in aanmerking komt. Het college kan overigens wel de tegemoetkoming en voorschoolse educatie terugvorderen als blijkt dat er onjuiste inlichtingen zijn verstrekt, niet alle bewijsstukken zijn overlegd en er onverschuldigde betalingen aan de kinderopvang zijn gedaan. Dit komt in de praktijk niet tot nauwelijks voor. Mocht dit wel voorkomen zullen we maatwerk leveren en meedenken om te komen tot een goede oplossing die niet leidt tot financiële problemen.

2.13 Financieel kinderopvang

Het is voor kinderopvangorganisaties op dit moment nog niet bekend wat de financiële consequenties zijn van het uitvoeren van de regelingen. We weten op dit moment nog niet of kinderopvangorganisaties kostendekkend kunnen werken, winst of verlies maken. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt primair bij de kinderopvangorganisatie zelf, maar ook de gemeente heeft hier een rol in. Het college en de kinderopvangorganisaties monitoren de financiële uitvoering van de regeling.

In het Besluit van 20 september 2019 tot wijziging van het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie staat onder andere dat het vanaf 1 januari 2022 wettelijk verplicht is voor kinderopvangorganisaties die voorschoolse educatie aanbieden om een pedagogisch beleidsmedewerker van 10 uur per peuter, per locatie, per jaar in te zetten. Het doel van deze wettelijke verplichting is de kwaliteit van de voorschoolse educatie op vve-locaties te verhogen. De inzet van deze pedagogisch beleidsmedewerker is niet meegenomen in de extra toeslag van € 1 per uur op basis van max. 16 uur per week die kinderopvangorganisaties ontvangen. De € 1 per uur extra is destijds bedoeld voor bijvoorbeeld extra overleggen en opleiding. Om de kinderopvangorganisatie hierin tegemoet te komen, wordt de € 1 per uur toeslag verhoogd naar € 1,46 per uur.

2.14 Financieel gemeente

Het tot de vierde verjaardag toekennen van peuteropvang en voorschoolse educatie zorgt voor een geschatte toename van respectievelijk € 2.250 en € 1.250. Het verhogen van de extra bijdrage voor voorschoolse educatie zorgt voor een geschatte toename in kosten van € 5.500 op jaarbasis. De tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie betreffen open einderegelingen en de gemeente voert deze regelingen in 2021 voor het eerst op deze manier uit. Daardoor is het nog niet precies te zeggen wat de financiële consequenties gaan zijn.
Uitgangspunt bij de voorschoolse educatie is weliswaar bekostiging uit de bestaande budgetten voor gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid. Eventuele voor- of nadelen zullen in de P&C producten toegelicht worden.

2.15 Bevindingen maken wijziging van de verordening noodzakelijk

In de uitvoering zijn een aantal bevindingen gedaan die het wijzigen van de verordening noodzakelijk maken:

- het is niet mogelijk af te wijken van de verordening: in deze wijziging van de verordening wordt aan uw raad verzocht om een hardheidsclausule op te nemen om bij bijzondere gevallen af te wijken als de verordening tot onbillijkheden leidt;

- het is niet mogelijk om op basis van de verordening nadere regels te stellen: in de nieuwe wijziging van de verordening wordt een artikel toegevoegd wat het voor het college mogelijk maakt om nadere regels te stellen. Er worden nu nog geen nadere regels gesteld;
- het is niet mogelijk 320 uur per jaar anders in te richten dan op basis van 8 uur per week en 40 weken per jaar: In de praktijk blijkt dat niet alle kinderopvangorganisaties een aanbod aan peuteropvang en voorschoolse educatie hebben op basis van 8 uur per week en 40 weken per jaar, zoals in de verordening staat. Op basis van landelijke richtlijnen mag de kinderopvang dit ook op andere meer flexibele manieren inrichten. Door in de verordening te verwijzen naar 320 uur per jaar (= 8 x 40) krijgt de kinderopvang meer ruimte om de regelingen in te richten op de manier waarop zij dit graag willen, zonder aan kwaliteit in te leveren;
- bij de huidige verordening wordt de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie beëindigd op de eerste dag van de maand waarop de peuter 4 jaar oud wordt: op basis van deze werkwijze ontvangen peuters en ouders gevarieerd tussen één dag en één maand geen tegemoetkoming en/of voorschoolse educatie, afhankelijk van de dag waarop de peuter 4 jaar oud wordt. Destijds is gekozen voor de eerste dag van de maand om kinderen de mogelijkheid te bieden om mee te lopen met het primair onderwijs. Uit de praktijk blijkt dat deze periode lang is voor kinderen die aan het eind van de maand jarig zijn. Voorgesteld wordt om de verordening te wijzigen en de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie te beëindigen op de dag dat de peuter 4 jaar oud wordt;
- in de huidige verordening staat de extra bijdrage van € 1 vermeldt: de wetgeving op het gebied van voorschoolse educatie is aan veel verandering onderhevig. Door het college de extra bijdrage te laten vaststellen in de beleidsregels is het niet noodzakelijk om bij toekomstige wijzigingen in wet- en regelgeving de gemeenteraad te vragen om de verordening aan te passen;
- in de huidige verordening is geen toelichting opgenomen: in de toelichting worden verschillende passages uit de verordening publieksvriendelijk toegelicht en nader uitgelegd.

3. Conclusie

De gemeente Vught biedt de tegemoetkoming peuteropvang en voorschoolse educatie aan met als doel *gelijke kansen op een goede start in het onderwijs voor alle peuters in Vught.* Voor een optimale ontwikkeling van het jonge kind is het belangrijk dat kinderen kunnen ontdekken en ontwikkelen op sociaal, emotioneel en cognitief vlak met andere leeftijdsgenootjes.

Uit deze evaluatie blijkt dat met name uitdagingen liggen op het gebied van toegankelijkheid en samenwerking. Op het gebied van toegankelijkheid wil het college dat de regelingen voor alle ouders en peuters toegankelijk zijn op de locatie van hun voorkeur, er voldoende keuzevrijheid is, er zicht op is of er peuters worden gemist en er geen oneigenlijk gebruik is. Op het gebied van samenwerking wil het college dat er meer met elkaar wordt samengewerkt wordt en er sprake is van een zoveel als mogelijke uniforme werkwijze. Ook de betaalbaarheid en de kwaliteit zijn uitdagingen waar de komende jaren aan gewerkt wordt.

De kinderopvangorganisaties, GGD en de gemeente spannen zich gezamenlijk in om deze regelingen uit te voeren en deze uitdagingen aan te gaan. Dat doen we op de volgende manieren:

- monitoren van spreiding peuters met voorschoolse educatie over verschillende locaties;
- bewaken kwaliteit van de kinderopvang en verbeteren kwaliteit van de regelingen;
- gemeentelijke procedures verder verbeteren en klantvriendelijker inrichten;
- de regelingen structureel onder de aandacht brengen en zorgen dat er geen kinderen/ouders worden gemist die wel recht hebben op regelingen;
- samenwerking verbeteren met kinderopvangorganisaties en GGD én met het onderwijs;
- beleid opstellen in een LEA met aandacht voor een doorlopende leerlijn;
- extra aandacht voor nieuwkomers;
- financieel monitoren van de verschillende regelingen.

Bijlage 1: Administratieve vormgeving van de regelingen

Stap 1: Ouders melden zich
Ouders melden zich bij de kinderopvang of bij de GGD met een vraag. De kinderopvang en GGD bereiden samen met de ouders de aanvraag voor.

Stap 2: Het doen van de aanvraag
De aanvraagprocedure wordt doorlopen. Bij de aanvraag moet aan de volgende voorwaarden worden voldaan:

- de peuter is woonachtig in de gemeente Vught en heeft de juiste leeftijd. Bij peuteropvang is dat tussen de 2 en 4 jaar en bij voorschoolse educatie tussen de 2,5 en 4 jaar;
- de indicatie van de jeugdgezondheidszorg van de GGD;
- een kopie van het contract met de kinderopvangorganisatie gevestigd in de gemeente Vught;
- bewijsstuk van het vastgestelde inkomen / IB-60 formulier (alleen voor tegemoetkoming peuteropvang);
- verklaren geen recht te hebben op kinderopvangtoeslag (alleen voor tegemoetkoming peuteropvang).

Aanvragen komen automatisch binnen via gemeentelijk archiefsysteem of via de e-mailadressen peuters@vught.nl en wegwijs@vught.nl.

Stap 3: Toetsen aanvraag
Als aan alle voorwaarden wordt voldaan zoals hierboven beschreven bij stap 2 wordt een aanvraag toegekend. Het beschikbaar te stellen bedrag wordt als volgt berekend:

<u>Tegemoetkoming peuteropvang</u>

- *omvang uren*: de peuteropvang die voor een tegemoetkoming in aanmerking komt bedraagt maximaal 320 uur per jaar per kind (max. 8 uur per week, max. 40 weken per jaar) maal;
- *hoogte tegemoetkoming:* a) het fiscale uurtarief minus b) een inkomensafhankelijke eigen bijdrage per uur.

<u>Voorschoolse educatie</u>

- *omvang uren:* de voorschoolse educatie die vergoed wordt bedraagt maximaal 320 uur per jaar per kind (max. 8 uur per week, max. 40 weken per jaar) maal;
- *hoogte tegemoetkoming:* a) het fiscale uurtarief + b) een extra bijdrage van € 1 per uur op basis van max. 16 uur per week.

Het fiscale uurtarief en de eigen bijdrage worden jaarlijks opnieuw bepaald aan de hand van de VNG-adviestabel.

Stap 4: Aanvrager ontvangt beschikking
Ouders en de kinderopvangorganisatie ontvangen een formeel besluit van het college met daarin als voornaamste wat er is toegekend en de hoogte van het toegekende bedrag. Voor ouders wordt duidelijk gemaakt hoe de berekening is gemaakt. Ouders kunnen hiertegen in bezwaar gaan.

Stap 5: Kinderopvang ontvangt betaling
De gemeente betaalt maandelijks het bedrag aan kinderopvangorganisatie dat voor vergoeding in aanmerking komt. Bij de tegemoetkoming peuteropvang factureert kinderopvangorganisatie

maandelijks aan ouders het bedrag wat niet voor vergoeding vanuit de gemeente in aanmerking komt.