Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Bindend advies op het voorgenomen besluit op de aanvraag omgevingsvergunning zonnepark Karstraat te Bemmel
Portefeuillehouder	M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-983459

Beslispunten

Een positief bindend advies te geven op het voorgenomen besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Karstraat te Bemmel (voor een periode van 25 jaar).

Inleiding

Initiatiefnemer is voornemens om tussen de Karstraat en de Heuvelsestraat bij Bemmel, in het buitengebied van de gemeente Lingewaard, een zonnepark te realiseren. Het zonnepark krijgt een oppervlakte van bruto circa 6 hectare (ruim 6 MW). Omdat deze ontwikkeling niet past in het omgevingsplan van de gemeente Lingewaard heeft de initiatiefnemer op 24 mei 2024 een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsvergunningsactiviteit (hierna ‘BOPA’) aangevraagd.

De Omgevingswet (art.16.15 en 16.16 Ow) en het Omgevingsbesluit (art. 4.25 Ob) bepalen dat voor deze BOPA advies mét instemming is vereist van de Gedeputeerde Staten (hierna ‘GS’). Daarnaast heeft de gemeenteraad op grond van de Omgevingswet bepaald in welke situaties bij aanvragen om een omgevingsvergunning een bindend advies van de raad nodig is. Deze situaties zijn door de raad bij besluit van 11 mei 2023 aangewezen in de Lijst bindend advies en verplichte participatie (hierna: ‘de lijst’). Volgens deze lijst moet de raad bindend advies uitbrengen over projecten voor zonneakkers c.q. zonnevelden met een oppervlakte groter dan 250m^2.

Er is dus zowel advies mét instemming van GS als een bindend advies van de gemeenteraad nodig en een toetst op verplichte participatie. De initiatiefnemer dient bij het indienen van de aanvraag een participatieverslag aan te leveren, waarin staat hoe er geparticipeerd is en wat de uitkomst van dit traject is.

Op 23 april 2024 heeft het college de aanvraag omgevingsvergunning doorgestuurd aan GS voor advies. GS is van mening dat het initiatief niet voldoet aan de eisen, uitzonderingen en overgangsregime die de zonneladder stelt. GS kondigt in dezelfde brief alvast aan dat zij straks instemming zullen onthouden aan dit plan.

GS besluit over het instemmen of onthouden van instemming op basis van een voorgenomen besluit tot verlening of weigering van een omgevingsvergunning. Bij voorliggend initiatief wordt het een voorgenomen besluit tot verlenen van de omgevingsvergunning. Uw raad wordt daarbij voorgesteld om een positief bindend advies af te geven.

Beoogd effect

Een omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van een zonnepark aan de Karstraat te Bemmel (voor een periode van 25 jaar), wat bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente Lingewaard.

Argumenten

1.1 De aanvraag past niet binnen het geldende tijdelijk deel van het omgevingsplan

De beoogde locatie ligt in het tijdelijk Omgevingsplan Lingewaard en is in strijd met de doeleindenomschrijving van:

- Tijdelijk onderdeel bestemmingsplan 'Park Lingezegen' (vastgesteld op 27 december 2012)
    - Artikel 3: Agrarisch – De buitens
- Tijdelijk onderdeel bestemmingsplan 'Uitvaartcentrum Karstraat' (vastgesteld op 31 januari 2019)
    - Artikel 4.1: Maatschappelijk

Met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), middels de reguliere procedure wordt deze ontwikkeling mogelijk gemaakt.

1.2 Het plan voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Het toetsingskader voor een omgevingsvergunning voor een BOPA is te vinden in artikel 5.1, eerste lid, onder a, Ow en in het artikel 8.0a, tweede lid, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Een omgevingsvergunning voor een BOPA wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). De ETFAL is de vervanger van de toets aan de goede ruimtelijke ordening zoals we deze kennen van voor 1 januari 2024. Bij ETFAL is het van belang dat er een goede balans bestaat tussen ruimtelijke ontwikkelmogelijkheden en het beschermen van aanwezige waarden in de leefomgeving.

Ter onderbouwing hiervan is door initiatiefnemer een ruimtelijke motivering opgesteld (zie bijlage 2). In deze ruimtelijke motivering zijn diverse aspecten afgewogen en onderzocht. Deze ruimtelijke motivering is getoetst door de verschillende vakdisciplines, instanties en door de ODRA. Blijkens deze toetsing zijn de ruimtelijke effecten van de realisatie van een zonnepark op de beoogde locatie aanvaardbaar en is er sprake van ETFAL.

1.3 Het initiatief wordt landschappelijk ingepast en de biodiversiteit wordt vergroot

Er is door initiatiefnemer een Groene Ontwikkelzone versterkingsplan en een inrichtingsplan en beplantingsplan opgesteld (zie bijlage 4 en 5). In de huidige situatie is het perceel een weiland met relatief weinig biodiversiteit. Bij de realisatie van het zonnepark wordt een grotere variatie aan (inheemse) planten, struiken en bomen toegevoegd, waarbij de huidige structuren van het landschap worden benadrukt. Het initiatief respecteert de stedenbouwkundige structuur van de lintbebouwing langs de Karstraat en Lingewal en het initiatief is vanaf de Karstraat gezien ruimtelijk ingepast. Ook worden watergangen en rietoevers ingepast, waarbij een bijdrage wordt geleverd aan de natte natuur. Onder de panelen wordt een extensief maaibeheer toegepast, waardoor deze grond zich kan ontwikkelen tot bloemrijk grasland. Tevens worden er takkenrillen en bijenhopen toegevoegd als elementen in dit plangebied. De natuurwaarden ter plaatse worden dus niet onevenredig aangetast als gevolg van de komst van het zonnepark. De komst van het zonnepark zorgt niet voor een afname van de biodiversiteit maar juist voor een toename van de biodiversiteit.

1.4 Het initiatief draagt bij aan de ontwikkelingsdoelen van de Groene Ontwikkelzone

De locatie is aangewezen als Groene Ontwikkelingszone in het Gelders Natuurnetwerk. Dat betekent dat ontwikkelingen in dit gebied moeten bijdragen aan de beschreven kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen. Dit wordt beoordeeld via een puntensysteem (zie het Groene Ontwikkelzone versterkingsplan in de bijlage). Op basis van dit puntensysteem wordt ca 2 ha (1/3 deel van het totaal) landschappelijk ingepast, wat bijdraagt aan een versterking van de kernkwaliteiten en ontwikkelingsdoelen ter plaatse. Dit is door de provincie Gelderland in het voortraject beoordeeld en akkoord bevonden.

1.5 Het zonnepark levert een bijdrage aan de duurzame opwek in gemeente Lingewaard

De gemeente Lingewaard wil graag in 2050 energieneutraal zijn en daarvoor ook ruimte bieden. Verder heeft de gemeente zich tot doel gesteld om in 2030 elektriciteitsneutraal te zijn en in 2030 een energieneutraal tuinbouwgebied NEXTgarden te realiseren. Door de realisering van dit zonnepark wordt er een bijdrage geleverd aan deze ambities.

1.6 Het zonnepark is in lijn met de ruimtelijke randvoorwaarden uit het Beleidskader Energietransitie

In het Beleidskader Energietransitie staan regels waar initiatieven voor duurzame energieopwekking aan moeten voldoen. Deze regels zijn er om ervoor te zorgen dat de initiatieven afgestemd worden met de omgeving en zo goed mogelijk in het landschap worden ingepast. Tegelijk is er in de gemeente een veelvuldige vraag naar ruimte en moeten de verschillende ruimteclaims goed worden afgestemd. Er is daarom een Lingewaards zoekgebied aangewezen voor zonneparken waar het initiatief in gelegen is.

In het beleidskader staan daarnaast ruimtelijke randvoorwaarden voor projecten voor grootschalige duurzame energieopwekking. Er mag middels de hardheidsclausule gemotiveerd worden afgeweken door het college van deze ruimtelijke randvoorwaarden. Hieronder wordt per randvoorwaarde aangegeven of het initiatief hieraan voldoet. Indien dit niet het geval is, wordt ook aangegeven waarom er wordt afgeweken:

- Zonnepark moet bijdragen aan een duurzaam en efficiënt energiesysteem. Streven is om de elektriciteit zoveel mogelijk lokaal weg te zetten en goed aan te sluiten op de bestaande energievoorziening.
  De ontwikkelaar heeft een overeenkomst met Lingezegen Energy (LE). Er wordt aangesloten op het netwerk van LE, dat energie distribueert en levert binnen tuinbouwgebied NEXTgarden. LE gaat ook een batterij plaatsen om de netcongestie in het gebied te verminderen (de piek van de zonnestroom kan dan worden ingezet op andere momenten van de dag). Dit draagt bij aan de ontwikkelkansen voor:
  - Agropark III: op dit moment kunnen we bedrijven geen passende aansluiting bieden, dit verhindert de ontwikkeling. Meer lokale elektriciteit uit de zoekzone zon in combinatie met opslag helpt om de netcongestie te verminderen.
  - Voor de ontwikkeling van Driegaarden II en III moet ook gekeken worden naar een collectieve lokale warmtevoorziening. Die zal stroom vergen (voor bijvoorbeeld een warmtepomp) en hiermee bijdragen aan een netneutraal energiesysteem (zoals vanuit de provincie en Liander gewenst is).
  - Dit initiatief draagt verder bij aan de ontwikkeling van NEXTGarden als energiepositief gebied naar de toekomst toe, zeker in combinatie met de geplande batterijopslag van LE. Lokale opwek en gebruik worden hierdoor beter op elkaar afgestemd, waardoor er minder netbelasting is.

  Dit initiatief draagt dus bij aan een efficiënt energiesysteem.

- Streef naar meervoudig ruimtegebruik, bijvoorbeeld (klein)vee, agrarische gewassen, bodemleven, biodiversiteit, klimaatrobuuste maatregelen of natuurwaarden. Aandachtspunt is dat meervoudig gebruik niet ten koste mag gaan van de landschappelijke kwaliteit.
  Het initiatief leidt tot een versterking van de natuur- en landschapswaarden. Er is sprake van meer dan 10% landschappelijke inpassing in dit plangebied, met allerlei natuurversterkingsmaatregelen waardoor de biodiversiteit wordt verbeterd. Er is dus sprake van meervoudig ruimtegebruik.

- Streef naar het creëren van omstandigheden waarvan zo veel mogelijk diersoorten/soortengroepen profiteren. Dit kan door zoveel mogelijk diversiteit aan milieus te toe te voegen (droog-nat, zon-schaduw, met alle gradiënten hiertussen) en aan te sluiten op bestaande landschapsstructuren (boomrijen, houtwallen, bloemrijke bermen, ecologische oevers) in de omgeving.
  Zie argument 1.4 en 1.5. Er wordt aan deze randvoorwaarde voldaan.

- Uitgangspunt voor zonneparken is het zo min mogelijk opvallen en het behouden en versterken van het bestaande landschapspatroon c.q. de bestaande verkaveling.
  Er is in het ontwerp aansluiting gezocht bij de bestaande kavelstructuur en elementen in het landschap. Hiermee voldoet het aan deze randvoorwaarde.

- Schittering op de panelen dient voorkomen te worden.
  Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast met rondom de panelen (bestaand en nieuw) opgaand groen. Het zonnepark krijgt een beschut karakter en is niet tot nauwelijks zichtbaar vanuit de omgeving. Nieuw aangeplante bomen en struiken zullen de eerste jaren tijd nodig hebben om uit te groeien tot volwassen beplanting. Om te voorkomen dat de eerste jaren niet alsnog lichthinder optreedt voor omwonenden, is gekozen om de bestaande opgaande beplanting tussen deze woningen en het zonnepark te behouden. Daarmee wordt lichthinder voor omwonenden vanaf de start van het zonnepark voorkomen.

- Maximale hoogte zonnepanelen is in de zoekzone 2,5 meter boven maaiveld. Ondersteunende bouwwerken als schakelcellen, algemene laagspanningsborden en transformatoren moeten zo gepositioneerd worden dat zij zich voegen naar het patroon van de opstelling van de zonnepanelen. Deze bouwwerken moeten landschappelijk worden ingepast.
  De hoogte van de panelen zijn maximaal 2,5 meter. De transformatoren en omvormers voegen zich in het patroon van de opstelling van de zonnepanelen. Hiermee wordt er voldaan aan deze randvoorwaarde.

- Zonneparken worden zoveel mogelijk ontsloten via de bestaande infrastructuur. Waar dit niet mogelijk is worden nieuwe toegangswegen uitgevoerd in halfverharding of geheel onverhard.
  Het projectgebied wordt ontsloten op de Karstraat, de Lingewal en de Heuvelsestraat. De Karstraat is een drukke weg, het gebruik van de uitrit is daarom niet het meest gewenst. De ontsluiting op de Lingewal is erg smal en niet te gebruiken voor vrachtverkeer (voor de realisatiefase). De ontsluiting op de Heuvelsestraat is via een (op te waarderen) puinpad. Hierover is zowel het verkeer voor de realisatiefase als voor de exploitatiefase (onderhoud) goed af te wikkelen. Er wordt voldaan aan deze randvoorwaarde.

- Zonneparken zijn beperkt toegankelijk omwille van risicobeperking ten aanzien van diefstal en/of vandalisme. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van natuurlijke oplossingen voor de beveiliging aan de rand van een zonnepark. Het aanbrengen van hekwerken moet zoveel mogelijk vermeden worden. Indien dit onmogelijk is, wordt voor een passend type hekwerk gekozen (bijvoorbeeld afrastering met houten palen en schapengaas) en worden de aangebrachte hekwerken landschappelijk ingepast. Hierbij rekening houdend met een eventuele mogelijke doorgang voor kleine dieren.
  Het zonnepark wordt omgeven door een hek van maximaal 2,3 meter hoog en bestaat uit een afrastering van schapengaas tussen houten palen. Hiermee biedt het doorgang voor kleine dieren. De afrastering wordt begroeid met opgaande beplanting. Er wordt voldaan aan deze randvoorwaarde.

- Bij een zonnepark moet voor derden informatie te vinden zijn over duurzame energie in de vorm van een informatiebord. Hierop kunnen bijvoorbeeld de hoeveelheid opgewekte stroom, de CO_2-besparing of het aantal huishoudens dat wordt voorzien van groene stroom worden weergegeven.
  Dit initiatief omvat geen informatieborden, omdat het niet direct gelegen is aan wandel- of fietsroutes.

- Zonneparken en ondersteunende bouwwerken dienen op een veilige manier geconstrueerd te worden, met veilige materialen. Brandveiligheid is hierbij een belangrijk aandachtspunt. Zonneparken dienen goed bereikbaar te zijn voor hulpdiensten. Ook binnenin de zonneparken dient er aandacht te zijn voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten (met name brandweer).
  Zie kanttekening 1.7.

1.7 Voldoende participatie heeft plaatsgevonden

De gemeenteraad van Lingewaard heeft op 28 maart 2024 besloten hoe er geparticipeerd wordt in haar gemeente. In het 'Participatiebeleid Lingewaard 2024' staat op welke manier uitvoering wordt gegeven aan participatie voor ruimtelijke initiatieven. Zo bestaat de Lingewaarde participatieaanpak uit vier fasen. Onderdeel van de eerste fase is dat de initiatiefnemer een participatie- en communicatieplan aanlevert (zie bijlage 13). Dit plan houdt ook rekening met de in het 'Beleidskader zonne-energie' gestelde kaders voor participatie. Voor het initiatief heeft de initiatiefnemer de direct belanghebbenden in de omgeving op de hoogte gebracht en met hen overleggen gevoerd (keukentafelgesprekken, inloopbijeenkomst in april 2024, nieuwsbrieven, telefonisch en e-mail contact). De uitkomsten van het proces zijn uitvoerig beschreven in een participatie- en communicatieverslag.

Kanttekeningen

1.1 De aanvraag voldoet niet geheel aan de voorwaarden gesteld bij de principemedewerking

Het college heeft voorwaarden verbonden aan de principemedewerking. Per voorwaarden wordt aangegeven of en hoe er wordt voldaan:

- het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.
  Zie argument 1.2. Het initiatief voldoet aan ETFAL (voorheen een goede ruimtelijke ordening).

- het plan voldoet aan de gebiedsvisie NEXTgarden en de Regionale Energie Strategie (hierna: 'RES').
  Het initiatief draagt bij aan de ambitie 'Robuuste en duurzame energiemix' uit de gebiedsvisie NEXTgarden. NEXTgarden is in 2030 een energieneutraal glas-tuinbouwgebied met verschillende vormen van duurzame energieopwekking. Anders dan we gedacht hadden, blijkt dat dit initiatief geen onderdeel is van de zogeheten pijplijnprojecten uit de RES 1.0. Het initiatief stond niet weergegeven in Ninox, de applicatie waarin gemeente projecten door konden geven aan de RES organisatie. Dit project mocht nog niet in Ninox worden gezet door de gemeente, omdat het initiatief ten tijde van doorgeven nog onvoldoende concreet was (er lag nog geen formele aanvraag voor). De RES 1.0 is ooit bedoeld geweest om te inventariseren hoeveel TerraWattuur (hierna: 'TWU') aan grootschalige opgewekte wind- en zonne-energie op land in onze RES regio opgewekt kan gaan worden. Deze inventarisatie is door vertaald naar een bod richting het Rijk. Voor de regio Arnhem-Nijmegen is dit 1,62 TWU. Het Planbureau voor de Leefomgeving (hierna: 'PBL') analyseert elk jaar hoe ver de regio's zijn met het halen van het gezamenlijke doel. PBL gaf eind 2023 aan dat 35 TWh opwek in 2030 haalbaar is. Daar zijn nog wel wind- en zonprojecten voor nodig. De RES 1.0 is een op de toekomst gerichte verkenning en is nooit bedoeld geweest als een uitputtende lijst van initiatieven. De RES 1.0 is ook niet juridisch bindend en ook niet plan-mer plichtig.

- de opstaller heeft een exclusieve samenwerking met Lingezegen Energy voor zover het de productie en afname van duurzame elektriciteit middels zon op voornoemde percelen betreft.
  Er is een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en Lingewezen Energy.

- de initiatiefnemer ondertekent een planschadeverhaalsovereenkomst waarin de afwenteling van het planschaderisico is geregeld.
  Onder de Omgevingswet is dit een nadeelcompensatieovereenkomst geworden. Zie kanttekening 1.5.

- voor het gebruik van de gronden moet een overeenkomst tot het vestigen van een zakelijk recht van opstal ten behoeve van de zonnepanelen worden gesloten.
  Zie kanttekening 1.5.

- een eerlijke verdeling van maatschappelijke (en financiële) lusten en lasten wordt geborgd door een bijdrage in het zonnefonds waarmee zon op dak voor inwoners wordt gefinancierd en versneld.
  Zie kanttekening 1.2.

1.2 Lokaal eigendom is geen optie voor de ontwikkelaar

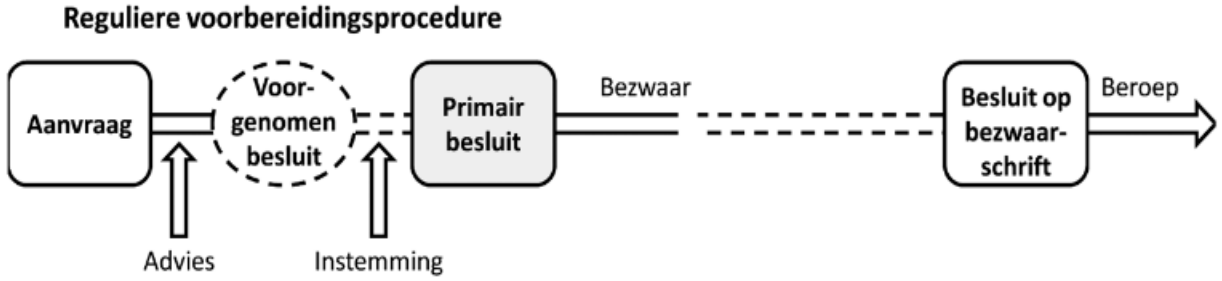
Eén van de voorwaarden in het Beleidskader Energietransitie is dat de bewoners een rol hebben in het initiatief en (financieel) kunnen profiteren. Van deze voorwaarde wordt gemotiveerd afgeweken. De bewoners kunnen in dit plan niet (financieel) participeren in de ontwikkeling van het zonnepark. De ontwikkelaar heeft een vaste overeenkomst met Lingezegen Energy om de stroom te gaan leveren. Het zonnepark blijft in eigendom van de ontwikkelaar, omdat het gaat om een zonnepark zonder eigen netaansluiting. Hierdoor is de businesscase van het zonnepark risicovoller en is het project minder geschikt voor lokaal eigendom. Wel stort de ontwikkelaar straks €0.50 per opgewekte MWH in een zonnefonds.

1.3 De termijn van de reguliere procedure wordt niet gehaald

Volgens de Omgevingswet beslist het bevoegd gezag binnen 8 weken op de aanvraag, met een mogelijkheid om de beslistermijn met 6 weken te verlengen. De beslistermijn voor deze aanvraag is al verlengd. Dat betekent dat uiterlijk op 30 augustus 2024 op de aanvraag moet zijn beslist. Deze termijn kan vanwege het zomerreces niet worden gehaald. Ook heeft GS langer dan de afgesproken vier weken erover gedaan om advies uit te brengen. De wetgever heeft geen rekening gehouden met de raadscycli van gemeenten bij het invoeren van het bindend adviesrecht. Overigens kan bij overschrijding van de termijn geen vergunning van rechtswege ontstaan. Risico is wel dat het college van B&W in gebreke kan worden gesteld wegens termijnoverschrijding..

1.4 Er bestaat een grote kans dat de GS geen instemming gaat verlenen

De aanvraag omgevingsvergunning is voor advies toegestuurd naar GS. Zij hebben aangegeven in de adviesbrief (bijlage x) dat het initiatief niet voldoet aan de eisen, uitzonderingen en overgangsregime die de zonneladder stelt en niet voldoet aan de Kamerbrief ‘Aangescherpte voorkeursvolgorde zon’. GS kondigt in dezelfde brief alvast aan dat zij instemming zullen onthouden aan dit plan bij de toezending van het voorgenomen besluit. Hieronder een stroomschema van de procedure:



Dit betekent dat het college bij ontbreken van de instemming van GS niet anders mag dan de omgevingsvergunning weigeren. Het primaire besluit wordt dan een weigeringsbesluit.

Momenteel wordt er toch een positief voorgenomen besluit opgesteld, oftewel een voornemen tot verlenen van de omgevingsvergunning. De reden hiervoor is dat het college zich niet kan verenigen in het standpunt van GS. Zo is het college van mening dat het initiatief wel voldoet aan de Kamerbrief ‘Aangescherpte voorkeursvolgorde zon’.

Op 26 oktober 2023 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koningsrijkrelaties een brief aan de Tweede Kamer gestuurd over het juridisch verankeren van de aangescherpte voorkeursvolgorde zon. Hierin wordt een nee, tenzij benadering voor gebruik van landbouw- en natuurgronden voor zonne-energie aangekondigd. Uitzonderingsgronden hierbij zijn dat gebruik van landbouw- en natuurgronden voor zonne-energie mogelijk is indien er sprake is van een van de volgende voorwaarden:

a) Agri-PV: combinatie van een substantiële agrarische functie met een zonnepark;
b) landbouwgronden die op basis van bestuurlijk bindende afspraken in transitie zijn, bijvoorbeeld gronden die in de toekomst een andere bestemming krijgen zoals woon-werk-bestemming, recreatie of overgang naar natuur of gronden die minder geschikt worden voor een landbouwfunctie door

verzilting, vernatting of bodemdaling. Zon-PV draagt financieel bij aan het mogelijk maken van de gebiedsgerichte opgaven voor een maximale periode (30 jaar), waarna de gebieden hun definitieve bestemming zullen krijgen.

c) als de aanleg van zonneparken op gronden betekenisvol bijdraagt aan de vermindering van de netcongestie of zorgt voor vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal).

De kamerbrief heeft nog geen rechtstreekse werking. Voorliggende ontwikkeling past binnen twee van de drie gestelde voorwaarden, namelijk a en c. Doordat de opgewekte elektriciteit volledig wordt geleverd aan het naastgelegen tuinbouwgebied NEXTgarden is het dienstbaar aan een toekomstbestendige agrarische functie. Verder is er door het ontbreken van een netaansluiting, de lokale levering en gebruik van elektriciteit en het benutten van het bestaande elektriciteitsnetwerk van Lingezegen Energy, sprake van een vergroting van een efficiënter netwerkgebruik (netneutraal).

Ook toetst GS in haar adviesbrief aan toekomstige wijzigingen van de omgevingsverordening, die nog geen rechtskracht hebben. De ladderbenadering zit namelijk nu nog niet in de provinciale verordening.

Wel staat er in artikel 5.88 van de huidige omgevingsverordening dat wanneer een ontwikkeling niet past binnen de RES GS met deze ontwikkeling moet instemmen, oftewel GS heeft op basis van haar omgevingsverordening de keuze om ook wel instemming te verlenen op deze voorliggende aanvraag/ontwikkeling.

1.5 Er is nog geen overeenkomst gesloten met de ontwikkelaar

Gelet op het feit dat GS al heeft aangekondigd instemming te gaan onthouden op dit initiatief is er mede gelet op de vakantieperiode, nog geen overeenkomst gesloten met de ontwikkelaar. Mocht toch de situatie zich voordoen dat de instemming wel wordt afgegeven door GS, dan zal er voor verlening van de omgevingsvergunning (primaire besluit), toch nog een overeenkomst worden gesloten.

1.6 Er is geen draagvlak vanuit omwonenden voor dit initiatief

Er is door omwonenden op 1 juni 2024 een brief gestuurd (zie bijlage X) aan het college van een aantal bezwaren tegen het beoogde initiatief:

- In het beoogde plan wordt een nieuwe aanplant aangebracht, waarbij de 80 metergrens wordt teruggebracht naar 30 meter met 8 meter groen, waarbij de doorkijk dus volledig weg zal zijn;
- De voorgestelde plaatsing van een sloot resulteert alleen maar in meer rommel en ongedierte en is dus niet wenselijk;
- Bij een van belanghebbenden wordt het zicht op eigen weiland door dit plan 100% ontnomen;
- De waarde van onroerend goed van belanghebbenden wordt door dit plan ernstig aangetast;
- De ontwikkelaar heeft niet goed geparticipeerd.

1.7 *Het initiatief voldoet niet aan het advies uitgebracht door de brandweer*

Er is afstemming geweest met de VGGM, in bijzonder de brandweer. De brandweer heeft aangegeven dat zij een tweede ontsluitingsweg noodzakelijk achten, voor calamiteiten. Momenteel is er maar een ontsluitingsweg. De aanvrager heeft aangegeven dat er geen ruimte is voor een tweede ontsluitingsweg. Het ontbreken van een tweede ontsluitingsweg kan geen weigeringsgrond zijn voor de omgevingsvergunning.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Participatie in het kader van de voorbereiding van de aanvraag van de omgevingsvergunning is in deze casus verplicht en heeft plaatsgevonden aan de hand van het Toetsingskader verplichte participatie Lingewaard (zie ook argument 1.7).

Volgens de Verordening commissie Ruimte kunnen inwoners, vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties, instellingen of bedrijven en andere betrokkenen tijdens de commissievergadering het spreekrecht uitoefenen. De aanvrager van de omgevingsvergunning (Solinoor) wordt op de hoogte gebracht van de mogelijkheid om in te spreken tijdens de vergadering van de commissie Ruimte. Ook wordt de initiatiefnemer gevraagd de omgeving (in het kader van de participatie) te wijzen op de mogelijkheid tot inspreken.

Voortgang

Na uw besluit tot het verlenen van een positief bindend advies, wordt het voorgenomen besluit tot verlening van de omgevingsvergunning toegezonden aan GS voor de instemming. Indien deze (zoals aangekondigd) niet wordt afgegeven, moet het college de aanvraag omgevingsvergunning wettelijk gezien weigeren. Tegen dit primaire besluit kan de initiatiefnemer vervolgens in bezwaar gaan.

Duurzaamheid

Er realiseren van een zonnepark draagt bij een de Lingewaarde duurzaamheidsdoelstellingen.

Bijlagen

1. Voorgenomen besluit
2. Motivering BOPA zonnepark
3. Visieboek
4. Inrichtingsplan en beplatingsplan
5. GO versterkingsplan
6. Watertoets
7. Resultaten bodemloket
8. Projectleiderssamenvatting OO
9. Quickscan Flora en Fauna
10. Aanvullend soortenonderzoek
11. Voortoets stikstofdepositie
12. Verslag participatie en communicatie
13. Participatie en communicatieplan
14. Tekening bestaande situatie
15. Tekening omtrek gebied
16. Tekening technische invulling zonneveld
17. Specificatie werkzaamheden en watergangen bestaande situatie
18. Specificatie werkzaakeden en watergangen nieuwe situatie
19. Profielen overgang watergang
20. Profiel aanleg natuurvriendelijke oever
21. Aanvraag
22. Plan ontwerpfase zonneveld NEXTgarden
23. Datasheet transformator
24. Datasheet omvormers
25. Datasheet panelen
26. Projectbeschrijving zonneveld NEXTgarden
27. Adviesbrief brandweer
28. Adviesbrief provincie
29. Brief omwonenden
30. Advies Commissie
31. Concept raadsbesluit

Bemmel, 27 augustus 2024

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs