

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	Raadsvoorstel Verordening Precariobelasting 2024 2023-072912
Auteur	Cheyenne Geerlings +316 28 07 45 48 C.Geerlings@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Quentin A. (Angelique)
Portefeuillehouder	Wethouder Iedema

Uiterste behandeldatum (+ reden)	Laatst mogelijke raadsvergadering is 18 december 2023. Om juridische redenen kunnen de begrote belastinginkomsten slechts gerealiseerd worden als de tarieven voor 1 januari 2024 door de raad zijn vastgesteld.
Programma(s)	Alle
Eerdere besluitvorming	Raadsvoorstel Programmabegroting 2024-2027 en Tweede tussenbericht 2023 d.d. 6 november 2023 Raadsvoorstel Verordening Precariobelasting 2023 d.d. 19 december 2022
Samenvatting	De belastingtarieven zijn bepaald aan de hand van de uitgangspunten die genoemd zijn in de vastgestelde Programmabegroting 2024-2027. Bij het bepalen van de tarieven is rekening gehouden met het inflatiepercentage van +2,3%.
Bijlagen	1. Gewijzigde Verordening Precariobelasting 2024 2. Kaart gebied A

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Verordening Precariobelasting 2024

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2023

Besluit

1. De Verordening Precariobelasting 2024 conform gewijzigde bijlage 1 vast te stellen. De verordening kent de volgende wijzigingen:
 - a. De tarieven in de verordening zijn aangepast met het inflatiepercentage van 2,3%, conform de reeds vastgestelde Programmabegroting 2024-2027;
 - b. Artikel 12 Aangifteplicht is aan de verordening toegevoegd;
 - c. Het aantal vrijgestelde vierkante meters voor uitstallingen is verhoogd van 1m² naar 2m²;
 - d. Een aantal overbodige artikelen zijn geschrapt om de verordening te vereenvoudigen.
2. De Verordening Precariobelasting 2023 in te trekken per ingangsdatum van de inwerkingtreding van de Verordening Precariobelasting 2024.

Over dit besluit geen participatie toe te passen omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit geen referendum mogelijk te maken, omdat het hier gaat om de vaststelling van belastingtarieven. De belastingverordening treedt in werking op het in de verordening bepaalde tijdstip.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 18 december 2023

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Jaarlijks worden de belastingverordeningen aan de raad voorgelegd ter vaststelling voor het nieuwe jaar, zo ook de Verordening precariobelasting.

In het advies worden voorstellen gedaan voor aanpassing in de tarieven op basis van de door de raad vastgestelde Programmabegroting 2024-2027.

De tarieven van de gemeentelijke heffingen en belastingen stijgen in 2024 op basis van de begrotingsuitgangspunten met het algemene stijgingspercentage van 2,3%. Een uitzondering hierop zijn de tarieven die door het rijk worden vastgesteld, zoals de tarieven voor rijbewijzen en reisdocumenten. Het algemene stijgingspercentage van 2,3% is tot stand gekomen door de door het Centraal Planbureau in *september* voor 2024 ingeschatte stijging (3,5%) te corrigeren voor de inschattingen van de afgelopen jaren. De inschatting bij het vaststellen van de tarieven voor de jaren 2022 en 2023 is per saldo 1,2% te hoog geweest. Dit is in de volgende tabel weergegeven.

jaar	Vaststelling tarieven 2023	MEV september 2023	Vaststelling tarieven 2024
2022	7,80	7,70	-/- 0,10
2023	5,90	4,80	-/- 1,10
Totale correctie oude jaren			-/- 1,20
2024		3,50	3,50
Algemeen stijgingspercentage 2024			2,30

MEV: Macro Economische Verkenning
Bron: Programmabegroting 2024-2027, p. 220.

In de begroting is rekening gehouden met een stijgingspercentage voor de tarieven van 1,2%, zie pagina 262 van de Programmabegroting bij onderdeel Loon- en prijsstijging. Dit percentage is gebaseerd op de CPB cijfers van *maart*. De cijfers van september laten een stijging zien van 2,3%. Het verschil van 1,1% (2,3% - 1,2%) wordt door middel van een begrotingswijzing verwerkt.

Beoogd effect

Dit advies strekt ertoe om de Verordening Precariobelasting voor het jaar 2024 vast te stellen en de tarieven te conformeren aan de reeds vastgestelde Programmabegroting 2024-2027.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. De Verordening Precariobelasting 2024 conform gewijzigde bijlage 1 vast te stellen. De verordening kent de volgende wijzigingen:
 - a. De tarieven in de verordening zijn aangepast met het inflatiepercentage van 2,3%, conform de reeds vastgestelde Programmabegroting 2024-2027;
 - b. Artikel 12 Aangifteplicht is aan de verordening toegevoegd;
 - c. Het aantal vrijgestelde vierkante meters voor uitstallingen is verhoogd van 1m² naar 2m²;
 - d. Een aantal overbodige artikelen zijn geschrapt om de verordening te vereenvoudigen.
2. De Verordening Precariobelasting 2023 in te trekken per ingangsdatum van de inwerkingtreding van de Verordening Precariobelasting 2024.

Argumenten

1.a.1. De tarieven moeten worden geïndexeerd met het inflatiepercentage

De tarieven worden geïndexeerd met het inflatiepercentage van 2,3%

1.b.1 Artikel 12 Aangifteplicht is aan de verordening toegevoegd.

In art. 12 is de aangifteplicht ingevoegd. Met de aangifteplicht kan gewerkt worden op basis van vertrouwen in plaats van controle. Jaarlijks zijn er zeer veel bezwaren. Dit gaat dan om kleine afwijkingen van hetgeen de gemeente aan de terrassen heeft opgemeten. Door ondernemers zelf te laten opgeven hoeveel vierkante meters uitstalling of terras te hebben voorkom je dit soort onnodige bezwaren. Net als bij bijvoorbeeld de toeristenbelasting geven de ondernemers zelf de aantallen door en de gemeente controleert steekproefsgewijs. Deze werkwijze maakt het innen van precariobelasting efficiënter en zorgt voor meer draagvlak. Niettemin is de ondernemer wel verplicht de aangifte in te dienen. Hiertoe zal het college later beleidsregels vaststellen. Indien geen gehoor wordt gegeven aan de uitnodiging om aangifte te doen, dan kan de heffingsambtenaar de aanslag schatten. De bewijslast (dat de aanslag te hoog zou zijn) ligt dan bij de ondernemer.

1.c.1 Het aantal vrijgestelde vierkante meters voor uitstallingen is verhoogd van 1m2 naar 2m2

In artikel 2.1 van de tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting is het tarief opgenomen voor het hebben van uitstallingen. Momenteel wordt er vanaf 1m2 precario geheven. Deze vrijstelling is in de nieuwe verordening verhoogd naar 2m2. Dit is omdat er zeer veel kleine ondernemers zijn die precies op de grens van 1 a 2 m2 uitstalling zitten, denk hierbij aan een kledingrek die net iets langer is of een klein bankje voor de etalage. Qua opbrengsten leveren dit soort kleine uitstallingen de gemeenten heel weinig op en ze leveren zeer veel discussie op met de ondernemers. Door de grens te verhogen naar 2 m2 ontstaat er een efficiencyvoordeel. Ook krijgen alleen de ondernemers met een grote uitstalling en terras, die een groot beslag nemen van de openbare gemeentegrond een aanslag en niet de ondernemers die met kleine objecten proberen om de straat sfeervoller te maken.

Het tarief is tevens aangepast van een jaartarief naar een maandtarief, dat gelijk is aan 1/12 van het jaartarief. Dit om beter te kunnen aansluiten bij de aangifte en ondernemers die niet het hele jaar uitstallingen hebben.

1.d.1 Een aantal overbodige artikelen is geschrapt om de verordening te vereenvoudigen.

Door de invoering van de aangifteplicht en het aanpassen van het tarief voor de uitstallingen naar een maandtarief zijn verschillende bepalingen overbodig geworden. Ook stonden er in de verordening nog wel "loze bepalingen" die geen doel meer dienden. Zo zijn de definities van 'dag' en 'week' in art. 1 geschrapt, omdat er geen dag- en weektarieven meer zijn. De corresponderende bepalingen in art. 6 lid 5 en 6 zijn daarmee overbodig. Datzelfde geldt voor art. 8 lid 2, art. 9 lid 1 en 3 en de leden 2 en 3 van art. 10.

Door deze aanpassingen is de verordening weer actueel en past deze bij de nieuwe systematiek van de aangifteplicht.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiën

De tarieven van de gemeentelijke heffingen en belastingen (behoudens uitzonderingen en wettelijk gemaximeerde tarieven) stijgen in 2024 op basis van de cijfers van het Centraal Planbureau (CPB) met het algemene stijgingspercentage van 2,3% (cijfers van september). Dit percentage is 1,1% hoger dan waarmee in de begroting, gebaseerd op de CPB cijfers van maart, rekening is gehouden. Dit leidt tot hogere inkomsten. Tegenover deze hogere inkomsten

staan ook hogere uitgaven, omdat ook de uitgaven meer stijgen dan in de begroting geraamd. Het budgettaire effect is hierdoor neutraal.

Controleprotocol

Geen gevolgen voor het controleprotocol.

Regelgeving wordt, als deze financieel van aard en van voldoende belang is, opgenomen in het normen- en toetsingskader voor de accountantscontrole en de interne controle. De vaststelling, wijziging of intrekking van de regelgeving heeft geen gevolgen voor de huidige formulering van het controleprotocol.

Participatie en Communicatie

De verordening Precariobelasting 2024 (bijgevoegde exemplaar) wordt elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Over het raadsbesluit wordt geen participatie toegepast omdat het gaat om de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en gemeentelijke belastingen (artikel 2 lid 6 sub b Samenspraakverordening).

Over dit besluit wordt geen referendum mogelijk gemaakt, omdat het hier gaat om de vaststelling van belastingtarieven.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

Niet van toepassing.

Planning

Niet van toepassing.