ID&T Holding BV

Isolatorweg 36
1014 AS Amsterdam

T +31 (0)20 - 8510600
E info@id-t.com

KvK 58522174

www.id-t.com

Amsterdam, 5 april 2022

Betreft: Herziening ontheffing bestemmingsplan Het Twiske (m.b.t. Welcome to the Future)

Geacht college,

Recent is door de gemeenteraad een motie aangenomen. Daarin wordt u verzocht om het besluit om ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan te heroverwegen en dit besluit in te trekken en om vanaf 2022 geen ontheffing meer te verlenen voor de organisatie van festivals op Landsmeers grondgebied in het Twiske / Natura2000 gebied. In de motie worden daarbij de volgende punten genoemd:

- Het Twiske is sinds 2013 Natura-2000-gebied.
- Festival is hierdoor in strijd met het bestemmingsplan.
- In 2019 sprak de raad zich al uit tegen meer en grotere belasting van het Twiske door festivalactiviteiten.
- Veel Landsmeerders hebben (over)last van lawaai tijdens het festival.
- De evaluatie van het Beheerplan Natura 2000 voor het Twiske stelt dat het aantal vogelparen van de zeldzame roerdomp en de rietzanger op de plek van het festival Welcome tot the Future (WTTF) is afgenomen en er geen afname van stikstofdepositie is, in tegenstelling tot het beoogde doel.
- Meer dan 1.000 inwoners van Landsmeer hebben de petitie tegen enig festival van Hart voor Twiske getekend.
- De wet- en regelgeving op het gebied van natuur steeds strenger worden.
- De festivals Welcome to the Future en Lentekabinet enorm zijn gegroeid in de afgelopen tien jaar (van duizenden naar tienduizenden) terwijl ook de dagrecreatie fors toeneemt.

1. Inleiding op reactie namens Welcome to the Future

ID&T organiseert sinds 2007(!) het evenement WttF in het populaire recreatiegebied Het Twiske. WttF maakt met veel respect gebruik van de mogelijkheden van Het Twiske en de mogelijkheden die beleid, regelgeving en de bestendige gedragslijn van de verschillende betrokken overheden bieden. Die regels en de gedragslijn van de verschillende betrokken overheden, geven een strikt kader voor de mogelijkheid om het evenement WttF in het Twiske te organiseren. Een kader waarmee een goede balans tussen natuur en recreatie wordt bewaakt.

Wij hebben als organisatie begin dit jaar een constructief voorstel gedaan, om ons evenement in 2022 voor de laatste maal in Landsmeer, in Het Twiske te organiseren. Daarmee komt na 15 jaar een einde aan ons evenement in uw gemeente. We hebben dit voorstel uit eigen beweging gedaan, want het evenementenbeleid van uw gemeente, van het recreatieschap, de provincie en het meerjarencontract dat wij met het Recreatieschap hebben gesloten, geven geen enkele aanleiding om ons evenement niet langer in Het Twiske te organiseren. We zijn echter niet blind voor wat er leeft in de raad en tegelijkertijd stellen we vast dat de ambitie die wij met het evenement hebben steeds moeilijker is in te passen op deze locatie.

Het besluit valt ons echter niet licht. Een alternatieve locatie met gelijke kwaliteiten is niet zomaar gevonden en tot op heden is dat ook nog niet gelukt. Ook de plezierige en constructieve samenwerking die er met uw gemeente altijd is geweest, zullen we missen.

Het besluit valt ook direct na een periode van twee jaar met coronamaatregelen, waarbij de evenementenbranche één van de zwaarst getroffen branches is. Onze branche mocht pas als allerlaatste weer gaan ondernemen, met alle onzekerheid over een mogelijk oplaaiend virus en de maatregelen die daarmee gepaard gaan. De afgelopen periode heeft een zware wissel getrokken op onze organisatie. We hebben nauwelijks meer vet op de botten en we hebben de afgelopen 2 jaar afscheid moeten nemen van veel van onze gewaardeerde en ervaren medewerkers.

Niettemin willen we doorgaan met ons werk, juist ook vanwege de enorme behoefte die er bij onze achterban bestaat aan deze manier van vrijetijdsbesteding, die voor veel van onze bezoekers een 'way of life' is, een ontmoetingsplaats en cultuurdrager. Twee jaar lang heeft er vrijwel geen evenement plaats gevonden en het behoeft geen betoog welk gemis dat is geweest, in het bijzonder voor onze jonge bezoekers. We menen ook dat we het verplicht zijn aan de artiesten en aan alle partners met wie we samenwerken. Op het hoogtepunt biedt ons evenement inkomsten aan honderden medewerkers en vele tientallen partners en hun personeel. Velen van hen hebben in economisch en emotioneel opzicht ook een bijzonder zware periode achter de rug.

Naast het beleid en ons doorlopende meerjarencontract, ontlenen we ook aan uw collegebesluit om medewerking te verlenen aan vergunningverlening voor 2022, vertrouwen en rechtszekerheid om het evenement WttF in 2022 nog eenmaal in Het Twiske te organiseren. Wij doen dat in overeenstemming met alle geldende, strikte regels voor natuurbescherming, wat uitgebreid en onafhankelijk getoetst wordt door het bevoegd gezag in het kader van de benodigde Wnb-vergunning.

Op basis van vertrouwen en rechtszekerheid en de wijze waarop in onze branche wordt gewerkt, zijn inmiddels investeringen gedaan tot een niveau van ca. 80% van de totale kosten voor het evenement. Dat maakt dat we ons evenement nu niet meer kunnen cancelen zonder een enorme financiële strop. Voor het succesvolle evenement WttF zal het vrijwel zeker de nekslag zijn. Na een periode van corona, zullen we onze bezoekers, onder wie vele duizenden voucherhouders, die van ons nog een editie van WttF (2019) te goed hebben, weer moeten teleurstellen. Dat maakt een einde aan een goed draaiend evenement. Een merk waar ID&T jarenlang in heeft geïnvesteerd en dat zich door de jaren heen bewezen heeft. Naast de teloorgang van het merk zal ID&T ook forse reputatieschade lijden. Het is immers de vraag of er voldoende middelen zijn om alle tickethouders te refunden en om artiesten, medewerkers en toeleveranciers uit te betalen. De schade daarvan is moeilijk in geld uit te drukken, maar we kunnen met zekerheid stellen; deze is enorm. Tot slot zal het cancelen van het evenement op dit moment ook zijn weerslag hebben op ID&T als geheel en haar medewekers. Wij moeten na een periode van 2 jaar Corona-beperkingen - waardoor vrijwel geen evenement georganiseerd kon worden - alle zeilen bijzetten om ons bedrijf weer gezond te krijgen. Mocht u dat bij uw

besluitvorming willen betrekken, dan kunnen we uiteraard exact in kaart brengen hoe groot de schade zou zijn.

1.1 De motie

De bevoegdheid tot verlening van de omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid. Uiteraard staat het de raad vrij om daar iets van te vinden, daar willen we niet aan tornen. De motie van de raad komt echter op een moment dat wij als organisatie al enorme kosten hebben gemaakt voor de komende editie, juist ná het besluit van het college om medewerking te verlenen aan de verlening van de omgevingsvergunning. De motie houdt daar op geen enkele wijze rekening mee. De motie maakt namelijk op geen enkele manier gewag van de belangen van onze bezoekers, onze partners, medewerkers en van ons als organisatie bij het vergunnen van het evenement, laat staan dat een (af)weging van die belangen heeft plaatsgevonden.

De motie gaat ook voorbij aan alles wat er met betrekking tot de mogelijkheid van het organiseren van evenementen in gemaakte bestuurlijke afspraken (tussen gemeente en recreatieschap) en in het beleid van i.) de gemeente, ii.) het Recreatieschap en iii.) de provincie,d is vastgelegd. Verder is de motie nauwelijks gemotiveerd. Er wordt niet onderbouwd waarom van het eigen evenementenbeleid kan worden afgeweken, terwijl ten tijde van het vaststellen van dat beleid al duidelijk was dat een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan nodig zou zijn en dat altijd een Wnb-vergunning nodig is. Er wordt geen rekening gehouden met de belangen en het beleid van andere overheden, zoals de Provincie en het Recreatieschap, waarvan de gemeente nota bene zelf deel uitmaakt. De gestelde natuurbelangen ten slotte, krijgen een plaats in de afwegingen om al dan niet een Wnb-vergunning voor het evenement te verlenen, ter zake waarvan het bevoegd gezag bij de Provincie berust. Daar kan ook de evaluatie van het Beheerplan voor Het Twiske bij worden betrokken, maar dan wel op de juiste manier. De evaluatie biedt geen enkel aanknopingspunt voor de stelling in de motie dat het aantal vogelparen van de zeldzame roerdomp en de rietzanger op de plek van het festival Welcome tot the Future (WTTF) is afgenomen. Verder moeten we net als ieder ander aantonen dat we met het evenement kunnen voldoen aan de strenge stikstofnormen. Uit onze passende beoordeling en de maatregelen die we daarvoor nemen, volgt dat dit kan. Het bevoegd gezag zal dit alles uiteraard toetsen en enkel als dit klopt zullen we een Wnb-vergunning kunnen krijgen. Op dit punt voegt de motie dus niets toe.

We menen dat er in het licht van de lopende aanvraag, de ruimtelijke inpasbaarheid van het evenement en het vertrouwen dat wij aan het geldende beleid van de gemeente en andere overheden mogen ontlenen, dat op dit moment geen uitvoering kan worden gegeven aan de motie.

1.2 Verzoek

Op grond van het voorgaande en de hierna opgenomen onderbouwing, hopen wij dat uw college bij het maken van de keuze om al dan niet opvolging te geven aan de motie bereid is:

- de belangen van ons als organisatie mee te wegen;
- daarbij rekenschap te geven dat uw college begin februari heeft besloten om in principe medewerking te verlenen aan de benodigde omgevingsvergunning;
- daarbij rekenschap te geven van de wijze waarop ons evenement tot op heden in de eigen (en die van andere overheden!) regelgeving, beleid, gedragslijn (privaat- en bestuursrechtelijke afspraken) en in voorgenomen besluitvorming, is verankerd;
- daarbij rekenschap te geven dat het evenement in overeenstemming met de (soms inderdaad steeds strenger wordende) bepalingen van de Wet natuurbescherming en het Beheerplan van de Provincie, inclusief de uitkomsten van de evaluatie, wordt georganiseerd.

Hierna volgt de feitelijke en juridische onderbouwing voor de stellingen die wij in deze brief innemen en voor ons verzoek.

Uiteraard zijn wij beschikbaar om vragen te beantwoorden en zouden we graag op zo kort mogelijke termijn met u in overleg treden, om op korte termijn duidelijkheid te verkrijgen over ons evenement WttF in Het Twiske.

Met vriendelijke groet,

Welcome to the Future B.V.
Milan Raven

ID&T Holding B.V.
Ritty van Straalen

Bijlage: juridische en feitelijke onderbouwing om af te zien van de motie en om in 2022 conform het eerdere daartoe genomen college besluit, in 2022 voor WttF nog eenmaal een omgevingsvergunning te verlenen.

1. Gemeente, toezegging, beleid, gedragslijn

1.1 Toezegging in besluit van 2 februari 2022

Wij wijzen erop dat de verlening van de omgevingsvergunning een bevoegdheid is van uw college en dat u eerder al op 2 februari 2022 heeft besloten medewerking te zullen geven aan de verlening van de omgevingsvergunning. Wij hebben in de gesprekken die daaraan voorafgingen, aangedrongen op dat besluit, omdat wij juist in die periode van de voorbereiding van ons evenement de contracten sluiten en de daarbij behorende kosten maken en/of verplichtingen aangaan. Inmiddels zijn inmiddels ca. 80% van de kosten voor het evenement gemaakt dan wel zijn daarvoor verplichtingen aangegaan die niet meer teruggedraaid kunnen worden. Nu terugkomen op deze toezegging zou ons als organisatie dus onevenredig hard treffen. Wij hebben daarvoor ook een belangrijk 'offer' gebracht, namelijk dat we na 2022 vertrekken van onze huidige locatie en op zoek gaan naar een locatie die past bij de ambitie die we met het evenement hebben en waar minder weerstand bestaat tegen ons evenement. Met de huidige krapte voor wat betreft geschikte locaties, is dat een stap die we niet lichtzinnig hebben gezet. Een alternatieve locatie voor 2023, is op dit moment bijvoorbeeld nog niet gevonden.

1.2 Gemeentelijk evenementenbeleid

Wij wijzen ook uitdrukkelijk op het nieuwe evenementenbeleid van Landsmeer (vastgesteld 17 december 2019, gepubliceerd in 2020) waarover de raad ook uitgebreid heeft kunnen meepraten. Daarin is aangegeven dat in Landsmeer in het Twiske een grootschalig evenement plaats kan vinden.
Daarbij wordt erop gewezen dat al in 2007 evenementenbeleid is vastgesteld door het recreatieschap, waarin is vastgelegd dat er jaarlijks ruimte is voor drie grootschalige evenementen van minimaal 10.000 bezoekers per dag. Als nadere uitwerking daarvan zijn in 2013 door het recreatieschap in overleg met de gemeente Landsmeer en Oostzaan bestuurlijke afspraken gemaakt over een maximum van vijf geluidsdagen per jaar verdeeld over het gebied van Het Twiske. In het huidige evenementenbeleid (p. 7) worden deze bestuurlijke afspraken nog altijd als "leidend" aangemerkt.

Voorts volgt uit het evenementenbeleid op welke wijze de gemeenteraad van Landsmeer zich in 2019 heeft uitgesproken "tegen meer en grotere belasting van het Twiske door festivalactiviteiten": In 2019 is er in Landsmeer een discussie gevoerd over met name de uitbreiding naar een meerdaags (grootschalig) evenement binnen het aantal geluidsdagen. De gemeenteraad heeft aangegeven deze uitbreiding niet te willen." Uit het evenementenbeleid volgt dat op dat punt eerst nieuwe bestuurlijke afspraken moeten worden gemaakt, voordat het beleid op dat punt gewijzigd zal gaan gelden. Dat illustreert ook nog eens welk belang aan de eerder aangehaalde bestuurlijke afspraken wordt gehecht.

Voorts wordt in het evenementenbeleid al onderkend dat grootschalige evenementen in strijd zijn met het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2009". Daarvoor dient "derhalve een omgevingsvergunning "strijdig gebruik" afgegeven" te worden door het college. Ook de status van
het Twiske als Natura-2000 gebied wordt onderkend. In lijn met de verdeling van wettelijke bevoegdheden wordt daarover expliciet opgemerkt dat voor elk evenement ook een vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming afgegeven te zijn door het bevoegd gezag (Gedeputeerde Staten Noord-Holland). Dat zijn dus geen nieuwe feiten, zoals de motie ingang lijkt te doen willen vinden.

In het evenementenbeleid is helder verwoord dat de raad zich in 2019 heeft uitgesproken tegen "meer en grotere belasting van het Twiske door festivalactiviteiten", zoals ook de motie aangeeft. Uit het beleid blijkt evenwel dat de raad zich daarbij niet tegen het eendaagse evenement WttF keerde, maar tegen de mogelijkheid om in het beleid een meerdaags evenement mogelijk te maken. Zoals u weet heeft het meerdaagse evenement het beleid om die reden niet gehaald, waarmee de wens van de raad werd vervuld. Wel bleef de mogelijkheid om in het Twiske in Landsmeer één groot evenement te organiseren, behouden. De omvang van het evenement is sinds de vaststelling van het nieuwe evenementenbeleid niet gewijzigd, zodat ook daarin anno 2022 geen aanleiding kan worden gevonden om opeens heel anders tegen het evenement aan te kijken. Kortom de motie is niet te rijmen met het eigen evenementenbeleid van de gemeente.

1.3 het evenementenbeleid bevat een procedure voor het wijzigen van het beleid die niet is gevolgd

Uitvoering van de motie houdt de facto een wijziging van het evenementenbeleid in, omdat gevraagd wordt niet langer grote evenementen in het Twiske te vergunnen. WttF wijst erop dat in het evenementenbeleid zelf is vastgelegd hoe een beleidswijziging tot stand zal worden gebracht. Uitvoering van de motie is niet in overeenstemming met de procesafspraken over beleidswijziging. Dit klemt temeer nu de procedure belangrijke waarborgen bevat voor WttF als organisator:
"Dit beleid wordt tussentijds gemonitord en om de vier jaar geëvalueerd. De evaluatie gebeurt in samenwerking met hulpverleningsdiensten, het Recreatieschap Twiske-Waterland, andere veiligheidspartners en organisatoren. Het resultaat daarvan wordt met de portefeuillehouder besproken en indien nodig worden er aanpassingen doorgevoerd."

1.4 WttF vindt sinds 2007 plaats in het Twiske, bestendige gedragslijn vergunningverlening

Ons evenement vindt sinds 2007 jaarlijks plaats in het Twiske. Jaar in jaar uit is door uw gemeente medewerking verleend aan de vergunningverlening voor ons evenement. Ons evenement is steevast goed geëvalueerd en het contact met uw gemeente heeft altijd constructief plaatsgevonden. Wij ontlenen ook daaraan het vertrouwen dat de gemeente niet van de ene op de andere dag alle medewerking aan ons evenement ontzegd.

2. Recreatieschap Twiske-Waterland, bestuurlijke afspraken, ambitiedocument en uitvoeringsprogramma

Het Recreatieschap Twiske-Waterland is een gemeenschappelijke regeling. Een samenwerkingsverband tussen de provincie Noord-Holland en enkele betrokken gemeente, waaronder Landsmeer. Het recreatieschap beheert voor de betrokken overheden het recreatie- en natuurgebied Het Twiske.

2.1 Meerjarencontract Welcome to the Future en Recreatieschap

Voor WttF sluit het Recreatieschap (en daarmee de betrokken bestuursorganen van de gemeenten en de provincie) al jaren meerjarencontracten af voor het gebruik van het terrein in het Twiske voor het evenement WttF. Het recreatieschap heeft in 2012 een meerjarencontract met de organisatie van het evenement WttF aangegaan voor het organiseren van haar evenement in het Twiske. Die meerjarencontracten worden niet zomaar gesloten, die zijn ingebed in bestuurlijke afspraken en beleid.

2.2 Bestuurlijke afspraken

In 2013 heeft het Recreatieschap met gemeente Landsmeer en de gemeente Oostzaan bestuurlijke afspraken gemaakt over grote evenementen in het Twiske, waarbij een maximum van vijf geluidsdagen per jaar overeen is gekomen. Deze afspraken zijn zoals hiervoor is aangegeven volgens het in 2020 gepubliceerde evenementenbeleid van de gemeente Landsmeer nog altijd "leidend". De motie van de raad en de uitvoering daarvan, is in strijd met deze bestuurlijke afspraken.

2.3 Uitvoeringsprogramma en Ambitiedocument

Verder heeft het Recreatieschap (en daarmee de betrokken bestuursorganen van de gemeenten en de provincie) een 'Uitvoeringsprogramma' opgesteld. Daaraan ligt een 'Ambitiedocument' ten grondslag, waarbij mede op basis van zienswijzen van gemeenten en belanghebbenden uitgebreid gesproken is over de versterking van natuurwaarden enerzijds en ruimte voor recreatie anderzijds. Ook de gemeenteraad van de gemeente Landsmeer heeft een zienswijze gegeven, maar heeft er blijkens die zienswijzen niet op aangedrongen de mogelijkheden voor evenementen te verminderen, dan wel te laten vervallen. Met medeneming van de zienswijzen is het Ambitiedocument dus door de betrokken gemeentes, waaronder Landsmeer, onderschreven. Mede op basis van de zienswijzen die aldus zijn ingediend, is het Uitvoeringsprogramma vastgesteld, waarin is vastgelegd hoe de natuur wordt beheerd en hoe en welke vormen van recreatie worden gefaciliteerd. In het Uitvoeringsprogramma van het Recreatieschap worden evenementen in het Twiske uitdrukkelijk mogelijk gemaakt.

2.4 Uitleg Ambitiedocument volgens betrokken overheden

Eerder bij motie van 8 november 2021 heeft de gemeenteraad van buurgemeente Oostzaan getracht de mogelijkheden voor evenementen in het Twiske te beperken. Naar aanleiding daarvan zijn door Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland vragen gesteld aan Gedeputeerde Staten over de vraag hoe die motie zich verhoudt tot de ruimte voor recreatieve functies in het Twiske in voornoemd Ambitiedocument. Het antwoord van gedeputeerde Zaal daarop is zeer duidelijk: *"De behoefte aan recreatie in de MRA blijft groeien. Daarom is een recreatiegebied als Twiske-Waterland ook van groot belang. De provincie draagt daar ook fors financieel aan bij. In het huidige ambitiedocument is een balans gevonden tussen versterking van de natuurwaarden en recreatie. Festivals en evenementen zijn mogelijk, maar alleen indien ze passen binnen de natuurwaarden en op basis van een passende ecologische beoordeling. Binnen het schap wordt veelvuldig onderzoek gedaan naar wat wel en niet past binnen de ecologische waarden. De gemeente Oostzaan legt nu met dit amendement op de Omgevingsvisie, eenzijdig extra beperkingen op. Beperkingen die niet in lijn zijn met het - ook door Oostzaan onderschreven - ambitiedocument. Naar aanleiding van de besluitvorming in Oostzaan heeft het bestuur van het recreatieschap een brief aan Oostzaan gestuurd."* Ook de motie van uw gemeenteraad over WttF moet geacht worden in strijd te zijn met het door diezelfde raad onderschreven ambitiedocument voor het Twiske.

3. Provincie Noord-Holland

3.1 Provincie Noord-Holland: gebiedsbescherming

De provincie is bevoegd gezag inzake de Wet natuurbescherming.
De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden. De Provincie stelt voor dit soort natuurgebieden 'Beheerplannen' op, met als tweeledig doel:

- een uitwerking van de Natura 2000-doelen in omvang, ruimte en tijd en de maatregelen die genomen moeten worden om die doelen daadwerkelijk te bereiken.
- Het beheerplan geeft aan in hoeverre bestaande of nieuwe activiteiten in en om het gebied kunnen (blijven) plaatsvinden zonder dat de Natura 2000-doelen in gevaar komen.

Met andere woorden: het geeft duidelijkheid aan gebruikers of ze zich wellicht aan bepaalde voorwaarden moeten houden, of dat ze een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 moeten aanvragen voordat een activiteit mag worden uitgevoerd. Het vormt daardoor een kader voor vergunningverlening voor nieuwe activiteiten en voor handhaving.

Voor het Twiske is Beheerplan "Natura 2000 beheerplan Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld en Twiske 2016-2022 relevant. In dit 240 pagina's tellende document is voor het Twiske onderbouwd en gemotiveerd vastgelegd hoe de Natura 2000-doelen voor het Twiske gehaald worden en welke bestaande activiteiten, onder welke voorwaarden kunnen blijven plaatsvinden, zonder dat de doelen in gevaar komen. In dit kader is relevant dat in het Beheerplan voor het Twiske wordt aangegeven dat daar jaarlijks maximaal 3 grote evenementen kunnen plaatsvinden, zonder dat de instandhoudingsdoeleinden waarvoor het Twiske is aangewezen, in gevaar komen. Die evenementen zijn wel aan voorwaarden gebonden, die in een ander uitgebreid Visiedocument van de provincie zijn uitgewerkt en waaraan het evenement moet voldoen.

Voor zover de raad verwijst naar de recente evaluatie van het Beheerplan voor het Twiske, geldt dat die door de provincie bij de verlening van de Wnb-vergunning zal worden betrokken en zal worden meegewogen. Overigens geeft de motie de inhoud van de evaluatie onjuist weer: zo volgt uit de evaluatie niet dat het aantal vogelparen van de zeldzame roerdomp en de rietzanger "op de plek van het festival Welcome to the Future (WTTF)" is afgenomen. Evenementen of specifiek Welcome to the Future, worden in dit kader in de evaluatie in het geheel niet genoemd. Ook van een dalende trend in het aantal broedparen van roerdomp is geen sprake, het aantal is al vele jaren (> 5 jaar) stabiel. Wel is het zo dat met de stabiele aantallen roerdompen, de doelstelling voor de betreffende vogelsoorten nog niet bereikt is. De belangrijkste oorzaak die daarvoor in de evaluatie wordt genoemd, is onvoldoende geschikt leefgebied, te weten natte rietlanden en ruigtes, en de beheersmaatregelen ten behoeve van weidevogels, waarmee geschikte biotoop juist teniet wordt gedaan. Daarnaast zijn de nesten gevoelig voor predatie. Voor wat betreft de verstoring door recreatie is de evaluatie heel concreet: "Wandelaars, vissers en waterrecreanten kunnen verstoring veroorzaken." Dat hangt samen met de geschikte nestlocaties, nat rietland en ruigte. Ter vergelijk: het evenement WttF wordt niet gehouden in of in de nabijheid van natte rietlanden en ruigtes, maar vindt plaats op de open recreatieve grasvelden. Voor de rietzanger merkt de evaluatie op dat er een teruggang is geweest in het aantal broedparen, maar dan met name in Varkensland. Het aantal broedparen dat als instandhoudingsdoeleinde wordt nagestreefd, 800 wordt gehaald en is niet in het geding. Voor de oorzaak van de terugloop worden het tekort aan geschikte biotoop, rietlanden en de beheersmaatregelen voor weidevogels genoemd. Evenementen, worden in het geheel niet als oorzaak genoemd. Evenementen en WttF worden in de evaluatie dus niet als verstorende factor voor de roerdomp en de rietzanger genoemd, noch wordt er in de evaluatie tot beperkingen voor evenementen opgeroepen.

3.2 Wnb-vergunning gebiedsbescherming

Provinciale Staten zijn bevoegd gezag met betrekking tot de bescherming van Natuurgebieden en met betrekking tot de verlening van de Wnb-vergunning voor het evenement. In het kader van die vergunning toetst PS op basis van deskundigenonderzoek in een uitvoerige Passende Beoordeling of het evenement zich daadwerkelijk verdraagt met de waarden waarvoor het natuurgebied is aangewezen. WttF beschikte in het verleden over een Wnb-vergunning en heeft deze ook voor 2022 aangevraagd. Zij heeft hiervoor het gerenommeerde, onafhankelijk deskundigenbureau Waardenburg opdracht gegeven om een passende beoordeling op te stellen. Enkel met de vereiste Wnb-vergunning en de ten behoeve daarvan uitgevoerde indringende toetsing door de deskundigen van het bevoegd gezag, kan het evenement doorgang vinden.

3.3 Provincie Noord-Holland: soortenbescherming, toezicht en handhaving

Provinciale Staten zijn tevens het bevoegd gezag met betrekking tot soortenbescherming op grond van de Wet natuurbescherming. In die hoedanigheid ziet de provincie actief toe op de naleving van de bepalingen in de Wnb met betrekking tot het verbod om beschermde diersoorten te doden en/of te verontrusten of te beschadigen. De provincie treedt hierin handhavend op: er zijn in het verleden
controles uitgevoerd gedurende de opbouw en/of tijdens het evenement op het naleven van in de vergunning gestelde eisen.

Dat het bevoegd gezag met betrekking tot de Wet natuurbescherming (voor gebieden en soorten) bij de provincie berust, wordt overigens ook in uw eigen gemeentelijk evenementenbeleid (p. 22) expliciet onderkend: *"Voor nieuwe activiteiten/evenementen is het vanzelfsprekend dat de verantwoordelijkheid bij de organisator ligt om aan te tonen dat een activiteit geen negatief effect zal hebben op het gebied wat onder de Natura 2000 valt. Het bevoegd gezag in deze zake is de provincie Noord-Holland."* WttF kan gezien deze wettelijke verdeling van bevoegdheden, die in het eigen beleid wordt onderkend, niet goed plaatsen, welke rol de gemeenteraad hier met de betrekking tot handhaving van de Wet natuurbescherming voor zichzelf ziet weggelegd.

3.4 Naleving Wnb door WttF

Teneinde aan de regelgeving vanwege de Wnb te kunnen voldoen, laat WttF het evenement begeleiden door een onafhankelijk ecologisch onderzoeksbureau, Waardenburg. Het bureau is betrokken bij het opstellen van een Passende Beoordeling, in het kader van een Wnb-vergunning en bij het opstellen van een natuurtoets met het oog op soortenbescherming. Waardenburg is aangesloten bij het keurmerk 'Netwerk Groene Bureaus'. Met betrekking tot soortenbescherming laten wij door Waardenburg een plan van aanpak opstellen voor een verantwoorde op- afbouw en verloop van het evenement. Waar nodig worden, mede op basis van veldbezoek, maatregelen geadviseerd om in concrete gevallen verstoring te voorkomen. Het betreft beproefde maatregelen die in het verleden bewezen hebben effectief te zijn en waarmee verstoring en negatieve effecten kunnen worden uitgesloten (vastgesteld door het bevoegd gezag en in uitspraken van de bestuursrechter ter zake). Dergelijke maatregelen passen wij zonder meer toe.

Er wordt verder zeer kritisch in samenspraak met het Recreatieschap gekeken naar welke terreinen bruikbaar zijn voor het evenement en welke niet.

3.5 Coalitieakkoord provincie Noord-Holland

In het coalitieakkoord van de provincie Noord-Holland valt tot slot te lezen dat er ruimte moet blijven voor recreatieve elementen en ondernemerschap. In het coalitieakkoord wordt onderkend dat in de Metropoolregio Amsterdam een grote behoefte bestaat "aan natuur, cultuur en landschap". Specifiek met betrekking tot evenementen is in het coalitieakkoord aangegeven: *"Wij richten ons vooral op het stimuleren van cultuurtoerisme. Noord-Holland is immers een provincie met – ook buiten Amsterdam – een rijke cultuur, historie en aantrekkelijke evenementen."* Hoe de motie van de raad rekening houdt met dit beleidsuitgangspunt van de provincie Noord-Holland is niet inzichtelijk.

3.6 Visie provincie op ambitiedocument Recreatieschap

Hiervoor is al aangegeven dat het provinciebestuur zich, net als het Recreatieschap, op het standpunt stelt dat een gemeenteraad, voor zover hij evenementen in het Twiske tracht te blokkeren, eenzijdig afwijkt en in strijd handelt met de door alle betrokken gemeenten en de

provincie onderschreven uitgangspunten voor het Twiske in het Ambitiedocument voor Het Twiske.