De colleges van B&W, DB WF en GS van de in de FUMO participerende overheden (gemeenten, Wetterskip Fryslân en provincie Fryslân)

Grou, 17 december 2020

Ons kenmerk : 20201217/MR
Afdeling : Bedrijfsvoering
Behandeld door : Mariëlle Rodenburg
Uw kenmerk : -

Betreft : wijziging GR FUMO

Best college, bestuur,

In 2017 is de ontwikkelagenda FUMO 2.0 vastgesteld door het algemeen bestuur van de FUMO. De focus in de ontwikkelagenda ligt bij het op orde krijgen van de basis: meer effectgericht werken op basis van een Fryslânbreed uitvoeringsprogramma met een realistische taakstelling.

De aanleiding is de volgende. Het programma ‘Begroten & Verantwoorden’ (zijnde een van de vijf programma’s binnen FUMO 2.0) omvatte onder andere een actielijn ‘nieuwe objectieve grondslagen voor de begroting’. Diverse schuurpunten die worden ervaren met de huidige financieringsystematiek hebben geleid tot een opdracht van het AB FUMO via het DB FUMO aan de directeur van de FUMO om te komen tot een voorstel voor een nieuwe financieringsystematiek met de onderdelen begroten, programmeren en verantwoorden/afrekenen. Twee van de belangrijkste schuurpunten zijn de noodzaak om de zogenoemde “fryske norm” (normering om te komen tot een kostprijs per type inrichting voor de FUMO) te herijken en de grote verschillen te vereffenen tussen de financiële bijdrage versus de werkelijke kosten van de realisatie van opdrachten voor deelnemers. Er wordt momenteel niet afgerekend op basis van uitgevoerde taken waardoor de ene deelnemer gezien zijn afname bij de Fumo veel te weinig betaalt en de ander juist te veel betaalt. Dit brengt de huidige systematiek met zich mee. Het aanpassen van de financieringsystematiek wordt als noodzakelijk gezien om eerlijk en transparant te verrekenen met de deelnemers en de onafhankelijke en betrouwbare kennispartner te zijn die de klant centraal stelt. In de helft van het aantal zienswijzen van deelnemers die door de FUMO zijn ontvangen in reactie op de ontwerpbegroting 2021 is hiervoor ook nadrukkelijk aandacht gevraagd en is bij de FUMO aangegeven dit onderwerp met de nodige spoed af te ronden.

Actualisering van de gemeenschappelijke regeling (GR) is noodzakelijk in verband met de genoemde aanpassing van de financieringsystematiek. Dit is de belangrijkste reden om de GR FUMO op dit moment aan te passen. Een andere reden is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) die in werking is getreden per 1 januari 2020 (ambtenaren vallen onder het burgerlijk recht en in de

huidige GR staat nog dat ambtenaren vallen onder het ambtenarenrecht). Daarnaast is het toekomstige stelsel Omgevingsrecht (1 januari 2022) ook reden van aanpassing, omdat de wetgeving (Wabo) waarnaar wordt verwezen in de huidige GR dan niet meer geldend is. Mocht voor 1 maart 2021 blijken dat het nieuwe stelsel Omgevingsrecht nog niet per 1 januari 2022 in werking treedt, dan ontvangt u per ommegaande een gewijzigd tekstvoorstel. Gelijktijdig met deze aanpassing worden enkele redactionele aanpassingen (bijv. andere benaming van deelnemers gezien fusies van gemeenten) voorgesteld waarbij wordt aangesloten op de praktijk en bepaalde artikelen zijn verduidelijkt. Voor de inhoud van alle voorgestelde wijzigingen verwijzen wij u naar de bijgevoegde stukken.

Omdat de GR is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten/provincie respectievelijk het dagelijks bestuur van het Wetterskip (WF) moet aanpassing van de regeling geschieden door middel van besluitvorming in deze colleges en dit bestuur. Op grond van artikel 73, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen de colleges respectievelijk het dagelijks bestuur echter pas tot wijziging besluiten, nadat zij daartoe de toestemming van de gemeenteraden, onderscheidenlijk algemeen bestuur WF en Provinciale Staten hebben verkregen. Op grond van eveneens dit tweede lid van dat artikel kan de toestemming overigens slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wij vragen u dan ook uw gemeenteraad/algemeen bestuur WF/Provinciale Staten te verzoeken toestemming te verlenen voor deze wijziging en indien deze wordt verleend vervolgens zelf tot wijziging te besluiten. Omdat de ontwerp begroting 2022 FUMO zal worden gebaseerd op de uitgangspunten die zijn opgenomen in de nieuwe financieringsystematiek, zouden wij het zeer waarderen als u er op toeziet dat de Raad/Staten/AB WF uw verzoek tot toestemming wijziging GR gelijktijdig behandeld krijgen met de behandeling van de ontwerpbegroting FUMO van het jaar 2022. De FUMO zal bij de behandeling hiervan door de Raden/Staten/AB WF aanwezig zijn indien dat wordt gewenst voor het geven van een toelichting hoe de ontwerpbegroting tot stand is gekomen op basis van de nieuwe financieringsystematiek.

De zienswijzeprocedure van de ontwerpbegroting 2022, die gebaseerd is op de nieuwe financieringsystematiek loopt dan parallel aan de procedure om toestemming te verlenen tot wijziging van de GR Fumo waarbij het belangrijkste onderwerp deze nieuwe financieringssystematiek is. Beide zaken zijn nauw verwant aan elkaar en door dit parallel te laten verlopen (de basis in de GR en de vertaling ervan in de ontwerpbegroting 2022) zijn de verbanden en de gevolgen duidelijk zichtbaar.

Ten behoeve van de besluitvorming treft u als bijlagen de volgende documenten aan:

1. De tekst van het wijzigingsbesluit (bijlage 1);
2. De tekst van een conceptvoorstel voor de gemeenteraad/algemeen bestuur WF/Provinciale Staten. Dit concept kan door u gebruikt worden bij de voorbereiding van de besluitvorming in de gemeenteraad/algemeen bestuur WF/Provinciale Staten (bijlage 2);
3. De tekst van de gemeenschappelijke regeling FUMO, zoals die in 2017 door de deelnemers is vastgesteld met hierin de voorgestelde wijzigingen zichtbaar bijgehouden (bijlage 3);
4. De tekst van de gemeenschappelijke regeling FUMO inclusief de voorgestelde wijzigingen verwerkt (bijlage 4).

Ons kenmerk :

Wij verzoeken u in te (doen) stemmen met het voorgestelde besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling FUMO. Dit besluit dient volstrekt identiek te zijn aan dat van de andere colleges/dagelijks bestuur, omdat anders de GR FUMO niet gewijzigd kan worden. Het is derhalve voor een voorspoedige besluitvorming van cruciaal belang dat het bijgevoegde model besluit letterlijk en in zijn geheel wordt overgenomen.

Wij stellen het op prijs als de besluitvorming, inclusief de behandeling in de gemeenteraad/Provinciale Staten onderscheidenlijk het algemeen bestuur WF, voor 1 juni 2021 doch uiterlijk voor 15 juni 2021 is afgerond. Het algemeen bestuur van de FUMO kan dan de begroting 2022 volgens het nieuwe sturings- en financieringsmodel op tijd vaststellen. Graag ontvangen wij een kopie van het door u genomen besluit.

Om de wijziging van de regeling in werking te laten treden is bekendmaking vereist. Op grond van artikel 75, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen zullen wij Gedeputeerde Staten verzoeken de wijziging van de regeling bekend te maken, zodat deze in werking treedt per 1 januari 2022.

Voor nadere informatie over deze brief kunt u contact opnemen met mevrouw M. Rodenburg via het telefoonnummer 06 2939 71 62.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de FUMO,

P. Hofstra
Secretaris/directeur

Bijlage(n) diverse

Ons kenmerk :