Datum vergadering	29 april 2021
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het indienen van een positieve zienswijze tegen de ontwerp programmabegroting 2022 van de RUD Zeeland
Portefeuillehouder	wethouder P.P.M. Ploegaert MPM

Samenvatting

De gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland heeft op 12 februari 2021 de ontwerp programmabegroting 2022 aangeboden. De gemeenteraad wordt conform het bepaalde in artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen uiterlijk 28 april a.s. De begroting bevat nog geen nieuwe ontwikkelingen. Wel is een aantal ontwikkelingen aangekondigd die nog van invloed kunnen zijn op de begroting. De begeleidingscommissie heeft een positief advies afgegeven, met inachtneming van een aanvullend advies naar aanleiding van de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Wij stellen uw raad voor een positieve zienswijze in te dienen met een kanttekening ten aanzien van het advies van de begeleidingscommissie conform bijgevoegde concept zienswijze.

Aan de raad,

Voor u ligt de ontwerp programmabegroting 2022 van de RUD Zeeland, waarbij voor het berekenen van de bijdrage 2022 van de deelnemers is uitgegaan van:
- het inrichtingenbestand (peildatum 1-4-2020) en
- de kentallen uit het rapport P*Q vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 20 maart 2017 en de aanpassing van de kentallen aan de hand van de evaluatie P*Q (AB besluit 30 november 2020).

De totale deelnemersbijdrage 2022 is ten opzichte van 2021 gestegen van € 9.767.000 naar € 10.016.600. De stijging is als volgt te verklaren:

Deelnemersbijdrage 2021	**9.767**
1. Hogere kosten extra taken provincie Zeeland (Groen)	79
2. Afname van de vergoeding frictiekosten provincie Zeeland	31
3. Terugdraaien schaalvoordeel	97
4. Inflatie (VZG richtlijn)	93
5. Correctie Inrichtingenbestand	-50
Deelnemersbijdrage 2022	**10.017**

Ontwikkelingen RUD Zeeland

De volgende ontwikkelingen zijn relevant voor c.q. van invloed op de huisvesting, de inrichting en mogelijk de begroting 2022:

- ondermijning;
- de nieuwe omgevingswet;
- samenwerking RUD, VRZ en GGD;
- verrekening op basis van werkelijke uren als gevolg van de invoering van PxQ;
- onderzoek provincie Zeeland naar de robuustheid van de RUD
- opstellen Toekomstvisie RUD Zeeland 2024.

Financiële consequenties

	2021	2022	2023	2024	2025
Begroting Rud	738.500	744.100	746.500	753.400	760.300
Begroting Sluis	771.100	799.700	813.100	831.700	845.000
Overschot	32.600	55.600	66.600	78.300	84.700

Het voordeel wordt met name veroorzaakt door de positieve effecten van de afrekening op basis van werkelijke uren met ingang van 1 januari 2021. Deze wijziging was nog niet in de primaire begroting verwerkt.

De deelnemersbijdrage bestaat uit een vaste bijdrage en een bijdrage voor een zogenaamde strippenkaart. Via de strippenkaart worden uren voor producten verrekend waarvoor geen kengetal kan worden bepaald. Bijvoorbeeld een verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur. De afgelopen jaren zien we steeds een overschrijding van het aantal gemaakte uren voor de strippenkaart. In de volgende tabel is een overzicht opgenomen.

Jaar	Raming strippenkaart	Werkelijk	Verschil
2018	45.444	68.704	Nadeel 23.260
2019	59.739	80.733	Nadeel 20.994
2020	85.870	121.683	Nadeel 35.813

Voor 2022 is de vaste bijdrage € 643.700 en de bijdrage voor de strippenkaart € 100.400. (De bijdrage voor de strippenkaart is met ingang van 2021 verhoogd, omdat er extra taken voor de RUD zijn bijgekomen, waaronder meldingen bodem en indirecte lozingen). Gelet op de overschrijdingen van de afgelopen jaren zullen wij het voordeel als gevolg van de begroting van de RUD corrigeren met een structureel hogere bijdrage voor de strippenkaart. Daarmee zijn de gevolgen voor de begroting 2021 budgettair neutraal, terwijl er vanaf 2022 een voordeel resteert. Deze komt ten gunste van het begrotingssaldo.

Gevolgen inclusief hogere bijdrage strippenkaart:

	2021	2022	2023	2024	2025
Overschot	32.600	55.600	66.600	78.300	84.700
Strippenkaart	-32.600	-33.600	-34.600	-35.600	-36.600
Overschot	0	22.000	22.000	42.700	48.100

VZG richtlijn

Met het VZG bestuur en de werkgroep samenwerking gemeenschappelijke regelingen heeft de RUD verkennend gesproken over de VZG richtlijn indexering en over de VZG richtlijn algemene reserve. Dit heeft nog niet geleid tot een oplossing. De werkgroep gemeenschappelijke regelingen zal een afspraak maken om e.e.a. verder door te nemen met de directeur van de RUD Zeeland. In tegenstelling tot voorgaande jaren wordt overigens in de begroting 2022 de vastgestelde VZG richtlijn indexering wel toegepast. Voor de jaren 2023 tot en met 2025 gaat de RUD uit van een vergelijkbare inflatie als in 2022.

Begeleidingscommissie

De ontwerp begroting 2022 is op 12 januari 2021 besproken met de begeleidingscommissie. De begeleidingscommissie stemt in met de ontwerpbegroting 2022 met het volgende advies:

- Het (beoogde) beleid en de benodigde middelen met elkaar in overeenstemming te brengen.
- De nog vast te stellen integrale ‘Toekomstvisie OD Zeeland 2021-2024’ als basis hiervoor te gebruiken en dit samen met de deelnemers bestuurlijk vast te stellen.
- De (financiële) gevolgen hiervan zo spoedig mogelijk inzichtelijk te maken, zodat dit door de deelnemers kan worden meegenomen in de kaderstelling voor de (meerjaren)begroting van de deelnemers.

Zienswijze

Aanleiding voor het advies van de begeleidingscommissie is de geactualiseerde risico-inventarisatie in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing. Geconstateerd wordt dat het vastgestelde beleid (Zeeuwse kwaliteit) en de hiervoor benodigde middelen niet met elkaar in lijn zijn. Tevens komt de beschikbare weerstandscapaciteit niet overeen met hetgeen door de VZG hiervoor als richtlijn bij Gemeenschappelijke Regelingen wordt gehanteerd.

Wij onderschrijven de zorg van de begeleidingscommissie, maar betwijfelen dat als het bestuur de visie vaststelt daarmee dan voor de grootste risico's maatregelen zijn genomen. De implementatie kan immers veel tijd in beslag nemen. Daarnaast is het van belang dat bij het in evenwicht brengen van de taken met de beschikbare middelen ook wordt gekeken naar de taken (kunnen deze soberder of efficiënter) en dat niet zonder meer extra middelen worden gevraagd.

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor een positieve zienswijze in te dienen conform bijgevoegde concept brief, met dien verstande dat wel een kanttekening ten aanzien van het advies van de begeleidingscommissie wordt gemaakt.

Oostburg, 23 maart 2021

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

a. Aanbiedingsbrief RUD
b. AB-voorstel
c. Ontwerp begroting
d. Advies begeleidingscommissie
e. Concept zienswijze

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 23 maart 2021;

gelet op artikel 48 en 49 van de gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland;

BESLUIT:

Een positieve zienswijze in te dienen overeenkomstig bijgevoegde concept zienswijze met dien verstande dat wel een kanttekening ten aanzien van het advies van de begeleidingscommissie wordt gemaakt.

Sluis, 29 april 2021

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P.T.G. Claeijs	mr. M.M.D. Vermue