

Amendement

Raad	18-03-2021
3 Mooi en gastvrij Texel	
Portefeuillehouder	H. Huisman
Zaaknummer	2912275

Bijlagen

1	Provisorische Beddentelling 2021 GroenLinks
---	--

bij het voorstel Richtinggevende notitie Toeristisch Toekomstplan Texel, bij kader 2.5

Het tellen van bedden

Het aantal bedden bepaalt het maximaal aantal overnachtende toeristen. Er is een papieren en juridische werkelijkheid (de planologische normtelling), en er is een werkelijkheid die zich buiten de normtelling afspeelt. En waar elke Texelaar wel voorbeelden van weet.

Het is NIET uit te leggen aan de inwoners van Texel dat de gemeente niet in staat zou zijn of geen behoefte zou hebben om getalsmatig zicht te krijgen op de bedden buiten de normtelling en op de speling/bandbreedte binnen de normtelling.

Toelichting

Er is speling/bandbreedte binnen de normtelling en de bedden *buiten* de normtelling. [In bijlage 1](#) is een rekenvoorbeeld opgenomen waaruit blijkt waar de gaten zitten in het beddenoverzicht waarvoor dringend invulling noodzakelijk is. Anders blijft de planologische normtelling een papieren tijger.

Nulmeting speling/bandbreedte binnen de normtelling en “DE REST” als eerste noodzakelijke stap

Als eerste moet er werk worden gemaakt van een volledige en transparante nulmeting van het werkelijk aantal beschikbare en nog in de pijplijn zittende bedden, al dan niet slapend en al dan niet spokend en alle overige bedden (dus ook B&B + passantenhaven + bruine vloot + kamperen bij de particulier + stolpenregeling + vrijkomende agrarische bebouwing + ... ?) dat daadwerkelijk voor overnachting van toeristen wordt of kan worden geëxploiteerd.

Wat is er nu precies en wat kan er nog komen binnen bestaande regelgeving of dankzij ontbreken daarvan? Daarbij wordt ook het verschil tussen de normtelling en het potentieel aantal extra bedden in de (grotere) vakantiehuizen getalsmatig inzichtelijk gemaakt. Ook is de vraag nog onbeantwoord wat nu de netto-effecten zijn (getalsmatig in bedden en accommodaties) van de conversie- mogelijkheid.

Deze nulmeting wordt zodanig opgezet dat het aantal bedden en de eventueel nog beschikbare ruimte in één oogopslag voor alle betrokkenen zichtbaar is.

Ook willen wij hierbij per accommodatiesoort een volledige inventarisatie van het gehele regelkader dat bestaat voor het bouwen, vergroten, en/of exploiteren ervan waarbij in één oogopslag zichtbaar wordt waar aanvullende regelgeving nodig is om het totale beddenplafond te beheersen en bij te kunnen sturen als de Raad dat noodzakelijk vindt.

Besluit

Kader 2.5 als volgt aan te vullen:

Het (planologisch) maximumaantal slaapplekken van 45.000 blijft het uitgangspunt voor de toekomst. **Bij het Toeristisch Toekomstplan Texel wordt in dit kader een nulmeting gepresenteerd (in opgezet vergelijkbaar met [bijgevoegd overzicht](#)), die zodanig is opgezet dat het aantal bedden en de eventueel nog beschikbare ruimte in één oogopslag voor alle betrokkenen zichtbaar is. Daarbij wordt ook inzichtelijk gemaakt op welke wijze de gemeenteraad het beddenplafond kan beheersen, kijkend naar het regelkader voor elke accommodatiesoort.**

Besluit ook de tekst zoals opgenomen onder ‘Toelichting’ in dit amendement aan hoofdstuk 4, Toelichting kaders, bij 2.5, toe te voegen.

Bijlage: Provisorische Beddentelling 2021 GroenLinks

Bijlage bij amendement GroenLinks: het tellen van bedden

Provisorische OPTELSOM BEDDEN 2021		
GENORMEERD		Toelichting/argumentatie
Planologisch vastgelegd	44.152	Opgave college d.d. 2 maart 2021
In pijplijn (genormeerd)		Getallen gebaseerd op cijfers college of aannames.
25% regeling	300	Max 20 slaappleatsen per keer; beleidsteksten suggereren dat de ruimte hier vrijwel is opgebruikt. Laten we aan nemen dat er nog 15? Bedrijven voor in aanmerking komen. Dat is $15 \times 20 = 300$
Stolpenregeling	300	Idem nog 15 stolpen?? $*20 = 300$
Kamperen bij de boer	102	Gemaximeerd op 3.000, feitelijk planologisch vastgelegd 2.898
Subtotaal	44.854	d.d. maart 2021
Normtelling in BP garandeert dat aantal genormeerde bedden niet boven de 45.000 komt.		Juridisch en beleidsmatig lijkt dit een adequate redenering, hoewel het een papieren constructie is
<i>Hardheid planologische normtelling: BP Buitengebied grendelt alles af met de hiernaast staande regel:</i>		<i>"na afgifte van de omgevingsvergunning mag het gezamenlijk aantal slaappleatsen van 45.000 op Texel niet overschreden worden"</i>
Maximaal aantal planologisch genormeerde bedden:	45.000	Qua normtelling is het maximaal aantal planologische bedden afgegrendeld. Maar het blijft een papieren tijger als je niet OOK de rest reguleert
Wat is dan "DE REST"?		
NIET GENORMEERD, NIET GETELD, wel in beeld		Hoe zit het met de NIET-genormeerde bedden?
Waddenhaven	750	College 2 maart 2021: conform Havenmeester, gebaseerd op een gemiddelde bezetting van 250 boten x 3 personen; deze zijn nog niet meegeteld.
Bruine vloot en cruiseschepen	?	
Logies & Ontbijt	1000	Volgens meest recente opgave gemeente (2 maart 2021): "ca 1000 slaappleatsen (o.b.v. inventarisatie tot mei 2020), 96 van de getelde 306 logiesaccommodaties hebben een specifieke functieaanduiding, zoals: recreatief opstal, 2 ^e woning, recreatieappartement." Dus: 210 niet. Aantal van 1000 lijkt aan de lage kant.

In pijplijn (nog NIET genormeerd)		
Bruine vloot & cruiseschepen	500	Aantal en frequentie bruine vloot en idem cruiseschepen. Hoe vaak? Hoe groot?
Logies & Ontbijt	5.000	Wie kent geen verhalen van Texelaars die druk aan het plannen en bouwen zijn? Voorzichtige aanname: in theorie duizenden potentiële bedden, indien niet gereguleerd. Stel 1000 adressen * 6= 6000. 6000 – 1000= 5000 extra.
De extra ruimte boven de normtelling, door vergroting zomerhuisjes naar 100m2; de eerder door GroenLinks gestelde vraag naar de onderverdeling naar grootte van alle zomerhuizen (35/50/70/100 en de verschillende categorieën familiehuizen) is nog steeds niet beantwoord. Dus vullen we zelf wat in.	9.330	Er zijn (2019) 2.489 zomerhuizen. Gegevens ontbreken hoeveel daarvan al zijn opgeschaald naar 100 m2, hoeveel er nog over zijn van de categorie 35/50/70 m2, hoeveel familiehuizen er inmiddels zijn van welke grootte? Daar kunnen extra bedden in die NIET worden geteld maar er dan WEL zijn. Aannemend dat tussen 25% en 75% ervan (=622 resp. 1.866 stuks) nog KAN worden opgeschaald, levert dat een uitbreiding van de beddencapaciteit op BOVEN OP de normtelling van 622 resp. $1.866 \cdot (10-5) = 3.110$ resp. 9.330 bedden.
Welke andere ruimte zit er nog binnen de normtelling?		Normtelling is geen feitelijke telling. Een accommodatie van 4 bedden kan door 2 maar mogelijk ook wel door 6 personen worden benut; je kunt aannemen dat je die + en die - tegen elkaar gemiddeld mag wegstrepen maar is dat correct? De neiging zal toch altijd zijn richting +.
NIET GENORMEERD, NIET in beeld		We moeten aannemen dat er 'van alles' gebeurt waar we niet alles van hoeven te weten. MAAR: als de overlast toeneemt, tellen ook deze kleine beetjes mee...en moet bekeken worden of hier handhaving zinvol is
Niet in bestemmingsplan, niet via VVV, niet via airbnb, niet via toeristenbelasting ...	2.000	Sommigen schatten dit vele malen hoger
Hoeveel toeristen worden gehuisvest in personeelshuisvesting?	?	
TOTAAL aantal bedden BOVENOP normtelling	18.580	15-18.000 bedden waarvan we niet weten OF dit het juiste aantal is maar wel dat er tot op heden nog geen beleid voor beschikbaar is.
TOTAAL Normtelling + "DE REST"	63.580	Is een beddental hoger dan 45.000 erg? Niet per se. Het gaat om het reguleren van drukte en het reguleren van behoud van de kernwaarden. Maar zonder kennis kun je geen onderbouwd beleid maken en overlast aanpakken.