SAMENVATTING
2023 CONCEPT
GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VAB

Samenvatting – GR VAB	
Type document	Overzicht (matrix-vorm)
Versie	2
Datum	28 september 2023
Auteur	Loyens & Loeff N.V. (mr. H.J. Portengen – notaris / mr. E.C.M. Berkloo – kandidaat-notaris)
Status	Finale versie. Door L&L opgesteld op basis van de gemeenschappelijke regeling van het VAB (5e wijziging), en input vanuit de directie van het VAB.
Referentie	HJP/EB/PY #50436994-v5

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
1	**Algemeen**			
1.1	Rechtspersoon	Het VAB is een gemeenschappelijke regeling conform de Wgr en is een publiekrechtelijke rechtspersoon.[1]	Geen wijziging.	Kern is dat het VAB blijft bestaan (als publiekrechtelijke rechtspersoon), en dat de samenwerkings-BV met Meerlanden (**BV**)), verlengstuk van het VAB wordt, en niet de plaats daarvan inneemt. Het ledenbestand van het VAB wijzigt niet.
1.2	Soort regeling	Het VAB is een 'gemengde' regeling (tussen raden en colleges).	Het VAB is gewijzigd naar een 'college' regeling.	Op verzoek van het VAB – om de soort regeling aan te laten sluiten op de praktijk.
1.3	Naam en vestigingsplaats	Het VAB draagt de naam "*Vuilafvoerbedrijf Duin- en Bollenstreek*" en is gevestigd te Katwijk.[2]	Plaats van vestiging gewijzigd naar Voorhout.	De naam van het VAB wordt in het kader van realisatie van de BV structuur niet gewijzigd.
1.4	Nieuwe begrippen	[Geen regeling opgenomen.]	Toevoeging van de volgende begrippen: (a) **dochteronderneming**: een dochteronderneming van het VAB (VAB houdt ≥50% van de aandelen). (b) **functionaris**: de persoon die is belast met onder meer de dagelijkse technische en zakelijke aangelegenheden en ondersteunend is voor het DB en de administrateur. De titel van die persoon wordt vastgesteld door het DB. (c) **versterkte meerderheid**: betekent met betrekking tot een besluit van het AB, een meerderheid van alle vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten *minus* één vertegenwoordiger.	(a) Gekozen is voor een algemene aanduiding in de vorm van het generieke begrip "*dochteronderneming*" (en niet het specifiek benoemen van de BV). Dit met het oog op flexibiliteit in de toekomst. (b) De functionaris is een van de personen die het AB, het DB en de Voorzitter terzijde staan. Zie #3.2. Ook hier is meer flexibiliteit beoogd door niet vast te houden aan de vaste titel "*directeur*". (c) Het begrip versterkte meerderheid wordt geïntroduceerd voor besluiten van het AB. De definitie laat niet toe dat één gemeente 'dwars kan liggen', mits de anderen het eens zijn. Zie #3.3.
2	**Gemeenschappelijk belang en taak**			
2.1	Gemeenschappelijk belang	Als gemeenschappelijk belang is aangewezen de zorg voor het op doelmatige en milieuhygiënisch	Geen wijziging.	De samenwerking in de BV vormt geen reden tot wijziging van de 2019 Regeling ten aanzien van het gemeenschappelijk belang.

[1] Zie artikel 8 lid 1 Wgr.
[2] Zie artikel 1 lid 1 2019 Regeling.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		verantwoorde wijze ter verwerking en vernietiging afvoeren van afvalstoffen.[3]		
2.2	Taak	Het VAB heeft onder meer tot taak het beheren en exploiteren van een of meer gemeenschappelijke vuilafvoerinrichting(en), regeling van de aanvoer van afvalstoffen uit de gemeenten naar bedoelde inrichting(en) en door samenwerking met derden een economischere bedrijfsvoering tot stand te brengen.[4]	(a) Toevoeging: duidelijkheidshalve uitbreiding van de taak met optimalisatie van de exploitatie. (b) Toevoeging: het VAB kan de genoemde taak (doen) verrichten door het oprichten van, het deelnemen in, het aangaan van (dienstverlenings)overeenkomsten met, het inbrengen van (onderdelen van) de onderneming in en het financieren, verlenen van garanties en stellen van zekerheid voor verplichtingen van een dochteronderneming, welke het gemeenschappelijk belang behartigt.[5]	(a) De uitvoering van de werkzaamheden vindt (met name) binnen de BV plaats, en niet langer in het VAB. (b) Het is niet nodig ook De Meerlanden Compostering B.V. (**MCBV**) te benoemen, omdat MCBV opdracht krijgt vanuit de BV, en niet vanuit het VAB en/of de VAB-gemeenten. (c) Het AB besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in een dochteronderneming indien de GR in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.[6] (d) Het VAB besluit slechts tot oprichting van en deelneming in een dochteronderneming nadat aan de raden van de VAB-gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het AB te brengen.[7]
2.3	Opdracht VAB-gemeenten	De VAB-gemeenten verbinden zich de afvalstoffen waarover zij beschikking verkrijgen en welke voor afvoer in aanmerking komen te vervoeren en aan het VAB ter afvoer aan te bieden.[8]	Toevoeging onderscheid per stroom. (a) De verplichting ziet op de afvalstromen huishoudelijk restafval (**HR**) en groente, fruit, tuinafval en etensresten (**GFTe**) van de VAB-gemeenten (die lopen via een Dochtonderneming). (b) Toevoeging: optionaliteit overige stromen. Ook deze kunnen bij het VAB (c.q. een dochteronderneming) worden ondergebracht, naar eigen inzicht van iedere VAB-gemeente en na voorafgaande goedkeuring van het VAB (naar gelang van behoefte en mogelijkheden).	

[3] Zie artikel 2 2019 Regeling. Een gemeenschappelijke regeling (**GR**) vermeldt het belang of de belangen ter behartiging waarvan zij is getroffen of gewijzigd (artikel 10 lid 1 Wgr).
[4] Zie artikel 2A 2019 Regeling.
[5] De BV kwalificeert als dochteronderneming van het VAB.
[6] Zie artikel 31a lid 1 Wgr.
[7] Zie artikel 31a lid 2 Wgr.
[8] Zie artikel 3 lid 1 2019 Regeling.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
3	**Governance**			
3.1	Bestuursorganen	Het VAB kent de volgende bestuursorganen:[9] (a) Algemeen bestuur (**AB**). AB wordt gevormd door vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten. De raden van de VAB-gemeenten wijzen elk uit hun midden, de voorzitter van de raden inbegrepen, of uit het college van hun gemeente één lid en één plaatsvervangend lid van het AB aan.[10] Aan het AB behoren alle bevoegdheden die niet aan anderen zijn opgedragen.[11] (b) Dagelijks bestuur (**DB**). DB bestaat uit 3 leden, te weten de voorzitter en vice-voorzitter van het AB en een derde lid van het AB.[12] Tot de taak van DB behoort onder meer het uitvoeren van besluiten van het AB en het houden van toezicht.[13] (c) Voorzitter (**Voorzitter**). Voorzitter van het AB en DB. Voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het AB en DB.[14]	(a) Wijziging: aanwijzing leden algemeen bestuur door colleges in plaats van raden. (b) Toevoeging: in de taakomschrijving van het AB wordt gespecificeerd dat het AB eindverantwoordelijkheid draagt voor het contractmanagement van de samenwerkingsovereenkomst en de overeenkomsten tot opdracht inzake een dochteronderneming.	(a) De samenwerking in de BV vormt geen reden tot wijziging van de 2019 Regeling ten aanzien van de bestuursorganen. Wel wijzigt de aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur in verband met de wijziging naar een 'college' regeling (zie #1.2).[15] (b) Het VAB blijft in beginsel zijn functie behouden, zij het in een iets andere rol.[16] Dit is in lijn met de afspraken die met Meerlanden worden gemaakt ten aanzien van de governance van de BV.[17] (c) De feitelijke werkzaamheden van het AB kunnen – via mandatering aan het DB – worden opgedragen aan ambtelijke ondersteuning, bijvoorbeeld de functionaris (zie #3.2) indien sprake is van een portefeuillemandaat van de functionaris (hetgeen ook betekent dat de functionaris lid zal zijn van het DB).
3.2	Directeur, secretaris en administrateur	Het AB, het DB en de Voorzitter worden terzijde gestaan door een:[18] (a) Directeur, belast met onder meer de dagelijkse technische en zakelijke aangelegenheden, voor zover niet opgedragen aan de secretaris en/of administrateur.[19]	(a) Wijziging: onder (a) de titel directeur wordt vervangen door de algemene aanduiding "*functionaris*" en daaraan wordt toegevoegd dat de titel van die persoon wordt vastgesteld door het DB (bijvoorbeeld contractmanager of bestuursadviseur). Aan de taakomschrijving wordt verder toegevoegd dat deze persoon	(a) In de nieuwe structuur is de functionaris het primaire aanspreekpunt voor de BV en Meerlanden. (b) De wijziging van "*moeten*" naar "*kunnen*" beoogt het VAB flexibiliteit te bieden in de keuze voor ondersteuning.

9 Zie artikel 4 2019 Regeling, conform artikel 12 lid 1 Wgr.
10 Zie artikel 5 lid 2 2019 Regeling.
11 Zie artikel 10 lid 1 2019 Regeling.
12 Zie artikel 11 lid 1 2019 Regeling.
13 Zie artikel 13 2019 Regeling.
14 Zie artikel 17 lid 1 2019 Regeling.
15 Conform artikel 13 lid 6 Wgr.
16 Zie paragraaf 3.1 en 3.2 van de notitie "*Actualisatie 2019 Regeling VAB*", met kenmerk: #51300870.
17 Zie de notitie "*Notitie vormgeving MeerVAB structuur en documentatie*", met kenmerk: #49937827.
18 Zie artikel 18 lid 1 2019 Regeling.
19 Zie artikel 19 lid 1 2019 Regeling.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		(b) Secretaris, belast met onder meer de verslaggeving van vergaderingen van het AB en DB.[20] (c) Administrateur, belast met onder meer de financiële administratie en boekhouding van het VAB.[21]	ondersteunend is voor het AB, het DB en de administrateur. (b) Wijziging: "*kunnen*" worden bijgestaan (in plaats van "*moeten*"). (c) Verduidelijking: het terzijde staan steeds onder eindverantwoordelijkheid / toezicht van het AB.	
3.3	Besluitvorming AB	Ieder lid van het AB heeft zoveel stemmen als de bevolking van de door hem vertegenwoordigde gemeente in veelvouden van 5.000 inwoners telt, echter ten minste 1 stem en maximaal de helft min 1 van het aantal stemmen dat in totaal door alle leden uitgebracht kan worden.[22]	Wijziging: besluiten binnen het AB worden genomen met een versterkte meerderheid.	
3.4	Bijzondere besluiten binnen de Samenwerking	[Geen regeling opgenomen.]	(a) Toevoeging: bijzondere besluiten lijst (zie ***Bijlage***). (b) Toevoeging: een bijzonder besluit van het DB (dan wel de functionaris, indien sprake is van een portefeuillemandaat van de functionaris) vereist voorafgaande goedkeuring van het AB.	(a) In de BV worden een aantal besluiten gekarakteriseerd als bijzondere besluiten waarvoor specifieke meerderheden gelden.[23] Deze zijn ontleend aan de bijlage van de Eindrapportage. (b) De bijzondere besluiten lijst zoals opgenomen in de ***Bijlage*** betreffen de besluiten die voorafgaande goedkeuring van het AB vereisen. NB: dit zijn dezelfde besluiten die binnen de BV voorafgaande goedkeuring van het VAB vereisen. Dit betekent dat de besluiten die op het niveau van de BV voorafgaande goedkeuring van het VAB vereisen, ook de voorafgaande goedkeuring van het AB vereisen. (c) Indien op een later moment gewenst is om een of meerdere bijzondere besluiten niet langer aan de goedkeuring van het AB te onderwerpen, is het mogelijk om deze besluiten over te dragen aan de functionaris (zie #3.1(c)).
4	**Financieel model**			
4.1	Kapitaaluitgaven	Kapitaaluitgaven van het VAB worden gefinancierd uit:	(a) Verduidelijkt is dat onder 'kapitaaluitgaven' ook de verstrekking van eigen vermogen en leningen aan een dochteronderneming vallen.	(a) De samenwerking in de BV vormt geen reden om de verdeling van de kapitaaluitgaven en dekking te herzien.

[20] Zie artikel 19 lid 2 2019 Regeling.
[21] Zie artikel 19 lid 3 2019 Regeling.
[22] Zie artikel 15 lid 2 2019 Regeling.
[23] Zie Annex II van de Matrix MeerVAB.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		(a) leningen gesloten met derden onder goedkeuring van de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (**GS**); of (b) kapitaalverstrekking door een of meer VAB-gemeenten, voor zover het bedrijf daarin zelf niet voorziet.[24] Ad #(a): de VAB-gemeenten waarborgen in de verhouding tot hun bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar van aanvang van de lopende zittingsperiode van het AB, afgerond naar beneden op een veelvoud van 100 en onder het doen van afstand van de door de wet aan borgen toegekende voorrechten – ten behoeve van de geldschieters de betaling van rente en aflossing van de door het VAB onder goedkeuring van de GS, te sluiten geldleningen en in rekening-courant op te nemen gelden.[25]	(b) Verduidelijkt is dat het VAB niet zelf in financiering voorziet, door bij de kapitaalverstrekking door een of meer VAB-gemeenten "*voor zover het bedrijf daarin zelf niet voorziet*" te verwijderen.	(b) In de voorgestelde structuur zal het VAB ten behoeve van de samenwerking in de BV leningen aangaan bij de BNG Bank en deze bedragen ter beschikking stellen aan de BV, waarbij ten minste kostendekkend wordt doorgeleend. (c) PM: bij de verstrekking van leningen door het VAB aan de BV zal door het VAB een rente worden gehanteerd (die van de BNG Bank) *plus* een opslag, om te vermijden dat sprake is van staatssteun. (d) Voor de BV is de regeling ingevolge artikel 27 GR (verstrekking financiering door deelnemende gemeenten) niet relevant, omdat het VAB bij de BNG Bank financiering aantrekt.
4.2	Hoofdelijke aansprakelijkheid	De VAB-gemeenten waarborgen hoofdelijk de nakoming van alle verplichtingen van het VAB tegenover derden.[26] De VAB-gemeenten verrekenen de nakoming van die verplichtingen in verhouding tot hun inwoneraantal per 1 januari van het jaar van aanvang van de lopende zittingsperiode van het AB, afgerond naar beneden op een veelvoud van 100.[27]	Geen wijziging.	De BNG financiering zal onder deze hoofdelijke aansprakelijkheid vallen.
4.3	Verdeling resultaat	[Geen regeling opgenomen.]	Toevoeging dat enig resultaat in het VAB wordt uitgekeerd aan de VAB-gemeenten, naar verhouding tot hun inwoneraantal per 1 januari van het jaar van aanvang van de lopende zittingsperiode van het AB, afgerond naar beneden op een veelvoud van 100.	(a) Kern van het 'samen uit, samen thuis' model is dat een dochteronderneming een positief resultaat kan genereren ten behoeve van haar aandeelhouders. Het lijkt logisch om enig resultaat in het VAB uit te keren aan de VAB-gemeenten, conform de sleutel die wordt gehanteerd voor de verdeling van een nadelig saldo – zie #4.4 (inwoneraantal).

[24] Zie artikel 26 lid 1 2019 Regeling. Zie ook artikel 27 2019 Regeling over het aangaan van een rekening-courantovereenkomst met een VAB-gemeente.
[25] Zie artikel 26 lid 2 2019 Regeling.
[26] Zie artikel 3 lid 2 2019 Regeling.
[27] Zie artikel 3 lid 3 2019 Regeling.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
				(b) Geen mogelijkheid van reservering en saldering met latere jaren opgenomen, omdat op basis van een 'kostprijs plus' wordt gewerkt.
4.4	Nadelig saldo exploitatie	Het nadelig saldo der exploitatie over enig jaar komt ten laste van de VAB-gemeenten naar verhouding van de door of uit elk dier gemeenten in dat jaar aangevoerde hoeveelheid en soort afvalstoffen, vastgesteld naar door het AB te bepalen normen.[28]	Wijziging: het nadelig saldo der exploitatie over enig jaar komt ten laste van de VAB-gemeenten naar verhouding tot hun inwoneraantal per 1 januari van het jaar van aanvang van de lopende zittingsperiode van het AB, afgerond naar beneden op een veelvoud van 100.	Wijziging verdeling van een negatief exploitatie saldo conform regeling hoofdelijke aansprakelijkheid van VAB-gemeenten (zie #4.2).
5	**Toe- en uittreding**			
5.1	Toetreding gemeenten	Andere gemeenten kunnen tot het VAB toetreden met instemming van ten minste twee derde van de raden van de VAB-gemeenten.[29] Een verzoek tot toetreding wordt aan de raden voorgelegd.[30]	(a) Wijziging: instemming van ten minste twee derde van de raden van de VAB-gemeenten is vervangen door een besluit van het AB met versterkte meerderheid. (b) Wijziging: verzoek tot toetreding wordt aan de colleges voorgelegd (niet de raden).	(a) De toe- en uittreding tot het VAB worden niet beperkt door de samenwerking in de BV. Dit is een interne aangelegenheid van het VAB. (b) De wijziging dat het verzoek tot toetreding aan de colleges wordt voorgelegd, is opgenomen in verband met de wijziging naar een 'college' regeling (zie #1.2).
5.2	Uittreding VAB-gemeente	Voor de uittreding van een VAB-gemeente is een besluit van de raad van die gemeente nodig.[31] Het AB stelt bij uittreding van een gemeente een regeling op van de (financiële) gevolgen van de uittreding voor de uittredende gemeente.[32]	(a) Wijziging: voor uittreding is een besluit van het college van die gemeente nodig (niet van de raad), alsmede de toestemming van de raad van die gemeente. (b) Toevoeging: indien een VAB-gemeente wil uittreden uit het VAB, is die uittredende VAB-gemeente verplicht het VAB volledig te compenseren voor de gevolgen van haar uittreding (met betrekking tot de dochteronderneming(en)), waarbij wordt gedaan alsof de volumes van de uittredende gemeente nog steeds bij die dochteronderneming(en) zitten.[33]	(a) De wijziging dat voor uittreding een besluit van het college nodig is, is opgenomen in verband met de wijziging naar een 'college' regeling (zie #1.2). Ook is de toestemming van de raad van die gemeente vereist. (b) De toevoeging is opgenomen in verband met het bepaalde in artikel 9 lid 1 Wgr.[34] De 2019 Regeling bevat thans geen bepalingen omtrent de gevolgen van uittreding, en is daarmee niet in lijn met de Wgr. (c) Met de toevoeging wordt geregeld dat een uittreding geen nadelige financiële gevolgen heeft voor het vermogen van het VAB c.q. de overblijvende VAB-gemeenten.

[28] Zie artikel 29 lid 1 2019 Regeling.
[29] Zie artikel 35 lid 1 2019 Regeling.
[30] Zie artikel 35 lid 2 2019 Regeling.
[31] Zie artikel 36 lid 1 2019 Regeling.
[32] Zie artikel 36 lid 4 2019 Regeling.
[33] Zie #10.4(b) Matrix MeerVAB.
[34] Artikel 9 lid 1 Wgr: "*De regeling houdt bepalingen in omtrent wijziging, opheffing, toetreding, de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon, bedoeld in artikel 8, eerste en derde lid, en de deelnemende gemeenten, met inachtneming van artikel 1*.".

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
6	**Begroting en jaarrekening**			
6.1	Financiële en beleidsmatige kaders en voorlopige jaarrekening	[Geen regeling opgenomen.]	Verduidelijking hoe financiële en beleidsmatige kaders worden doorgetrokken naar het VAB (via het mede-aandeelhouderschap in een dochteronderneming).	Op grond van artikel 34b Wgr geldt dat het DB vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten zendt.
6.2	Begroting	(a) Het AB stelt de begroting vast uiterlijk op 1 juli van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor zij geldt.[35] (b) Het DB zendt de ontwerpbegroting 6 weken voordat zij aan het AB wordt aangeboden toe aan de raden van de VAB-gemeenten.[36] (c) De VAB-gemeenten kunnen hun gevoelen over de ontwerpbegroting aan het DB doen blijken. Het DB voegt die gevoelens[37] bij de ontwerpbegroting zoals die aan het AB wordt aangeboden.[38] (d) Binnen twee weken na vaststelling van de begroting zendt het DB de vastgestelde begroting aan de GS toe.[39] (e) Wijziging van de begroting, van een klein belang, volgt niet de standaard procedure inzake begrotingen zoals vermeld in artikel 23 lid 2 GR. Voor elk ander voorstel tot wijziging van de	De volgende wijzigingen en/of toevoegingen: (a) Het DB zendt de ontwerpbegroting 12 weken voordat zij aan het AB wordt aangeboden, onderscheidenlijk 12 weken voordat zij door het AB wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. (b) Het DB zendt de begroting binnen 2 weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan GS. (c) Het DB stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	(a) De bepaling inzake de begroting is gewijzigd c.q. aangevuld in verband met het bepaalde in: - artikel 35 lid 1 Wgr;[41] - artikel 34 lid 2 Wgr;[42] en - artikel 35 lid 4 Wgr.[43] (b) Na totstandkoming van de samenwerking in de BV zal de opzet van de begroting van het VAB anders zijn dan de eerdere begrotingen van het VAB. De begroting van het VAB zal een afgeleide zijn van de begroting van de BV. De 2019 Regeling houdt voldoende ruimte om de begroting van het VAB een afgeleide te laten zijn van de begroting van de BV. Dit lijkt ook praktisch, omdat een groot deel van de onderliggende informatie door de BV zal worden verschaft. (c) Om te voorkomen dat het VAB voor het opstellen van de begroting afhankelijk wordt van het opstellen van de begroting van de BV (of een andere dochteronderneming) is ervoor gekozen om een dergelijke regeling (afgeleide begroting) niet op te nemen in het 2023 Concept.

[35] Zie artikel 23 lid 1 2019 Regeling.
[36] Zie artikel 23 lid 2 2019 Regeling.
[37] In artikel 35 Wgr wordt "*gevoelens*" aangeduid als "*zienswijze*".
[38] Zie artikel 23 lid 4 2019 Regeling.
[39] Zie artikel 23 lid 6 2019 Regeling.
[41] Artikel 35 lid 1 Wgr: "*Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk twaalf weken voordat zij door het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.*".
[42] Artikel 34 lid 2 Wgr: "*Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten.*".
[43] Artikel 35 lid 4 Wgr: "*Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan stelt de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in het derde lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.*".

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		begroting dient de standaard procedure wel te worden gevolgd.[40]		
6.3	Meerjarenbegroting	[Geen regeling opgenomen.]	Geen wijziging.	De BV zal het VAB ondersteunen bij het opstellen van een meerjarenbegroting. Zie opmerking sub (c) bij #6.2.
6.4	Jaarrekening	Het AB stelt jaarlijks de rekening over het afgelopen jaar vast en het DB zendt deze (voorzien van de bijbehorende stukken, waaronder een verslag naar de deugdelijkheid) binnen twee weken naar de raden van de VAB-gemeenten.[44] Toezending dient voor 15 juli aan de GS plaats te vinden.[45]	Geen wijziging.	PM. Zie opmerkingen bij #6.2.
7	**Duur en beëindiging**			
7.1	Duur	Onbepaalde tijd.[46]	Geen wijziging.	Dit laat onverlet dat het VAB kan besluiten de BV beëindigen.
7.2	Opheffing	Opheffing van het VAB heeft plaats, indien ten minste twee derde van de raden van de VAB-gemeenten daartoe besluit.[47]	Wijziging: opheffing vereist een besluit van twee derde van de colleges (niet de raden).	De wijziging dat opheffing een besluit van de colleges vereist, is opgenomen in verband met de wijziging naar een 'college' regeling (zie #1.2).
7.3	Vereffening	Ingeval van opheffing van het VAB geschiedt de liquidatie door het DB, voor zover bij het besluit tot opheffing niet anders is bepaald.[48]	(a) Toevoeging: het DB gaat, nadat tot opheffing is besloten, over tot de voorbereiding van de liquidatie van het VAB en stelt daartoe zo spoedig mogelijk een liquidatieplan vast. (b) Verduidelijking: het DB is belast met de liquidatie; verdeling van het liquidatiesaldo (betaling van schulden), gevolgd door uitkering van een eventueel positief liquidatiesaldo (indien van toepassing).	(a) De toevoeging en de verduidelijking zijn opgenomen in verband met het bepaalde in artikel 9 lid 2 Wgr.[49] De 2019 Regeling bevat thans geen bepaling omtrent de vereffening van het vermogen, en is daarmee niet in lijn met de Wgr. (b) Met de toevoeging en de verduidelijking wordt geregeld dat het DB een liquidatieplan opstelt en belast is met de verdeling van het liquidatiesaldo en uitkeringen van een eventueel positief liquidatiesaldo. (c) Als het VAB wordt opgeheven terwijl een dochteronderneming nog bestaat, bestaat de

[40] Zie artikel 24 2019 Regeling.
[44] Zie artikel 25 lid 1 2019 Regeling. Conform artikel 34 lid 3 Wgr.
[45] Zie artikel 25 lid 2 2019 Regeling. Conform artikel 34 lid 4 Wgr.
[46] Zie artikel 33 2019 Regeling.
[47] Zie artikel 37 lid 1 2019 Regeling.
[48] Zie artikel 37 lid 2 2019 Regeling.
[49] Artikel 9 lid 2 Wgr: "*De regeling waarbij een openbaar lichaam of een bedrijfsvoeringsorganisatie wordt ingesteld houdt bepalingen in omtrent de vereffening van het vermogen ingeval dat openbaar lichaam wordt ontbonden.*".

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
				boedel van het VAB uit de aandelen in de dochteronderneming(en). Op dat moment zal dienen te worden nagedacht over de verdeling van die aandelen in de dochterondernemingen(en) aan de VAB-gemeenten; dit is niet in het 2023 Concept meegenomen.
7.4	Verdeling saldo tekort	[Geen regeling opgenomen.]	Verduidelijking dat in geval van een saldo tekort in het VAB, dit tekort ten laste komt van de VAB-gemeenten naar verhouding tot hun inwoneraantal per 1 januari van het jaar van aanvang van de lopende zittingsperiode van het AB, afgerond naar beneden op een veelvoud van 100.	Verdeling saldo te kort is conform de sleutel die wordt gehanteerd voor de verdeling van een nadelig saldo – zie #4.4 (inwoneraantal).
8	**Overige**			
8.1	Algemene verstrekking van informatie	Het AB is gehouden aan de raden van de VAB-gemeenten gevraagde inlichtingen te verstrekken.[50] Een lid van het AB is gehouden aan de raad die dit lid heeft aangewezen de gevraagde inlichtingen te verstrekken;[51] dat lid van het AB kan ook door die raad ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in het AB gevoerde beleid.[52]	(a) Wijziging: het college en niet de raad, kan om inlichtingen vragen. (b) Verduidelijking dat de raden van de deelnemende gemeenten geen zienswijze naar voren kunnen brengen voor besluiten van het AB, anders dan ten aanzien van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting (zie #6.2(c)), andere besluiten waar de zienswijzeprocedure wettelijk voor is voorgeschreven of op verzoek van het AB.	(a) De wijziging is opgenomen in verband met de wijziging naar een 'college' regeling (zie #1.2). (b) De verduidelijking – welke besluiten van het AB aan de zienswijze van de raden zijn onderworpen – is opgenomen in verband met het bepaalde in artikel 10 lid 5 en 6 Wgr (zienswijze van de raad vragen bij besluiten).[53]
8.2	Vergoeding leden AB en DB	De leden van het AB en DB genieten, voor zover het AB dit bepaalt en tot een door het AB te bepalen	Verwijderd.	Op basis van de Wgr is een regeling inzake vergoeding leden van het AB en DB niet vereist. Deze regeling is op verzoek van het VAB verwijderd.

[50] Zie artikel 7 lid 1 2019 Regeling.
[51] Zie artikel 6 lid 1 2019 Regeling.
[52] Zie artikel 6 lid 5 2019 Regeling.
[53] Artikel 10 lid 5 Wgr: "*Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit, met uitzondering van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35, en besluiten als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden*.".
Artikel 10 lid 6 Wgr: "*Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijze gegeven is stelt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de raden van de deelnemende gemeenten en, indien het een besluit van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam betreft, het algemeen bestuur van het openbaar lichaam schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vorige lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt*.".

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		hoogte, een vergoeding op jaarbasis voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten.[54]		
8.3	Rechtspositie en bezoldiging personeel	(a) Voor zover het AB niet nadrukkelijk anders bepaalt, zijn op al het personeel van het bedrijf de rechtspositieregelingen van de gemeente Katwijk van toepassing.[55] (b) Voor de bezoldiging van het bij het bedrijf in dienst zijnde personeel wordt door het AB een afzonderlijke regeling vastgesteld.[56]	Verwijderd.	Op basis van de Wgr is een regeling inzake rechtspositie en bezoldiging personeel niet vereist. Deze regeling is op verzoek van het VAB verwijderd.
8.4	Vergoeding kosten	De door één of meer van de deelnemende gemeenten met instemming van het DB of in beroep van het AB voor het VAB gemaakte werkelijke personeels- en administratiekosten, kosten van het secretariaat en andere kosten, worden door het VAB aan die gemeente vergoed.[57]	Geen wijziging.	
8.5	Vereveningsfonds transportkosten	(a) Zolang ter zake geen andere regeling is getroffen zijn de VAB-gemeenten verplicht om naar verhouding van de door of uit elk dier gemeenten aangevoerde hoeveelheid en soort afvalstoffen, bij te dragen in een fonds, strekkende tot het doen van uitkeringen aan de VAB-gemeenten voor de kosten van het transport van de afvalstoffen.[58] (b) Het AB bepaalt elk jaar hoe groot de in het eerste lid bedoelde bijdrage per VAB-gemeente zal zijn.[59] (c) De uitkeringen uit het fonds worden jaarlijks door het AB vastgesteld op basis van een te bepalen vergoedingsbedrag per ton vervoerd vuil per	Verwijderd.	Op basis van de Wgr is een regeling inzake rechtspositie en bezoldiging personeel niet vereist. Deze regeling is op verzoek van het VAB verwijderd, ook omdat een dergelijk vereveningsfonds niet nodig lijkt en thans niet wordt aangehouden.

[54] Zie artikel 16 2019 Regeling.
[55] Zie artikel 21 lid 1 2019 Regeling.
[56] Zie artikel 21 lid 3 2019 Regeling.
[57] Zie artikel 28 2019 Regeling.
[58] Zie artikel 30 lid 1 2019 Regeling.
[59] Zie artikel 30 lid 2 2019 Regeling.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		kilometer en overigens naar redelijkheid en billijkheid.[60]		
8.6	Geschillen	(a) Geschillen omtrent de toepassing van de GR worden door GS beslist, voor zover die niet behoren tot die, vermeld in artikel 112, eerste lid van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 112, tweede lid van de Grondwet is opgedragen tenzij aan de rechterlijke macht, hetzij aan gerechten die tot de rechterlijke macht behoren.[61] (b) GS kunnen bij de beslissing van het geschil het AB opdragen een besluit te nemen met inachtneming van het in hun beslissing bepaalde en binnen een daartoe te stellen termijn. Indien binnen de gestelde termijn het besluit niet is genomen, geschiedt dit door de GS.[62] (c) In spoedeisende gevallen kunnen de GS bij de beslissing van het geschil in de plaats van het AB een besluit als bedoeld in sub (b) nemen.[63]	Geen wijziging.	
8.7	Dienstverlening aan anderen	Niet-deelnemende gemeenten, alsmede instellingen en afzonderlijke personen, kunnen met toestemming van en onder voorwaarden te stellen door het DB, daarvoor in aanmerking komende afvalstoffen aan het bedrijf ter afvoer aanbieden.[64]	Geen wijziging.	
8.8	Duur en wijziging	(a) Wijziging van de GR kan zowel door de raad van elke VAB-gemeente als door het AB worden voorgesteld.[65]	(a) Wijziging: de GR kan door het college en het AB worden voorgesteld (niet langer door de raad). (b) Wijziging: een voorstel tot wijziging van de GR wordt door het AB aan de colleges en raden	Wijzigingen en verduidelijking in verband met de wijziging naar een 'college' regeling (zie #1.2).

[60] Zie artikel 30 lid 3 2019 Regeling.
[61] Zie artikel 31 lid 1 2019 Regeling.
[62] Zie artikel 31 lid 2 2019 Regeling.
[63] Zie artikel 31 lid 3 2019 Regeling.
[64] Zie artikel 32 lid 1 2019 Regeling.
[65] Zie artikel 34 lid 1 2019 Regeling.

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
		(b) Een voorstel tot wijziging van de GR wordt, vergezeld van een advies van het AB, aan de raden van de VAB-gemeenten voorgesteld.[66] (c) Wijzigingen worden aangebracht, wanneer ten minste twee derde van de raden van de VAB-gemeenten zich daarvoor heeft verklaard.[67]	toegestuurd, vergezeld met een advies van het AB. (c) Wijziging: twee derde van de colleges (en niet de raden) dienen zich voor de wijzigingen hebben verklaard. (d) Verduidelijkt dat als een college een voorstel tot wijziging van de GR wenst, het college dit wijzigingsvoorstel aan het AB toestuurt.	
8.9	Archief	(a) Het DB draagt zorg voor de archiefbescheiden van de bij de GR ingestelde organen.[68] (b) De GS oefenen toezicht uit op de aan het DB opgedragen zorg voor archiefbescheiden.[69]	Geen wijziging.	
8.10	Overgangsbepaling vuilnisopslagplaats	Indien en voor zover een VAB-gemeente in het belang van en in verband met haar toetreding tot het VAB liquidatiekosten heeft of ten gevolge van haar deelneming aan het VAB aanwijsbare extra kosten heeft in verband met het inbrengen van een vuilnisopslagplaats beslist het AB of en in hoeverre deze kosten voor rekening van het bedrijf worden genomen.[70]	Schrappen van overgangsbepaling vuilnisopslagplaats.	Overgangsbepaling vuilnisopslagplaats bij toetreding is inmiddels achterhaald en wordt daarom geschrapt.
8.11	Evaluatie GR	[Geen regeling opgenomen.]	Toevoeging: een evaluatieregeling is opgenomen. De evaluatie is een taak van het AB en de colleges. De GR wordt iedere 5 jaar geëvalueerd, en de evaluatie ziet onder meer op de doeltreffendheid en de doelmatigheid van de GR, en de onderlinge samenwerkingen. De uitkomsten van de evaluatie worden door het AB neergelegd in een evaluatierapport; dat rapport wordt besproken met de colleges.	(a) De toevoeging is opgenomen in verband met het bepaalde in artikel 11a Wgr (evaluatie GR).[71] De 2019 Regeling bevat thans geen bepaling omtrent evaluatie, en is daarmee niet in lijn met de Wgr. (b) Met de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is de verplichting gecreëerd om afspraken te maken over evaluatie van de GR. Om te voorkomen dat de Wgr leidt tot onnodige administratieve lasten voor de deelnemende partijen heeft de regering er niet voor gekozen om wettelijk voor te schrijven waar de evaluatie specifiek op gericht

[66] Zie artikel 34 lid 2 2019 Regeling.
[67] Zie artikel 34 lid 3 2019 Regeling.
[68] Zie artikel 38 lid 1 2019 Regeling.
[69] Zie artikel 38 lid 2 2019 Regeling.
[70] Zie artikel 39 2019 Regeling.
[71] Artikel 11a Wgr: "*Een regeling houdt bepalingen in omtrent de evaluatie van de regeling.*".

#	Onderwerp	2019 Regeling	Wijziging(en) in het 2023 Concept	Opmerkingen
				moet zijn, hoe vaak die moet plaatsvinden en op welke wijze. (c) De meerwaarde van een evaluatie is dat periodiek wordt stilgestaan bij het functioneren van de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast kan een evaluatiemoment een ijkpunt in de samenwerking zijn. Om deze redenen is een evaluatieregeling opgenomen in het 2023 Concept.
8.12	Participatie ingezetenen	[Geen regeling opgenomen.]	Ingezetenen en belanghebbende participeren niet bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van het VAB.	(a) De toevoeging is opgenomen in verband met het bepaalde in artikel 10 lid 7 Wgr (regeling ingezetenen en belanghebbende).[72] De 2019 Regeling bevat thans geen regeling inzake de participatie van ingezetenen en belanghebbende, en is daarmee niet in lijn met de Wgr. (b) In het 2023 Concept is ervoor gekozen dat de mogelijkheid tot participatie niet wordt geopend.

[72] Artikel 10 lid 7 Wgr: "*Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling betrokken worden.*".
Artikel 10 lid 2 Wgr: "*Een regeling, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 8, eerste, tweede of derde lid, geeft aan welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk aan het gemeenschappelijk orgaan bij het aangaan van de regeling overdragen. Een regeling als hier bedoeld kan bepalingen inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de overgedragen bevoegdheden, met dien verstande dat niet kan worden bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam of de bedrijfsvoeringsorganisatie onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan kan besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden*.".

BIJLAGE – BIJZONDERE BESLUITEN

Juridische structuur

(a) Statutenwijziging
(b) Ontbinding
(c) Juridische fusie
(d) Juridische splitsing
(e) Het oprichten van een dochtermaatschappij

Governance

(f) Benoemen / ontstaan directeur
(g) Toetreding ./ uittreding Aandeelhouder

Strategie

(h) Bedrijfsplan

Financiële planning en verantwoording

(i) Vaststelling begroting
(j) Vaststelling jaarrekening

Ingrijpende wijzigingen

(k) Nieuwe initiatieven c.q. werkzaamheden
(l) Strategische samenwerkingen en allianties met andere partijen / joint ventures aangaan of bestaande wijzigen of verbreken
(m) Het deelnemen in of het aanvaarden van het beheer over andere ondernemingen of rechtspersonen
(n) Beëindiging of overdracht van alle dan wel vrijwel alle activiteiten of het bedrijf van de vennootschap
(o) Aangifte van faillissement en de aanvraag van surséance van betaling
(p) (Des)investeringen die van ingrijpende betekenis zijn, waaronder in elk geval vervreemding van het Overslagstation, en vervreemding van het aandeel in MCBV

Financieel

(q) Het ter leen verstrekken van gelden, alsmede het ter leen opnemen van gelden
(r) Het verstrekken van een zekerheidsrecht op het Overslagstation

(s) Het aangaan van overeenkomsten waarbij de vennootschap zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt, zich voor een derde sterk maakt of zich tot zekerheidsstelling voor een schuld van een derde verbindt, inclusief het afgeven van garanties
(t) Bestemming en verdeling resultaat/winst
(u) Wijze van financiering

Keten – opdrachtgever

(v) Keuze overslaglocatie
(w) Sturing op kwaliteitscontroles grondstoffen
(x) Keuzes ten aanzien van de wijze van verwerking rest (voor zover van toepassing)[73]
(y) Wijziging tariefstelling gemeenten
(z) Invulling P&C cyclus

Bedrijfsvoering

(aa) Dienstverlening voor derden
(bb) Omgevingsmanagement
(cc) Wijze van overslaan
(dd) Beleids-/technische flexibiliteit[74]

[73] Het gaat hier alleen om restafval dat via MeerVAB wordt overgeslagen. De verantwoordelijkheid voor de afvalstroom als zodanig blijft bij het VAB.
[74] Het gaat hier uitsluitend om beleidsmatige en technische aspecten van de (operationele) bedrijfsvoering binnen MeerVAB. Dit ziet niet op de eigen beleidsvrijheid van gemeenten.