



Raadsvoorstel

onderwerp	Vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024
zaaknummer	Z/23/451092
documentnummer	INT/23/1168359
portefeuillehouder	T. Albers
portefeuille	Openbare ruimte
behandelend ambtenaar/afdeling	J. van der Wijk/Ruimtelijke ontwikkeling
telefoon	0316595428
email	j.vanderwijk@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente Zevenaar bereidt zich voor op de Omgevingswet. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Om de Omgevingswet in de praktijk uit te voeren hebben overheden verschillende instrumenten tot hun beschikking, waaronder het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Ter voorbereiding op het werken met het omgevingsplan is er door de gemeente Zevenaar voor gekozen om een Verordening Fysieke Leefomgeving op te stellen. Het gaat hierbij om een technische voorbereiding waarbij veel regels m.b.t. de fysieke leefomgeving worden samengevoegd in één verordening. Pas in het omgevingsplan worden de keuzes gemaakt welke regels wel en niet meegaan.

De Verordening fysieke leefomgeving bestaat uit een bundeling van verschillende bestaande verordeningen en afzonderlijke regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verordeningen en regels die een ander motief hebben, zoals openbare orde en veiligheid, zijn niet meegenomen in de integratie.

Aangezien de Omgevingswet aan de burgemeester als bestuursorgaan geen bevoegdheden toekent zijn regels die de burgemeester bevoegdheden geeft niet in de Verordening fysieke leefomgeving opgenomen. Dit zijn vaak regels met het motief openbare orde en veiligheid en deze regels komen daardoor niet voor integratie in aanmerking, deze blijven gewaarborgd in de APV (algemene plaatselijke verordening).

In de Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zevenaar zijn de volgende verordeningen of onderdelen opgenomen:

1. Afvalstoffenverordening Zevenaar 2019;
2. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zevenaar 2023;
3. Bomenverordening Zevenaar 2019;
4. Bouwverordening Zevenaar 2019;
5. Marktverordening Zevenaar 2019;
6. Parkeerverordening Zevenaar 2017;
7. Verordening naamgeving en nummering (adressen) gemeente Zevenaar 2018;
8. Erfgoedverordening 2018.

De volgende verordening die betrekking heeft op de fysieke leefomgeving wordt opgenomen bij een eerstvolgende herziening, namelijk:

1. Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI).

De gewijzigde AVOI wordt nog separaat aan u ter vaststelling voorgelegd.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024 vast te stellen;
2. de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024 bekend te maken en in werking te laten treden tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, met uitzondering van artikel 8.11.1 'Vangnet Archeologie', die treedt in werking op 31 december 2023.

3. Waarom naar de raad

Een verordening is een gemeentelijke wet. Alleen de gemeenteraad is bevoegd om een verordening vast te stellen, te wijzigen of in te trekken.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Eén integrale actuele verordening op het gebied van de fysieke leefomgeving, passend in de doelen van de Omgevingswet. Daarmee zijn we meer voorbereid op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast is het direct voor iedereen inzichtelijk welke regels voor de fysieke leefomgeving gelden die uiteindelijk deel gaan uitmaken van het omgevingsplan.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Bundeling van regels in één overzichtelijke verordening draagt bij aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet.

Op dit moment staan, naast de bestemmingsplannen, de regels over de fysieke leefomgeving verspreid over acht verordeningen. De VFL bundelt de bestaande lokale regels in het fysieke domein, met uitzondering van de drie eerder genoemde verordeningen. Deze worden in de eerste herziening van de VFL verwerkt. In plaats van verschillende verordeningen is er straks één verordening met één begrippenlijst, handavingsparagraaf en vergunningsprocedure. Hiermee is de regelgeving voor inwoners, bedrijven en medewerkers overzichtelijker en zijn de regels ook makkelijker op één plek te vinden en te raadplegen. Door de VFL vast te stellen is er in de transitiefase (tot aan vaststelling van uiteindelijk één omgevingsplan voor heel de gemeente Zevenaar) al een overzichtelijk regelkader dat van toepassing is op initiatieven. Dit past bij de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet om regelgeving beter inzichtelijk te maken.

1.2 Het samenvoegen van de regels over de fysieke leefomgeving tot één verordening gebeurt beleidsneutraal.

De samenvoeging van de regels over de fysieke leefomgeving in een VFL gebeurt beleidsneutraal. Deze verordening bevat dan ook alleen beleid dat de raad al eerder heeft vastgesteld. In de VFL staan de regels die gaan over de fysieke leefomgeving en plaatsgebonden activiteiten. Feitelijke handelingen, persoonsgebonden regels, gedragsregels, legesbepalingen en regels over de openbare orde en veiligheid mogen niet worden opgenomen in de VFL. Bij het samenvoegen zijn de regels



geüniformeerd, verduidelijkt en in een structuur geplaatst zonder inhoudelijke wijzigingen. Er zijn wel redactionele en technische wijzigingen doorgevoerd. Deze komen de leesbaarheid en toepasbaarheid ten goede, allen beleidsneutraal. Ook zijn de bepalingen aangepast aan het jargon van de Omgevingswet. In de verordening wordt onderscheid gemaakt tussen hoofdstukken met inhoudelijke regels en hoofdstukken met procedurele regels.

1.3 De verordeningen/regels die geheel overgaan naar de VFL kunnen vervallen.

Aangezien de regels van de Marktverordening 2019, de Bomenverordening, de Verordening naamgeving en nummering (adressen) gemeente Zevenaar 2018, de Erfgoedverordening en de Parkeerverordening Zevenaar 2017 geheel zijn opgenomen in de VFL komen deze verordeningen te vervallen. Voor de Algemene plaatselijke verordening geldt dat alleen de regels die over de fysieke leefomgeving gaan in de VFL zijn opgenomen. Regels die een ander motief zoals openbare orde en veiligheid hebben of een bevoegdheid van de burgemeester betreffen (bijvoorbeeld evenementen) blijven in de APV staan. Hiermee vervallen alleen de bepalingen uit de APV die overgaan naar de VFL.

1.4 De toelichting op de VFL is aangepast.

Bij een verordening hoort ook een toelichting. Alhoewel een toelichting juridisch niet bindend is, is het wel belangrijk om een toelichting te geven. Een toelichting geeft nadere duiding aan de juridische regels. De toelichting van deze VFL is een verzameling van de verschillende toelichtingen van de acht eerder genoemde verordeningen. De toelichting van de APV is langere tijd niet meer geactualiseerd. Er is daarom gekozen om deze toelichting (van de VFL) te actualiseren.

2.1 De inwerkingtreding van het artikel Vangnet Archeologie moet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet geschieden.

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening bevat de toelichting van een bestemmingsplan altijd een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. In Zevenaar wordt in bijna alle bestemmingsplannen aan deze wettelijke verplichting voldaan. Ook bevatten de Zevenaarse bestemmingsplannen in bijna alle gevallen rechtstreeks geldende regels voor archeologie. Omdat er nog enkele oudere bestemmingsplannen zijn die geen bepalingen over archeologie bevatten (bijv. het bestemmingsplan voor Landgoed Sevenaer) is het nodig om een zogenaamde vangnetbepaling op te nemen in de VFL. Dit geldt voor situaties waarin het bestemmingsplan (straks: tijdelijk omgevingsplan) nog geen archeologisch beschermingsregime bevat. De vangnetbepaling archeologie (artikel 8.11.1) treedt één dag eerder in werking. Dit is noodzakelijk, omdat deze bepaling alleen op grond van de huidige regelgeving kan worden vastgesteld en in werking kan treden. Dit kan niet meer als de Omgevingswet geldt.

De nieuwe VFL die afgestemd is op de nieuwe Omgevingswet (en verwijst naar de Omgevingswet) kan pas in werking treden tegelijk met de Omgevingswet. Daarom treedt deze pas in werking nadat de Omgevingswet in werking is getreden.

Alternatieven

De VFL is een stap tussen de huidige lokale verordeningen en het volwaardige omgevingsplan. Wanneer er geen VFL wordt vastgesteld blijven alle regels over de fysieke leefomgeving in de huidige lokale verordeningen staan. Dit maakt het voor een inwoner lastiger zoeken en hiermee spelen we niet in op de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De VFL wordt jaarlijks geëvalueerd en geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wetgeving, omstandigheden of beleidsinzichten.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Naast de wettelijke bekendmaking en publicatie wordt de informatie op de website van gemeente Zevenaar aangepast.

9. Kosten, baten en dekking

Er zijn geen nieuwe vergunningenstelsels of ontheffingen toegevoegd. Ook zijn er geen bestaande vergunningen of ontheffingen geschrapt. De wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie zijn vooral inhoudelijk en juridisch-technisch van aard. Wel heeft het vaststellen van de VFL consequenties voor taken en rollen in de ambtelijke organisatie. Het beheer van de VFL wordt straks geborgd binnen het fysiek domein. Het fysiek domein zal de VFL jaarlijks (en indien noodzakelijk vaker) actualiseren. Deze verordening heeft gelet op het bovenstaande geen financiële consequenties.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/1179050	Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Zevenaar 2024
2.	INT/23/1179052	Toelichting op de verordening fysieke leefomgeving Zevenaar
3.	INT/23/1177347	Aparte jurisprudentielijst

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

Onderwerp	Vaststellen van de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024
zaaknummer	Z/23/451092
documentnummer	INT/23/1168359

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

1. de bundeling van regels in één overzichtelijke verordening (VFL) bijdraagt aan de verbeterdoelen van de Omgevingswet;
2. het samenvoegen van de regels over de fysieke leefomgeving tot één verordening beleidsneutraal gebeurt;
3. de verordeningen/regels die geheel overgaan naar de VFL kunnen vervallen;
4. de inwerkingtreding van het artikel Vangnet Archeologie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet moet geschieden.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet:

besluit:

1. de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024 vast te stellen;
2. de Verordening Fysieke Leefomgeving Gemeente Zevenaar 2024 bekend te maken en in werking te laten treden tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet met uitzondering van artikel 8.11.1 'Vangnet Archeologie', die treedt in werking op 31 december 2023.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 1 november 2023.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk