Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/26/348860

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Vaststellen zienswijze op de jaarrekening 2025 en begroting 2027 van de GGD Gelderland-Zuid

Collegedatum: 12 mei 2026

Voorgesteld besluit
de gemeenteraad besluit:

1. Een zienswijze in te dienen op de concept-jaarstukken 2025 en de conceptbegroting 2027-2030 van de GGD Gelderland-Zuid waarin het volgende wordt voorgesteld:
   a) Instemmen met de jaarrekening van 2025.
      - € 500.000 van het positieve resultaat wordt gestort in een bestemde reserve voor frictiekosten voor de ontvlechting van de bedrijfsvoering
      - € 50.000 van het positieve resultaat wordt toegevoegd aan de Algemene Reserve van de GGD

   b) Instemmen met de begroting 2027, inclusief indexatie van + 4,91%, met de volgende opmerkingen
      - We zien een blijvende stijging bij Bijzondere Zorg en vragen om een regionale analyse om meer inzicht te krijgen.
      - Het preventieve programma Nu Niet Zwanger verloopt succesvol en we ondersteunen de uitzetting die daardoor nodig is.
      - We ondersteunen het eenmalig bevriezen van de begroting van Veilig Thuis (in plaats van een daling) om de nodige veranderingen bij Veilig Thuis door te kunnen voeren en de wachtlijst aan te pakken.
      - We vragen om goede informatievoorziening richting de raad voor de ontvlechting van de bedrijfsvoering met de VRGZ.
2. Kennis te nemen van de financiële consequenties van de conceptbegroting GGD 2027-2030 voor onze eigen gemeentelijke begroting, en deze op te nemen in de perspectiefnota 2026.

Aanleiding
Een gemeenschappelijke regeling zendt jaarlijks de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten. Dit is in overeenstemming met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De GR GGD Gelderland-Zuid is een gemeenschappelijke regeling met als doel het monitoren, beschermen en bevorderen van de publieke gezondheid. Zij voert deze taken uit voor 14 gemeenten in de regio Gelderland-Zuid. De meeste taken voert de GGD uit op grond van de Wet publieke gezondheid, maar ook op basis van andere wetten. Daarnaast voert de GGD facultatieve taken uit voor individuele gemeenten.

In haar jaarverslag en jaarrekening beschrijft de GGD de inhoudelijke en financiële doelen die zij behaald heeft. In de begroting beschrijft de GGD haar plannen en financiële onderbouwing voor het komende jaar. De GGD vraagt aan gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling om hun zienswijze op deze stukken.

In oktober ontvingen wij van de GGD haar kaderbrief waarin de voorgenomen wijzigingen in de begroting werden aangekondigd. Hier hebben wij een zienswijze op gegeven. De GGD heeft de zienswijzen van alle 14 gemeenten verwerkt in de begroting.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit**
19-06-2025	Vaststellen zienswijze op de jaarrekening 2024 en begroting 2026 van de GGD Gelderland-Zuid (Z/25/293166)
18-12-2025	Vaststellen zienswijze op kaderbrief GGD 2027 (Z/25/322135)

Gewenst resultaat
Volgens de bepalingen van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad de mogelijkheid zienswijzen in te dienen op het jaarverslag, de jaarrekening en de ontwerpbegroting. Na de zienswijzeprocedure zullen de Jaarstukken worden vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 2 juli 2026. De Begroting stelt het algemeen bestuur op 3 september 2026 vast.

Argumenten

1.1. Het indienen van zienswijzen is geregeld in de gemeenschappelijke regeling GGD en de Wgr
Door indienen van een zienswijze geeft de raad hier gehoor aan.

1.2 De zienswijze komt overeen met het advies van de Regionale Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen
De Adviesfunctie adviseert in te stemmen met jaarrekening en begroting.

1.3 De zienswijze is afgestemd met regiogemeenten.
In de voorbereiding van deze zienswijze is contact geweest met andere gemeenten. Daardoor is op de meeste punten overeenstemming. Dat zorgt ervoor dat er grote kans is dat de punten in onze zienswijze worden verwerkt in de definitieve begroting.

1.4 De Algemene Reserve kan incidentele financiële tegenvallers opvangen.
In 2022 heeft een werkgroep aanbevolen om een Algemene Reserve van de GGD aan te houden, zodat niet bij iedere tegenvaller een zienswijze procedure volgt en het bestuur beperkt wordt in haar mogelijkheden om tegenvallers op te vangen. Daarnaast heeft het Algemeen Bestuur de GGD een takenpakket gegeven waarin inherente (uitvoerings)risico's zijn ingesloten. Daar hoort een weerstandvermogen bij om die risico's te kunnen managen en op te kunnen vangen.

1.5 We kiezen voor stabiliteit bij Veilig Thuis door de begroting te bevriezen in plaats van af te laten krimpen.
Volgens de regionaal vastgestelde begrotingswijze voor Veilig Thuis (P*Q) zou de bijdrage aan Veilig Thuis in 2027 moeten afnemen. Vanwege de opgelopen wachtlijsten kiezen we ervoor daar eenmalig van af te wijken zodat benodigde veranderingen doorgevoerd kunnen worden.

1.6 We vragen de GGD om ons als gemeente tijdig mee te nemen in belangrijke ontwikkelingen die (ook) financiële gevolgen hebben.

Zo vragen we om goed meegenomen te worden in de ontvlechting van de bedrijfsvoering en de raden hierin goed te informeren.

Tegenargumenten en risico's

1.1. Het kenbaar maken van een zienswijze op de jaarstukken en begroting is geen wettelijke verplichting.
Door wel een zienswijze in te dienen, kan de raad invloed uitoefenen op de begroting en resultaatbestemming.

Financiële gevolgen

Jaarrekening 2025

Het resultaat 2025 bedraagt € 550.000 positief. Voorstel van de GGD is om het volledige resultaat toe te voegen aan de algemene reserve van de GGD en een bestemde reserve. Dit heeft dan ook geen gevolgen voor de Jaarrekening Druten 2025.

Begroting 2027

In onderstaand overzicht is het aandeel van onze gemeente in de GGD begroting te zien. Het betreft de door de GGD gevraagde bijdragen, en dus niet alleen het deel waarin we in onze zienswijze mee akkoord gaan. Immers, pas na besluitvorming in het Algemeen Bestuur is duidelijk of onze zienswijze ook wordt overgenomen.
De taken van de GGD zijn uitgesplitst in:

- Uniforme taken die de GGD voor alle gemeenten gelijk uitvoert en naar rato van inwoneraantal in rekening brengt. De bijdrage van Druten voor dit onderdeel is in 2027 begroot als € 1.086.604.
- Uniforme taken die de GGD voor alle gemeenten uitgevoert, maar worden afgerekend op basis van voor onze gemeente gemaakte kosten. De bijdrage van Druten voor dit onderdeel is in 2027 begroot op € 163.948.
- Taken die facultatief door onze gemeente worden afgenomen. Formeel vallen facultatieve taken niet onder de zienswijzeprocedure. De afspraken over facultatieve taken 2027 moeten nog gemaakt worden.

Gevolgen voor de perspectiefnota en begroting

De conceptbegroting 2027-2030 van de GGD leidt per saldo tot een kostenuitzetting van afgerond 78k in 2027 (en verder). Deze uitzetting is als volgt opgebouwd:

Conceptbegroting GR GGD 2027	2027
Indexering (BRN)	€ 49.898
Overige inwoners uniform inwoner	€ 20.461
Overige mutaties uniform (faktuur)	€ 7.383
Totaal effect	**€ 77.742**

Deze totale kostenstijging kunnen we *gedeeltelijk* opvangen binnen bestaand budget van de GGD omdat we in onze budgetten namelijk al rekening hebben gehouden met een indexering ad 40K.

Het restant van 38K melden we in de Perspectiefnota 2026 als structurele uitzetting, zodat de bijdragen aansluiten op voorliggende concept begroting 2027 van de GR GGD.

Na besluitvorming door het Algemeen Bestuur verwerken we de definitieve bedragen in de gemeentelijke begroting 2027.

Gevolgen voor onze risicoparagraaf
In onze risicoparagraaf nemen wij de risico's van de GGD op voor zover deze de Algemene Reserve van de GGD overstijgen, naar rato van onze deelname. Dit doen wij na besluitvorming door het Algemeen Bestuur.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na besluitvorming door de raad sturen we onze zienswijze naar de GGD.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.

Voorstel
Advies