

Advies

Vaststellen bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. het ontwerpbestemmingsplan Reparatieplan Den Hoorn, zoals geometrisch is vastgelegd in het Geography Markup Language (GML) bestand NL.IMRO.0448.DHN2021BP0001-on01 en de Nota van Zienswijzen vast te stellen;
2. als ondergrond voor de verbeelding te gebruiken: de Grootchalige Basiskaart (GBKN) ondergrond van 1 mei 2021;
3. voor het plangebied geen exploitatieplan vast te stellen ingevolge artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening aangezien er geen ontwikkellocatie is opgenomen;

Toelichting

Voor Den Hoorn is het bestemmingsplan in 2016 en het eerste reparatieplan in 2018 vastgesteld. Op 14 april 2021 is de Motie 'Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn' aangenomen. In deze motie heeft de raad het college opgeroepen om op korte termijn de voorbereiding van de wijziging van het Bestemmingsplan Den Hoorn te starten, om de afwijkingsmogelijkheid voor het extensief educatief en recreatief medegebruik van de beschermde agrarische gronden te schrappen. Dat is uitgewerkt in voorliggend reparatieplan.

Het reparatieplan heeft ter visie gelegen en er zijn 9 zienswijzen en 3 vooroverlegreacties ontvangen. Deze zijn beantwoord in de Nota van Zienswijzen en geven geen aanleiding tot aanpassing van het reparatieplan.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☒ Ja ☐ Nee
Beleid	☐ Ja ☒ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☐ Ja ☒ Nee
Regie	
Zaaknummer	3073399

Bijlagen

1.	tweede reparatieplan Den Hoorn Toelichting en Regels
2.	tweede reparatieplan Den Hoorn verbeelding
3.	bestemmingsplan Den Hoorn 2016 (moederplan)
4.	Motie 'Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn'
5.	overzicht ingediende zienswijzen (geanonimiseerd)

Vaststellen bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn

Samenvatting

Het college heeft besloten de raad voor te stellen het bestemmingsplan Reparatieplan Den Hoorn vast te stellen.

Dit 'tweede reparatieplan' betreft een gedeeltelijke reparatie van het bestemmingsplan 'Den Hoorn' (het moederplan), door de raad op 12 juli 2016 heeft vastgesteld. Hierom was door de raad verzocht in de Motie 'Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn' (april 2021).

Hiermee wordt de afwijkingsmogelijkheid voor extensief dagrecreatief en educatief medegebruik van agrarische gronden binnen/nabij het beschermd dorpsgezicht geschrapt. Dit om een betere bescherming van het beschermde dorpsgezicht te waarborgen.

Het ontwerpplan heeft van 21 juni tot en met 2 augustus 2021 ter inzage gelegen. Hierop zijn 9 zienswijzen en 3 vooroverlegreacties ontvangen.

Een aantal indieners van een zienswijze wil de mogelijkheid voor het educatief en recreatief gebruik juist behouden. Dat is niet wat de raad wil bereiken met de Motie en daarom wordt daar niet aan tegemoet gekomen.

Er is geconstateerd dat de ruimte, die in het 'bestemmingsplan Den Hoorn' is gegeven - om bij afwijking een omgevingsvergunning voor het recreatief en educatief medegebruik te verkrijgen - niet voldoende bijdraagt aan het behouden van het beeld en aanzicht op het Beschermd Dorpsgezicht Den Hoorn dat de gemeente, maar ook veel bezorgde Hoorners, willen beschermen. Het is een kwetsbaar gebied en het medegebruik levert eerder verrommeling op en parkeren van fietsen en auto's. Dat wordt met het schrappen van deze regeling voorkomen.

Deze belangen wegen zwaarder dan het toestaan van het educatief en recreatief medegebruik van de gronden. Dit sluit aan bij de selectie van het beschermd dorpsgezicht als 'kerngebied' op basis van de Erfgoednota 'Texel is de Reede'. Dit heeft als gevolg dat bij afwegingen Erfgoed een hoge prioriteit krijgt.

Anderen uiten hun zorgen over mogelijk particulier gebruik van deze agrarische gronden en het ontstaan van bebouwing. Deze zorgen zijn niet nodig omdat het bestemmingsplan alleen agrarisch gebruik toestaat en bebouwing niet mogelijk is. Daarnaast worden geen bestaande rechten afgenomen voor het agrarische gebruik van de gronden.

Aan een verzoek om een nieuwe ontwikkeling op de Stolpweg mee te nemen in dit reparatieplan wordt geen medewerking verleend. Dat gebeurt in een apart bestemmingsplan.

Op de vraag of de evenementen wel mogelijk zijn op deze agrarische gronden wordt aangegeven dat dit een optie is, maar dat daar wel een evenementenvergunning en een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het gebruik voor nodig is. Hierbij wordt geen gebruik gemaakt van de bepaling die nu geschrapt wordt.

De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Vaststellen bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn

Argumenten tot advies

Een deel van het dorp Den Hoorn, met de aanliggende agrarische gronden, is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Daarom is in het bestemmingsplan een extra beschermend regime opgenomen.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Den Hoorn in 2016 is een amendement aangenomen dat bij afwijking educatief en recreatief medegebruik op de agrarische gronden die binnen het beschermd dorpsgezicht vallen - onder voorwaarden - mogelijk moet maken.

In 2021 hebben meer dan 100 bewoners een open brief aan de raad gestuurd, waarin zij hun zorgen uiten over het behoud van het Beschermd Dorpsgezicht met het ook op de mogelijkheden van deze afwijkmogelijkheid in het bestemmingsplan.

Naar aanleiding daarvan heeft de raad de Motie 'Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn' aangenomen, waarin de raad verzoekt op deze afwijkmogelijkheid uit het plan te schrappen en nieuw recreatief en/of educatief medegebruik niet meer mogelijk te maken.

Volgens de raad moet op basis van de Erfgoednota 'Texel is de Reede' - vastgesteld op 19 juli 2017 - het bestemmingsplan worden aangepast vanwege het nieuwe beleid voor het Beschermd Dorpsgezicht Den Hoorn. Ter uitvoering van deze Motie is dit 'tweede reparatieplan' opgesteld, waarbij de bovengenoemde afwijkmogelijkheid wordt geschrapt.

Ontwerpplan

Het ontwerpplan heeft van 21 juni tot en met 2 augustus 2021 ter visie gelegen. In die periode was het voor een ieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Er zijn 9 zienswijzen en 3 reacties van vooroverlegpartners ontvangen.

Nota van Zienswijzen

Het uitgangspunt is dat het bestemmingsplan alleen een reparatie naar aanleiding van de Motie betreft en dus geen nieuwe regels te maken waar eerst een beleidsmatige discussie over gevoerd moet worden en ook geen nieuwe ontwikkelingen.

De vooroverlegpartners hadden geen opmerkingen op het plan.

Een viertal indieners van een zienswijze wil de mogelijkheid voor het educatief en recreatief gebruik juist behouden. Dat is niet wat de raad heeft beoogd met het aannemen van de Motie.

Er is juist geconstateerd dat de ruimte, die in het bestemmingsplan Den Hoorn is gegeven - om bij afwijking een omgevingsvergunning voor het recreatief en educatief medegebruik te verkrijgen - niet voldoende bijdraagt aan het behouden van het beeld en aanzicht op het Beschermd Dorpsgezicht Den Hoorn dat de gemeente, maar ook veel bezorgde Hoorners, willen beschermen. Het is een kwetsbaar gebied en het medegebruik levert eerder verrommeling op en parkeren van fietsen en auto's. Dat wordt met het schrappen van deze regeling voorkomen.

Deze belangen wegen zwaarder dan het toestaan van het educatief en recreatief medegebruik van de gronden. Dit sluit aan bij de selectie van het beschermd dorpsgezicht als 'kerngebied' op basis van de Erfgoednota 'Texel is de Reede'. Dit heeft als gevolg dat bij afwegingen Erfgoed een hoge prioriteit krijgt. Daarom wordt daar niet aan tegemoet gekomen.

Drie indieners van een zienswijze uiten hun zorgen over mogelijk particulier gebruik van deze agrarische gronden (paarden) en het ontstaan van bebouwing (manege-achtig). Deze zorgen zijn niet nodig omdat het bestemmingsplan alleen agrarisch gebruik toestaat en bebouwing niet mogelijk is (alleen een laag hekwerk). Daarnaast is het uitgangspunt om geen bestaande rechten af te nemen voor het agrarische gebruik van de gronden.

Aan een verzoek om een nieuwe ontwikkeling op de Stolpweg mee te nemen in dit reparatieplan wordt geen medewerking verleend. Dat gebeurt in een apart bestemmingsplan.

Op de vraag of de evenementen wel mogelijk zijn op deze agrarische gronden wordt aangegeven dat dit een optie is, maar dat daar wel een evenementenvergunning en een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het gebruik voor nodig is. Hierbij wordt geen gebruik gemaakt van de bepaling die nu geschrapt wordt.

De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan.

Geen exploitatieplan

Aangezien in het reparatieplan geen grond is opgenomen voor ontwikkelingen (bijvoorbeeld woningbouw), hoeft er geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Gewijzigd vaststellen

Geadviseerd wordt het ontwerp bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn en de Nota van Zienswijzen ongewijzigd vast te stellen.

Belanghebbenden

- **Dorpscommissie(s)**

Het ontwerpplan is aan alle vooroverlegpartners, waaronder de dorpscommissie den Hoorn, opgestuurd met het verzoek te reageren. Van de dorpscommissie is geen reactie ontvangen.

- **Externe belanghebbende(n)**

Bijna 40 vooroverlegpartners zijn gevraagd een reactie te geven op het ontwerpplan. Drie daarvan - provincie, hoogheemraadschappen Liander - hebben gereageerd en hebben geen opmerkingen op het plan.

Alternatieven

Het bestemmingsplan niet vaststellen. Dan wordt geen uitvoering gegeven aan de Motie en blijft het medegebruik bij afwijking mogelijk.

Consequenties van het advies

- **Juridische consequenties**

Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de raad. Het college stelt aan de raad voor het bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn vast te stellen.

Na vaststelling door de raad van het bestemmingsplan wordt het raadsbesluit plus de documenten ter visie gelegd. Op dat moment start de beroepstermijn. Belanghebbenden kunnen beroep indienen bij de Raad van State.

Het plan treedt in werking na afloop van de beroepstermijn, afhankelijk van een eventueel verzoek om voorlopige voorziening. Na het sluiten van de beroepstermijn c.q. nadat de Raad van State uitspraak heeft gedaan op het schorsingsverzoek zal het plan geheel of gedeeltelijk onherroepelijk zijn.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Algemene wet bestuursrecht, Wet ruimtelijke ordening, Besluit ruimtelijke ordening, Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), Provinciale Omgevingsverordening.

Aanleiding / Voorgeschiedenis / Eerdere besluiten

- Op 12 juli 2016 is het bestemmingsplan Den Hoorn (moederplan) vastgesteld (raadsbesluit 058)

- Amendement 'Extensief dagrecreatief medegebruik binnenplans mogelijk maken' (aangenomen 12 juli 2016)
- Erfgoednota 'Texel is de Reede' is vastgesteld op 19 juli 2017
- Op 19 december 2018 is het reparatieplan Den Hoorn (reparatieplan) vastgesteld (raadsbesluit)
- Motie 'Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn' (aangenomen 14 april 2021)

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

Vaststellen bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Algemene wet bestuursrecht, Wet ruimtelijke ordening, Standaard Vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP 2012)

Overwegende

- dat op 12 juli 2016 het bestemmingsplan Den Hoorn is vastgesteld;
- dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan het amendement “‘Extensief dagrecreatief medegebruik binnenplannen mogelijk maken’ is aangenomen;
- dat op 19 juli 2017 de Erfgoednota ‘Texel is de Reede’ is vastgesteld waarin het beschermd dorpsgezicht Den Hoorn is aangewezen als ‘kerngebied’;
- dat bij afwegingen binnen kerngebieden Erfgoed een hoge prioriteit krijgt;
- dat ter uitvoering van de op 14 april 2021 aangenomen Motie ‘Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn’ dit tweede reparatie bestemmingsplan is voorbereid;

Besluit

1. het ontwerpbestemmingsplan Reparatieplan Den Hoorn, zoals geometrisch is vastgelegd in het Geography Markup Language (GML) bestand NL.IMRO.0448.DHN2021BP0001-on01 en de Nota van Zienswijzen vast te stellen;
2. als ondergrond voor de verbeelding te gebruiken: de Grootchalige Basiskaart (GBKN) ondergrond van 1 mei 2021;
3. voor het plangebied geen exploitatieplan vast te stellen ingevolge artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening aangezien er geen ontwikkellocatie is opgenomen;

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van ,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3073399

Bijlagen

1. tweede reparatieplan Den Hoorn Toelichting en Regels
2. tweede reparatieplan Den Hoorn verbeelding
3. bestemmingsplan Den Hoorn 2016 (moederplan)
4. Motie ‘Beschermen Dorpsgezicht Den Hoorn’

Raadsbesluit van : Vaststellen bestemmingsplan Tweede Reparatieplan Den Hoorn