Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
07/05/2024 15:59:36 CEST
ID: e6905190-3bec-412c-a7b4-bebcfbb7595c
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
07/05/2024 13:32:26 CEST
ID: e6905190-3bec-412c-a7b4-bebcfbb7595c
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	Z24-018457	
Voorstel van:	college van burgemeester en wethouders	**Behandelend ambtenaar:** Bart Zonnenberg 06 – 47 59 27 84 b.zonnenberg@amstelveen.nl Werk & Inkomen
Datum:	7 mei 2024	
Portefeuillehouder:	Marijn van Ballegooijen	

Onderwerp
Aanpassing Gemeenschappelijke regeling (GR) Amstelland en Meerlanden (AM) werkorganisatie.

Raadsbesluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van het concept van de aangepaste GR AM werkorganisatie.
2. Wanneer de wijzigingsvoorstellen niet meer inhoudelijk worden aangepast wordt het college toestemming verleend de gemeenschappelijke regeling te wijzigen conform het nu voorliggende voorstel.

Samenvatting
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Naar aanleiding van deze wijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden aangepast. Dit geldt ook voor de GR AM werkorganisatie. Het doel van de wijziging van de Wgr is onder andere dat gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden te versterken. In het geval van de GR AM werkorganisatie is sprake van een collegeregeling. Bij collegeregelingen worden gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. De voorgenomen wijzigingen leggen we hierbij aan u voor. Gelet op de aanpassingen stellen wij voor geen zienswijze in te dienen en het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling te wijzigen conform het nu voorliggende wijzigingsvoorstel. Mocht het bestuur van AM match naar aanleiding van eventuele zienswijzen vanuit de gemeenteraden besluiten het voorstel te veranderen, dan wordt dit opnieuw voorgelegd aan de gemeenteraad. Wanneer geen wijzigingen meer worden doorgevoerd gaan de betrokken colleges conform de besluiten van de gemeenteraden over tot besluitvorming over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Doel
De GR AM werkorganisatie aanpassen zodat deze voldoet aan de gewijzigde Wgr.

Prestatie
De wijzigingen van de GR AM werkorganisatie worden voorgelegd aan de raden van de verschillende deelnemende gemeenten. Daarna worden de hieronder beschreven vervolgstappen doorlopen.

Voorgeschiedenis en context
De GR AM werkorganisatie is een gemeenschappelijke regeling waaraan wordt deelgenomen door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel en Uithoorn. De GR AM werkorganisatie is een collegeregeling. Het bestuur wordt gevormd door de wethouders werk & Inkomen c.q. arbeidsparticipatie van de deelnemende gemeenten.
Met de komst van de Participatiewet is de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt verder toegenomen. Onder de Gemeenschappelijke regeling functioneert de uitvoeringsorganisatie AM match. De taak van AM match is de uitvoering van:
1. de sociale werkvoorziening ingevolge de Wet sociale werkvoorziening (Wsw);
2. arbeidsinschakeling van personen met een arbeidsbeperking waardoor sprake is van een duurzame verminderde loonwaarde;
3. de doelgroep Nieuw Beschut

Conform artikel 5 van de GR AM werkorganisatie hebben de deelnemende gemeenten bevoegdheden overgedragen of taken opgedragen aan het bestuur van AM match. Het bestuur van de werkorganisatie draagt daarbij zorg voor een zo efficiënt en effectief mogelijke uitvoering.

Vanuit juridisch perspectief is beoordeeld wat de aanpassingen in de Wgr betekenen voor de tekst van de gemeenschappelijke regeling en welke keuzemogelijkheden er zijn bij het implementeren van de gewijzigde Wgr. Hieruit is naar voren gekomen dat een aantal van de wijzigingen in de Wgr leiden tot noodzakelijke wijzigingen van de GR AM werkorganisatie.

Naast de wijzigingen die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr is ook een aantal inhoudelijke wijzigingen opgenomen. Dit betreft het formaliseren van een door het bestuur reeds genomen besluit of de verdere formalisering van een reeds gehanteerde werkwijze.
Het reeds genomen besluit betreft de aanvulling op artikel 5 lid 2. De formalisering van een reeds gehanteerde werkwijze betreft de wijziging van artikel 22 waar in lid 4 gesproken wordt over het ter beschikking stellen van middelen aan AM match en voor artikel 24 waarin de verdeling van een mogelijk rekening resultaat wordt geregeld.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit
Op 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen geïmplementeerd te worden.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Aanpassingen van de GR die voortvloeien uit de gewijzigde Wgr
Artikel 13. Informatie en verantwoording:
De besturen van gemeenschappelijke regelingen krijgen door de wijziging naast een passieve informatieplicht ook een actieve informatieplicht. In de regeling moet opgenomen worden op welke wijze deze informatie wordt verstrekt. Dit is opgenomen in dit artikel.
Artikel 20. Kadernota:
De betrokkenheid van de gemeenteraad wordt vergroot, door op te nemen dat de financiële kaders aan de gemeenteraad worden aangeboden. Daarbij is de mogelijkheid gecreëerd een zienswijze in te dienen. In het toegevoegde artikel is dit uitgewerkt.
Artikel 21. Zienswijzeprocedure en vaststelling begroting:
De termijnen van deze procedure en de vaststelling van de begroting zijn aangepast.
Artikel 23: Rekening en jaarverslag:

Door de uitbreiding van dit artikel is nu ook de mogelijkheid gecreëerd een zienswijze in te dienen op de concept jaarrekening en het ontwerpjaarverslag.
Artikel 26: Uittreding
De voorwaarden en gevolgen van uittreding, waaronder wat te doen met het vermogen van de regeling wordt geregeld. Dit is geregeld in het huidige artikel 26. Dit artikel is niet aangepast.
Artikel 31: Privacy
Dit artikel regelt hoe de deelnemers behoren om te gaan met persoonsgegevens en informatie-uitwisseling en de verantwoordelijkheid voor gegevensopslag.
Artikel 32: Inspraak
In elke GR moet worden opgenomen op welke wijze inwoners en belanghebbenden kunnen participeren bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. In de Wgr zijn geen voorwaarden en eisen aan de wijze van participatie opgenomen. Wij hebben de inspraak uitgewerkt in dit artikel.
Artikel 33: Evaluatie
In elke GR zijn bepalingen opgenomen over hoe de samenwerking wordt geëvalueerd. Dit is opgenomen in dit artikel.
Artikel 37: Governancecode en integriteit
Het nastreven van een goede governance zoals transparantie, betrouwbaarheid, participatie zijn in dit artikel opgenomen. Evenals het bewust politieke verantwoording afleggen over de activiteiten en de kwaliteit van de dienstverlening.

Aanpassingen van de GR die geen relatie hebben met de gewijzigde Wgr, maar die de GR in lijn brengen met gehanteerde werkwijze.
Artikel 5: Bevoegdheden
Voor de doelgroep die doorgeleid wordt naar AM match is in het tweede lid een andere formulering gekozen. Hiermee wordt recht gedaan aan de huidige werkwijze van de dienstverlening. De exacte formulering van 70% is verwijderd aangezien de daadwerkelijke loonwaarde pas later in het proces duidelijk wordt. Dit criterium is daardoor als selectiecriterium in de praktijk niet werkbaar. De gemeente levert kandidaten aan bij AM match die voldoen aan twee of meer criteria waarmee wordt vastgesteld of er sprake is van een arbeidsbeperking, en die niet binnen drie maanden door de deelnemende gemeenten zelf aan het werk kunnen worden geholpen.
Artikel 22: Financiering
Dit artikel over de financiering is in lijn gebracht met de realiteit. In het vierde lid van dit artikel wordt gesproken over het ter beschikking stellen van financiële middelen aan AM match. In de verouderde tekst stond dat de rijksmiddelen één op één werden doorbetaald. Dit terwijl de gesuggereerde onderverdeling van de Rijksmiddelen in de praktijk niet bestaat en voor de financiering van de genoemde dienstverlening een andere systematiek wordt gehanteerd. Het artikel is hierop aangepast.
Artikel 24: Kostenverdeling
In dit artikel is de werkwijze rondom de verdeling van een mogelijk positief rekening resultaat geregeld. In dit artikel wordt bepaald dat een mogelijk toekomstig rekeningresultaat conform de verdeelsleutel, die ook wordt gehanteerd voor de gemeentelijke bijdrage aan AM match, wordt verdeeld over de deelnemers.

Participatie
De wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling vloeien voort uit de wijziging van de Wgr en zijn grotendeels gericht op het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden. In het onderhavige geval van een collegeregeling worden gemeenteraden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. De participatie op de

voorgestelde wijzigingen wordt dus ingevuld door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.

Kantekeningen en risico's
Geen bijzonderheden.

Financiën
De wijziging van artikel 5 is een formalisering van een besluit van het bestuur van AM match waarin ten aanzien van de doelgroep niet meer over kandidaten wordt gesproken met een verdiencapaciteit van 70% van het wettelijk minimumloon. Aangezien de bepaling van de daadwerkelijke verdiencapaciteit pas later in het proces wordt bepaald is het artikel waarin de doelgroep voor AM match wordt geformuleerd herschreven. Hiermee is de formulering van de doelgroep in lijn met de daadwerkelijke werkwijze.

Los van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling gaat de doelgroep van de Participatiewet de komende jaren verder stijgen en daarmee zullen de kosten eveneens verder toenemen. De middelen in het gemeentefonds zullen hierdoor ook verder toenemen. Aangezien met de komst van de Participatiewet de instroom in de Wsw voor nieuwe instroom is afgesloten zullen de Rijksmiddelen voor de Wsw de komende jaren verder afnemen. In de reguliere Planning & Control-momenten zal dit verder worden verwerkt.

Vervolgstappen
Uitvoering en procesplanning
1. De colleges van de deelnemende gemeenten leggen het concept van de aangepaste GR ter zienswijze voor aan de eigen raad en vragen toestemming aan de raden om de GR te wijzigen zoals voorgenomen.
2. De gemeenteraden maken de afweging of zij een zienswijze willen opstellen.
3. De colleges van de deelnemende gemeenten geven de eventueel binnengekomen zienswijzen mee aan de door hen aangewezen bestuursleden van de GR AM werkorganisatie.
4. Het bestuur van de GR AM werkorganisatie besluit op welke manier eventuele zienswijzen verwerkt worden.
5. Wanneer deze zienswijzen niet meer leiden tot aanpassingen van het wijzigingsvoorstel door het bestuur van de GR AM werkorganisatie, wordt de gewijzigde GR door het college vastgesteld.
6. Wanneer naar aanleiding van de zienswijzen of anderszins, het voorstel wel wordt aangepast wordt de gewijzigde GR nog een keer aan de gemeenteraad aangeboden met de vraag of er toestemming wordt verleend aan het college om de GR te wijzigen.
7. De colleges van de deelnemende gemeenten besluiten tot vaststelling van de gewijzigde GR.
8. Als alle colleges dit besluit hebben genomen is de GR gewijzigd en kan hij gepubliceerd worden op de wijze zoals de Wgr voorschrijft.

Evaluatie
Binnen het bestuur van de GR AM werkorganisatie wordt na een jaar de gewijzigde GR geëvalueerd. De uitkomsten van deze evaluatie worden gedeeld met de gemeenteraad. Eventuele aanpassingen van de GR worden in goed overleg met de gemeenteraden doorgevoerd.

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing.

Bijlagen
GR Amstelland Meerlanden Werkorganisatie 2024.
Overzicht wijzigingen GR AM werkorganisatie.

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.