Voorstel aan college en raad

Nummer:	02430000051286
Datum:	9 februari 2021
Opsteller:	J.M. van Ittersum
Portefeuillehouder:	Wethouder Van Noort
Onderwerp:	Verordening Sociaal Domein

Het college van B&W besluit:

1. In te stemmen met concept verordening Sociaal Domein
2. De beantwoording op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Ermelo, Sociale Adviesraad Harderwijk en de Burgertafel Sociaal Domein Zeewolde te verzenden
3. De raad voor te stellen in te stemmen met de verordening Sociaal Domein
4. De raad voor te stellen de volgende verordeningen in te trekken per 1 juni 2021:
   - Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 gemeente Harderwijk
   - Verordening individuele inkomenstoeslag 2017 gemeente Harderwijk
   - Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 Harderwijk
   - Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Harderwijk
   - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015 gemeente Harderwijk
   - Wijzigingsverordening Participatiewet gemeente Harderwijk/Ermelo/Zeewolde 2017
   - Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Harderwijk 2018
   - Verordening jeugdhulp gemeente Harderwijk 2018

Inleiding

Er waren in de drie gemeenten ongeveer 25 verordeningen voor de Participatiewet (Pw), de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) en de Jeugdwet (Jw). Deze zijn nu samengebracht in de integrale verordening Sociaal Domein.

De uitgangspunten voor de verordening zijn centreren, harmoniseren en actualiseren. Inhoudelijk is ervoor gekozen om noodzakelijke beleidswijzigingen door te voeren. Hierbij zijn relevante ontwikkelingen in de rechtspraak sinds de inwerkingtreding van de drie wetten verwerkt. Deze ontwikkelingen, in combinatie met de geïntensiveerde samenwerking tussen de drie gemeenten de afgelopen jaren, hebben geleid tot de integrale verordening zoals deze nu is opgesteld. Alleen daar waar er duidelijk verschillende normen per gemeente bestonden zijn er keuzes gemaakt:

Participatiewet

- De referteperiode Individuele Inkomenstoeslag vaststellen op 36 maanden voorafgaand aan de peildatum
- Belanghebbenden met een kleine afstand tot de arbeidsmarkt geen tegenprestatie opleggen
- Geen tegenprestatie opleggen als de belanghebbende ten minste acht uren per week mantelzorg verricht, voor zover het verrichten van deze zorg redelijkerwijs noodzakelijk is volgens het oordeel van het college
- De hoogte van de Individuele Inkomenstoeslag vaststellen op een vast bedrag gedurende de looptijd van de verordening
- Een waarschuwing geven voor het schenden van de arbeidsverplichting als dit een eerste gedraging is die onder artikel 2.38 lid 1 van de verordening valt
- De uitkering verlagen wanneer de belanghebbende niet meewerkt aan de uitvoering van de Wet Taaleis
- Te weinig inzet of onverantwoordelijk gedrag in uitzonderlijke situaties niet sanctioneren door middel van een verlaging op de uitkering, maar de bijstand in deze gevallen als lening verstrekken
- De mogelijkheden van sanctioneren van onacceptabel gedrag uitbreiden

Wmo

- Korting minima bij eigen bijdrage in de kosten loslaten
- Geen eigen bijdrage in de kosten vragen bij woningaanpassing voor minderjarigen
- Geen eigen bijdrage in de kosten vragen bij waakvlam begeleiding en arbeidsmatige groepsbegeleiding
- Sportvoorzieningen: wel blijven opnemen
- Essentialia; kwaliteitseisen en hoogte pgb in de verordening

Jeugdwet

- Geen vergoeding zorgkosten met terugwerkende kracht
- Nadere regels geïntegreerd in verordening
- Toevoeging kwaliteitseisen PGB
- Nadere invulling PGB richtlijnen

In de oplegger van de integrale verordening worden deze keuzes verder toegelicht. Alle wijzigingen zijn per gemeente inzichtelijk gemaakt in een was-wordt lijst.

Omdat er meer dan twintig verordeningen zijn samengebracht in een verordening, is de integrale verordening een omvangrijke verordening geworden. In het document zijn wel een groot deel van de regels voor het sociaal domein terug te vinden. Dit komt de toegankelijkheid en de transparantie ten goede. De opzet van de integrale verordening is identiek voor alle gemeenten en de bedoeling is om de verordening identiek door alle drie de gemeenteraden te laten vaststellen.

In de afgelopen periode is de integrale verordening voor advies voorgelegd bij de adviesraden Ermelo en Harderwijk en de burgertafel Zeewolde. Op 26 januari 2021 hebben zij een gezamenlijk advies toegestuurd. De adviesraden en burgertafel verwelkomen één integrale verordening en onderschrijven het belang hiervan. Waar dat mogelijk was zijn de adviezen overgenomen. Dit is in de beantwoording aan de adviesraden en burgertafel teruggekoppeld.

Beoogd effect

Eén verordening voor alle drie de gemeenten (Ermelo, Harderwijk en Zeewolde) met daarin het kader voor het sociaal domein gecentreerd, geharmoniseerd en geactualiseerd.

Argumenten

1.1. De integrale verordening draagt bij aan transparantie en harmonisatie

In de integrale verordening zijn een groot deel van de regels voor het sociaal domein terug te vinden. Dit komt de transparantie en toegankelijkheid ten goede. Dit past bij de ontwikkeling van de afgelopen jaren waarbij de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde steeds meer zijn gaan samenwerken. Daarnaast draagt de integrale verordening bij aan harmonisatie binnen het sociaal domein.

2.1. Met de beantwoording geven we aan welk advies overgenomen is

De adviesraden en de burgertafel vervullen een belangrijke functie, omdat zij de brug zijn tussen inwoners en bestuur. In het advies dat zij gegeven hebben is duidelijk was het standpunt is vanuit de inwoners. In de beantwoording van het college op dit advies wordt duidelijk welke adviezen zijn overgenomen en onderbouwd waarom sommige adviezen niet zijn meegenomen.

3.1. De gemeenteraad is bevoegd om de verordening vast te stellen

Conform artikel 147 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om de verordening Sociaal Domein vast te stellen.

Financiën

Participatiewet

Zoals eerder aangegeven is de integrale verordening ontstaan uit harmonisatie en actualisatie. Dit betekent ook dat de integrale verordening niet veel wijzigingen teweeg brengt in de financiën. Voor wat betreft de Participatiewet is alleen voor de wijziging van de hoogte van de Individuele Inkomenstoeslag voor de gemeente Ermelo en Zeewolde een inschatting van de financiële gevolgen te maken.
85% - 90% van deze toeslagen worden in het eerste halfjaar verstrekt. Dit betekent dat verwachting is dat de wijziging van de hoogte van de toeslag in 2021 nauwelijks financiële gevolgen heeft. Vanaf 2022 is de verwachting dat door de wijziging van de hoogte van de IIT de uitgaven voor Zeewolde ongeveer € 3.000,- meer zijn. Voor Ermelo wordt verwacht dat deze uitgaven ongeveer € 4.000,- meer zijn. Bovenstaande prognose is berekend op basis van het aantal verstrekkingen 2020.

Wmo
De verordening vormt het kader van het Wmo beleid. In de verordening moeten de zogenaamde essentialia geregeld worden. Daaronder vallen o.a. de eigen bijdrage regeling en de hoogte van pgb tarieven. Wijzigingen hierin hebben financiële effecten.
Voor wat betreft de hoogte van pgb tarieven zijn er drie wijzigingen voorgesteld die naar verwachting nauwelijks financieel effect hebben. Dit ligt anders bij de wijzigingen in de eigen bijdrage regeling. Het loslaten van de minima korting betekent voor Harderwijk dat zo'n 10,5% van de Wmo-cliënten (jaarinkomen tot 120% van de bijstandsnorm) ook een eigen bijdrage van € 19,00 per maand (abonnementstarief) moeten gaan betalen. Dit heeft, bij gelijkblijvend aantal minima-cliënten, een positief financieel effect van zo'n € 75.000 per jaar. Deze prognose is berekend op basis van de Wmo monitor 2019 van het CAK.

Jeugd
De aanpassingen binnen de verordening op het gebied Jeugd zijn hoofdzakelijk inhoudelijk en kwalitatief. De mogelijkheid om zorgkosten met terugwerkende kracht toe te kennen is geschrapt. Daarnaast zijn kwaliteitseisen, nadere invulling en bepaalde vergoedingen gekoppeld aan een PGB vastgelegd. De extra inkomsten of uitkomsten die hieraan gekoppeld kunnen worden zijn nihil en niet verder uitgewerkt.

Communicatie
De vaststelling van de verordening door de gemeenteraad wordt bekendgemaakt via het gemeenteblad.

Planning

November 2020	College
November en december 2020	Ter inzage legging verordening
November en december 2020	Advies Sociale Adviesraad
Januari 2021	Verwerken adviezen en commentaarnota
Februari 2021	College
Februari tot en met mei 2021	Commissie en gemeenteraden

Bijlagen
1. Concepttekst integrale verordening sociaal domein
2. Oplegger integrale verordening
3. Was-wordt lijst
4. Begeleidende brief Adviesraad Sociaal Domein Ermelo, Adviesraad Sociaal Domein Harderwijk en Burgertafel Sociaal Domein Zeewolde
5. Advies Adviesraad Sociaal Domein Ermelo, Adviesraad Sociaal Domein Harderwijk en Burgertafel Sociaal Domein Zeewolde
6. Conceptbrief beantwoording Adviesraad Sociaal Domein Ermelo, Adviesraad Sociaal Domein Harderwijk en Burgertafel Sociaal Domein Zeewolde