

Annotatie commissie Zorg, Welzijn, Cultuur & Sport (ZWCS)

Van: drs. L.M. (Mark) Jongsma
Telefoon: 010-2672559
E-mail: m.jongsma@griffie.rotterdam.nl
Ons kenmerk: 25bb001306

Datum : 21 februari 2025
Betreft: Kadernota 2026 GRJR
Vergadering: 5 maart 2025

1. Doel van de bespreking

De commissie bespreekt de kadernota 2026 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) met wethouder Buijt.

2. Voorgeschiedenis

Gemeenten zijn sinds 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet. In deze wet is vastgelegd dat colleges met elkaar samenwerken voor een doeltreffende en doelmatige uitvoering van deze wet. Daarom wordt in het kader van de GRJR samengewerkt in verband met inkoop van specialistische jeugdhulp en de subsidiering van jeugdreclassering en jeugdbescherming (uitgevoerd door gecertificeerde instellingen), de gespecialiseerde jeugdhulp en de organisatie van het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (uitgevoerd door Stichting Veilig Thuis Rotterdam Rijnmond).

In de [commissievergadering van 26 juni 2024](#) gesproken over een zienswijze over de voorlopige jaarstukken 2023, de ontwerpbegroting 2025 en de ontwerpbegrotingswijziging 2024 van de GRJR. [Deze zienswijze](#) is door de gemeenteraad bekrachtigd in de raadsvergadering van 11 juli jl en daarna naar de GRJR verstuurd.

Op 25 september 2024 is er voor de commissie [een technische sessie](#) georganiseerd over de de Regionale Bestuursopdracht Kostenbeheersing (RBOK). In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de GRJR van 16 februari 2024 is tot deze bestuursopdracht besloten, n.a.v. grote budgetoverschrijdingen.

3. Te bespreken stukken

[\[24bb008925\] Brief van Jeugdhulp Rijnmond over GRJR Kadernota 2026](#)
[\[24bb008926\] Bijlage behorende bij 24bb008925 over GRJR Kadernota 2026](#)

Daarbij te betrekken

[\[24bb009249\] Brief van Provincie Zuid - Holland over Financieel toezicht begroting 2025](#)
[\[25bb001181\] Beantwoording vragen Coskun over GRJR](#)
[\[24bb009172\] Brief van Jeugdhulp Rijnmond over ontwikkelingen gesloten Jeugdhulp](#)

4. Aandachtspunten

In de kadernota worden de ontwikkelingen in de taken van de GRJR beschreven, alsmede de uitgangspunten voor de Begroting 2026.

In de Kadernota 2026 is een bijzonderheid dat de verantwoordelijkheidsverdeling tussen GRJR en gemeenten is aangepast om te voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten. De jeugdhulpkosten vloeien voort uit gemeentelijke besluiten om jeugdhulp in te zetten. De GRJR sluit de contracten met jeugdhulpaanbieders, maar beslist niet over de inzet van deze hulp. Daarom moeten deze kosten in de begroting en jaarrekening van de gemeente zelf worden opgenomen. Deze aanpassing is in de Kadernota 2026 uitgewerkt naar de planning & control processen.

De aanpassingen hebben grote gevolgen voor de begroting van Rotterdam en voor de GRJR-begroting. Voor de (regionaal ingekochte) specialistische jeugdhulp neemt de gemeente naar eigen inzicht een begrotingspost op in de begroting. In de GRJR-begroting komen de zorgkosten niet meer voor. De GRJR stelt met de eigen begroting wel een bijlage 'Begrotingsadvies zorgkosten' vast waar de gemeenten gebruik van kunnen maken voor de eigen begroting.

Deze bijlage is qua onderbouwing en detailniveau per gemeente vergelijkbaar met hoe de GRJR voorheen de zorgkosten begrootte, maar is dus slechts ter informatie en advies. De provincie heeft wel aangegeven strak te letten op de onderbouwing van afwijkingen van dit advies in de Begroting van gemeente Rotterdam (zie ook de bij deze bespreking te [betrekken brief van de provincie](#)).

Dit betekent overigens ook dat de GRJR voor de zorgkostenbegroting geen zienswijzen van de raden meer kan/moet vragen, omdat de gemeenteraad over de vaststelling van de eigen begroting van de gemeente Rotterdam gaat en welke kosten moeten worden opgenomen. Dezelfde werkwijze komt er ook bij de bestuursrapportages (monitoring) en jaarstukken (verslaglegging): ook bij die p&c-stukken komen ter informatie afzonderlijke bijlagen over de zorgkosten.

De GRJR-begroting blijft gaan over regionale subsidies (jeugdbescherming, jeugdreclassering, Veilig Thuis) en regionale uitvoeringskosten. Bij de begroting blijft er wel de gelegenheid om als gemeenteraad een zienswijze in te dienen. Een eventuele zienswijze voor de begroting 2026 komt later dit voorjaar aan de orde. Ook verschijnt er dit voorjaar een rapport van de Rekenkamer Rotterdam over de GRJR. Vooralsnog staat het onderzoek van de rekenkamer ingepland om te bespreken in de commissievergadering van 21 mei, maar dit is afhankelijk van de uiteindelijke opleverdatum van dit onderzoek. De rekenkamer beoogt te onderzoeken of de manier waarop de inkoop van specialistische jeugdhulp en het financieren van jeugdreclassering, jeugdbescherming en Veilig Thuis regionaal zijn vormgegeven in de GRJR voldoen aan de verwachtingen van regionaal samenwerken. Om dit doel te bereiken wil de rekenkamer onder andere in beeld brengen hoe de ontwikkeling van de vraag en de kosten van bovenlokale jeugdhulp in de afgelopen jaren is geweest. Tevens zal de rekenkamer de wijze waarop de GRJR stuurt op deze (en toekomstige) ontwikkelingen en de manier waarop de GRJR stuurt op de prestaties van gecontracteerde en

gesubsidieerde aanbieders beoordelen. Ten slotte evalueert de rekenkamer in het onderzoek de manier waarop de GRJR de samenwerking tussen gemeenten faciliteert en gemeenten informeert.

Ontwikkelingen

Inhoudelijk zijn er grote ontwikkelingen in het jeugddomein: de Hervormingsagenda Jeugd waaronder de transformatie van residentiële hulp en het Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming. De GRJR blijft zich samen met de gemeenten inzetten voor meer grip op de jeugdhulp en om de kwaliteit te vergroten tegen acceptabele kosten. Daarnaast werkt de GRJR aan een betere informatievoorziening met een zo realistisch mogelijk begrotingsadvies, om daarmee tegenvallers achteraf te voorkomen.

Op deze ontwikkelingen wordt uitgebreid ingegaan in de brief van de GRJR en in de bijbehorende kadernota.

Ook wordt ingegaan op beleidsmaatregelen en de RBOK.

In de kadernota treft u op pagina 33/34 met meerjarenperspectief voor gemeente Rotterdam.

5. Verdere procedure

Op dit moment is er geen verdere procedure voorzien. De Rekenkamer verwacht de resultaten van haar onderzoek naar de GRJR in het voorjaar van 2025 met de gemeenteraad te kunnen delen.