# Lijst van categorieën waarop het adviesrecht van toepassing is

LET OP:
In alle onderstaande gevallen is participatie op grond van artikel 16.55 lid 7 Omgevingswet verplicht overeenkomstig de "Participatievisie van gemeente Borger-Odoorn.
Daarnaast geldt deze regeling NIET voor ontwikkelingen / initiatieven die passen binnen de regels van het (tijdelijk) omgevingsplan.

| **Thema** | **Adviesrecht (16.15a onder b Ow)** |
|---|---|
| 1. Woningen en functies | 1.1 Het toevoegen van 5 of meer woningen/appartementen binnen bestaand stedelijk gebied, met uitzondering van het toevoegen van appartementen bij functioneel hergebruik van bestaande panden. |
| | 1.2 Het toevoegen van 3 of meer woningen buiten bestaand stedelijk gebied. |

Toelichting:

Onder binnen/buiten bestaand stedelijk gebied wordt verstaan: de begrenzing zoals opgenomen in de Provinciale OmgevingsVerordening (POV).

1.1 De gemeente Borger-Odoorn wenst (nieuwe) inbreidingslocaties te benutten voor woningbouw. Deze locaties kunnen variëren in omvang. Het toevoegen van 5 woningen wordt nog als een kleinschalige (her)ontwikkeling gezien.
Door maatschappelijke ontwikkelingen komen (bedrijfs)gebouwen leeg te staan. Vanuit ruimtelijk oogpunt vragen deze locaties om een functioneel hergebruik, vaak in combinatie met een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Het realiseren van appartementen is daarbij een veel voorkomende invulling.

1.2 De gemeente Borger-Odoorn voorziet in VAB-beleid (Voormalige Agrarische Bebouwing), een ruimte-voor-ruimte regeling en het toevoegen van een 2e agrarische bedrijfswoning.
Het VAB-beleid maakt het toevoegen van 1 woningen in het hoofdgebouw mogelijk (totaal 2 woningen in het hoofdgebouw).
De ruimte-voor-ruimte regeling maakt het toevoegen van maximaal 1 woning mogelijk, mits 750 m² wordt gesloopt aan voormalige agrarische bebouwing én maximaal 2 woningen, mits 2000 m² wordt gesloopt aan voormalige agrarische bebouwing.

| Thema | Adviesrecht (16.15a onder b Ow) |
|---|---|
| 2. Bedrijvigheid en agrarische sector | 2.1 Het oprichten, veranderen of uitbreiden van bedrijvigheid in een zwaardere (milieu)categorie dan het omgevingsplan toestaat, daarvan vrijgesteld categorie 1 en 2 bedrijven en bedrijfsactiviteiten die in een hogere categorie vallen maar qua omvang vergelijkbaar hieraan zijn, zowel binnen als buiten bestaand stedelijk gebied. |
| | 2.2 Het oprichten van nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid buiten bestaand stedelijk gebied. |
| | 2.3 Plannen met milieucomponenten zoals wijzigen / uitbreiden van stalsystemen en/of dieraantallen, geur en geluidscomponenten, etc., met uitzondering van uitbreidingen t.b.v. dierenwelzijn en wijzigingen / uitbreidingsplannen t.b.v. verduurzaming en/of klimaatadaptatie. |
| | 2.4 Nieuwbouwprojecten met een bebouwingsoppervlakte van meer dan 1500 m² ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie. |

Toelichting:

Onder binnen/buiten bestaand stedelijk gebied wordt verstaan: de begrenzing zoals opgenomen in de Provinciale OmgevingsVerordening (POV).

2.1 De gemeente Borger-Odoorn voorziet in regels waarbij wordt verwezen naar de toegestane milieucategorie. Aan deze regels wordt vastgehouden.
Bedrijven en/of activiteiten die vallen onder milieucategorie 1 en 2 en/of bedrijfsactiviteiten die qua omvang vergelijkbaar hieraan zijn maar formeel vallen onder een hogere categorie, zijn altijd toegestaan. Deze vallen dus niet onder het adviesrecht. Daarbij opgemerkt dat deze regeling van tijdelijke aard is omdat de Omgevingswet niet meer voorziet in verschillende categorieën van bedrijven. Bij het opstellen/vaststellen van een nieuw Omgevingsplan dient deze regeling te worden aangevuld.

2.2 Het gaat hier om het toevoegen van bedrijfsbestemmingen in het buitengebied.

2.3 De uitzondering is opgenomen omdat bijvoorbeeld supermarkten hebben aangegeven dat de "plofkip" in 2023 uit de schappen gaat. Dit betekent dat bestaande intensieve veehouderijen (ook als neventak) de stallen moeten voorzien van een buitenruimte / overkapping om aan het keurmerk "beter leven" te kunnen voldoen. Of stallen moeten worden vergroot / aangepast omdat er meer (bewegings)ruimte gecreëerd moet worden voor het bestaande vee. Gelet op het dierenwelzijn is het belangrijk snel te kunnen handelen.
Daarnaast doen zich plannen voor in het kader van het verduurzamen van de bedrijfsvoering / bedrijfsgebouwen en het toepassen van klimaatadaptieve maatregelen dan wel ontwikkelingen op het gebied van circulaire landbouw (natuur <-> landbouw). Ook voor deze plannen geldt een uitzondering.

2.4 Deze categorie gaat over het bouwen van nieuwe gebouwen ten behoeve van een bedrijf- en kantoorfunctie op een nieuwe locatie en op een locatie waar planologisch al bebouwing is toegestaan. Het betreft plannen waarbij de (nieuwe) bebouwingsoppervlakte meer dan 1500 m² bedraagt en/of plannen waarbij meer dan twee (extra) bouwlagen worden gebouwd. Aangezien het om nieuwbouw gaat en deze categorie vanwege functie en/of bouwmassa grote impact kan hebben op de omgeving, wordt voorgesteld deze categorie onder het adviesrecht te brengen.

Transformatieplannen en uitbreidingsplannen van bestaande gebouwen ten behoeve van een bedrijf- en/of kantoorfunctie vallen niet onder deze categorie.

| **Thema** | **Adviesrecht (16.15a onder b Ow)** |
|---|---|
| 3. Intensieve recreatie en evenementen | 3.1 Projecten ten behoeve van intensieve (dag)recreatie met een publiek aantrekkende werking, inclusief de daarbij behorende voorzieningen (zoals paden, ontsluiting en groen), met uitzondering van een kleinschalig kampeerterrein met maximaal 25 standplaatsen en camperplaatsen. |
| | 3.2 Evenementen groter dan vijftienduizend bezoekers, waarbij sprake is van een grote concentratie van bezoekers en/of toeschouwers. |

Toelichting:

3.1 Onder intensieve recreatie wordt verstaan een gebied specifiek bedoeld voor recreatiedoeleinden. Het kan hier gaan om zowel dagrecreatie alsook verblijfsrecreatie. Bij deze vormen van recreatie is sprake van permanent ruimtebeslag, eventueel aangevuld met faciliteiten ten behoeve van dat recreatieve gebruik. Voorbeelden zijn: recreatieterreinen / -voorzieningen (musea, hunnebedcentrum, drouwenerzand, kabouterland, enz.), campings, zwemplassen, etc. De uitzonderingen sluiten goed aan op recent herijkt beleid.

Recreatief medegebruik van gronden voor wandelen, paardrijden, fietsen, varen, zwemmen en vissen, waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, wordt gezien als extensieve dagrecreatie.

3.2 Onze huidige grootste evenementen het boerenrockfestival en het Mega Piraten Festijn. Per evenement komen hier circa 12.000 duizend bezoekers op af. Toekomstige uitbreiding van bezoekers per evenement is denkbaar. Daarom wordt voorgesteld om enigszins nog ruimte voor uitbreiding te geven, maar boven de grens van 15 duizend bezoekers deze onder het adviesrecht te brengen.
Met concentratie van toeschouwers wordt bijvoorbeeld bedoeld: evenementen zoals Baja of Drenthe rally, waarbij geen sprake is van een concentratie van bezoekers op één locatie, maar juist verspreid over een groter gebied.

| Thema | Adviesrecht (16.15a onder b Ow) |
|---|---|
| 4. Projecten m.b.t. energie opwekking | 4.1 Het realiseren van één windmolen met een tiphoogte groter dan 20 meter op agrarische- en bedrijfspercelen. |
| | 4.2 Het realiseren van zonneparken groter dan 1 hectare. |
| | 4.3 Het opwekken en/of opslag van andere vormen van energie (zoals buurtbatterij, biomassa-installatie, waterstof of andere toekomstige vormen). |

Toelichting:

4.1 Het betreft hier windmolens alleen bedoeld voor particulier bedrijfsmatig gebruik. In het verleden is hiervoor beleid opgesteld. Het beleid richt zich op alleen agrarische- en bedrijfspercelen.

4.2 Het betreft hier zonneparken/zonneakkers groter dan 1 hectare bedoelt voor de opwekking van energie voor derden. Deze grens sluit goed aan op het beleid 'Zonneoogst'.

4.3 Het betreft hier andere vormen van energieopwekking dan is opgenomen in de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied" (artikel 4.5.1 biovergisting).

| Thema | Adviesrecht (16.15a onder b Ow) |
|---|---|
| 5. Maatschappelijke voorzieningen en sportvoorzieningen | 5.1 Het realiseren van (grootschalige) maatschappelijke voorzieningen, zoals een multifunctionele accommodatie (MFA) of multifunctioneel centrum (MFC) en sportaccommodaties / -parken, met een bebouwd oppervlakte groter dan 2000 m², met uitzondering van transformatieplannen en uitbreidingsplannen. |

Toelichting:

5.1 Met 'grootschalig' wordt hier bedoeld die maatschappelijke voorzieningen, die normaal gesproken niet zonder meer overal in de woonomgeving passen, gelet op specifieke eisen ten aanzien van het gebruik inclusief buitenruimte, situering en bereikbaarheid. In veel gevallen gaat het hier om intensieve functies/ voorzieningen, die tot 7 dagen in de week / 24 u per dag toegankelijk zijn. Transformatieplannen en uitbreidingsplannen van bestaande gebouwen vallen niet onder deze regeling.

| Thema | Adviesrecht (16.15a onder b Ow) |
|---|---|
| 6. Infrastructurele projecten | 6.1 Het nieuw aanleggen van wegen en fietspaden >2 kilometer lengte, mits deze leiden tot onevenredige wijzigingen in de verkeersstromen.<br>Onderhoudswerkzaamheden of werkzaamheden vanuit wettelijke verplichtingen of werkzaamheden die passen binnen de beleidskaders, vallen niet onder deze regeling. |

Toelichting:

6.1 Het gaat hier om werkzaamheden die voorzien in nieuw aan te leggen wegen die niet passen binnen de beleidskaders. Om te voorkomen dat voor elke nieuwe weg of fietspad de gemeenteraad om advies moet worden gevraagd is een grens van >2 kilometer lengte opgenomen. In deze situatie is veelal geen sprake van een onevenredige wijziging. Daar waar nieuwe wegen leiden tot bijvoorbeeld veranderende of gewijzigde verkeersstromen en/of een grote toename aan verkeer is de regeling wel van toepassing.
Uiteraard gaat de gemeente niet over de provinciale wegen. Deze wegen maken dan ook geen onderdeel uit van deze regeling.

| **Thema** | **Adviesrecht (16.15a onder b Ow)** |
|---|---|
| 7. Overig | 7.1 Indien - naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders- sprake is van een activiteit die aanzienlijke (bijvoorbeeld afwijkt van een visie) gevolgen heeft of kan hebben voor de fysieke leefomgeving dan wel de beleving van het woon- en leefklimaat, sprake is van brede maatschappelijke onrust of anderszins politiek gevoelige initiatieven. |
| | 7.2 Indien - naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders- sprake is van projecten met een te grote impact op natuurgebieden en/of archeologische dan wel overige aanwezige gebiedswaarden. |

Toelichting:

7.1 en 7.2
De onderwerpen 1 t/m 7 van deze lijst zijn niet uitputtend. Er zullen zich gevallen voordoen, welke voorheen niet in te schatten waren, maar waarbij het college van burgemeester en wethouders toch graag het advies van de gemeenteraad inwint.