Raadsvoorstel Besluitvormend

Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-163969
datum voorstel:	11 januari 2021
datum collegevergadering:	9 maart 2021
datum raadsvergadering:	22 april 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	M. Volten
behandelend ambtenaar:	H. Drayer
e-mailadres:	H.Drayer@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

De "Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen" vast te stellen.

Inleiding
De coronacrisis heeft geleid tot regels en richtlijnen wat betreft aan te houden onderlinge afstand tussen mensen. Hierdoor kunnen horecaondernemers voorlopig ook wanneer zij weer open mogen slechts met een beperkte bezettingsgraad werken – zij mogen en kunnen immers maar een beperkt aantal gasten ontvangen als gevolg van deze regels en richtlijnen.

Om horecaondernemers gelegenheid te bieden iets meer gasten te kunnen ontvangen, is een stelsel ingericht waarbinnen in overleg en op basis van tijdelijkheid, flexibiliteit en onder bepaald voorwaarden geen handhaving op overtreding zal geschieden waar het de uitstalling van meer terras dan vergund is betreft.

Bestaand kader en context
De coronacrisis heeft geleid tot regels en richtlijnen wat betreft aan te houden onderlinge afstand tussen mensen. Hierdoor kunnen horecaondernemers voorlopig ook wanneer zij weer open mogen slechts met een beperkte bezettingsgraad werken – zij mogen en kunnen immers maar een beperkt aantal gasten ontvangen als gevolg van deze regels en richtlijnen.

Om horecaondernemers gelegenheid te bieden iets meer gasten te kunnen ontvangen, is een stelsel ingericht waarbinnen in overleg en op basis van tijdelijkheid, flexibiliteit en onder bepaald voorwaarden geen handhaving op overtreding zal geschieden waar het de uitstalling van meer terras dan vergund is betreft. Dit stelsel is vastgelegd in een tijdelijke beleidsregel, welke wordt vastgesteld voor de periode vanaf de dag na bekendmaking tot

en met negentig dagen na intrekking of vervallen van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19. Daarnaast vindt verankering plaats via een tijdelijke verordening.

Beoogd effect
Horecaondernemers de gelegenheid bieden om gasten veilig en verantwoord te ontvangen, en tegelijkertijd de effecten van de crisis te beperken. Dit kan door tijdelijk en flexibel ruimere terrasopstelling toe te staan waar dit verantwoord kan. Op die manier kan de horeca in onze gemeente op een niveau blijven functioneren die zo beperkt als mogelijk afbreuk doet aan de kwaliteiten van ons centrum.

Argumenten
De bijdrage die de horeca levert aan de levendigheid en de kwaliteit van het centrum, is argument om horecaondernemers te faciliteren waar kan
Omwille van veiligheid en om aan de richtlijnen in verband met het coronavirus te voldoen, mogen horecaondernemers maar een beperkt aantal gasten ontvangen. Door meer ruimte te maken, kunnen meer gasten ontvangen worden. Zonder vergunning is dit in beginsel niet toegestaan. Op basis van deze verordening wordt het een en ander gereguleerd Daarmee wordt horecaondernemers meer ruimte en meer mogelijkheden geboden, en is de kans op het voortbestaan ondanks de huidige crisis vergroot. De bijdrage die de horeca levert aan de levendigheid en de kwaliteit van het centrum, is argument om hiervoor te kiezen.

Op grond van de inspraakverordening is inspraak verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Ter afronding van de inspraak is een eindverslag vastgesteld. Het concept van de verordening heeft gedurende 2 weken voor inspraak ter inzage gelegen.

Kanttekeningen
De keuze voor ruimte voor de horeca, kan leiden tot ruimteconflicten met andere functies. Dit betekent dat hierover vervolgbesluiten nodig zijn om een verzoek daadwerkelijk te faciliteren, of dat een verzoek niet gehonoreerd kan worden. Ook kunnen grotere terrassen of vervolgbesluiten als waaraan gerefereerd leiden op weerstand van andere belanghebbenden. Hierbij dient de nuance aangebracht te worden dat het een tijdelijke hernieuwde inzet van een eerder vastgesteld regime betreft (en er wat dat betreft geen 'nieuwe' situaties lijken te ontstaan – eerder een opnieuw in het leven roepen van eerder bestaande situaties).

Dat er meer mogelijkheden geboden kunnen worden, betekent niet dat aan alle wensen kan worden voldaan. Immers, waar het gebruik van de publieke ruimte betreft, is een zorgvuldige afweging van de belangen van álle belanghebbenden aan de orde, alsook randvoorwaardelijke zaken als (verkeers)veiligheid. Deze verordening biedt op dat vlak niet meer mogelijkheden of ruimte.

Verder is het volgende van belang. In verband met de langere duur van de COVID-situatie is een stevigere verankering in een wettelijk voorschrift van belang. Een allesomvattende oplossing is op korte termijn niet mogelijk. Slechts een deel zal steviger verankerd kunnen worden. Het overige deel zal nog steeds via een door de burgemeester en het college vastgestelde beleidsregel geregeld moeten worden. Dit betreft voornamelijk de afwijkingen van bestaande regels die niet op korte termijn te wijzigen zijn, zoals een bestemmingsplan. In essentie betreft het dus een beleidsregel waarbij door het bevoegde bestuursorgaan werd aangegeven wanneer niet opgetreden/gehandhaafd zou worden.

Verder is van belang dat, in zekere zin, sprake is van pionieren. Er zijn geen uitgekristalliseerde voorbeelden voorhanden. Dit betekent daarmee tevens dat het risico op juridische geschillen en eventuele correcties door rechters groter is.

In de verordening is een overgangsregeling opgenomen. De situatie zoals die in 2020 laatstelijk was gerealiseerd is in de regeling geconserveerd. Pas indien door een ondernemer om een uitbreiding of wijziging wordt verzocht zal het nemen van een

beschikking aan de orde zijn. Verder is een fatale termijn opgenomen. De ondernemer zal daardoor tijdig om een beschikking moeten verzoeken. Dit geeft (andere) belanghebbenden een horizon. Een eventueel afgegeven beschikking geeft (andere) belanghebbenden de mogelijkheid om rechtsmiddelen aan te wenden.

Bij de verdeling van de ruimte voor terrassen is sprake van schaarse vergunningen als bedoeld in de Dienstenrichtlijn. Dit betekent dat voor del verdeling een selectieprocedure te zijner tijd opgetuigd moet worden.

Financiële consequenties
Met deze verordening zijn geen additionele kosten gemoeid. Wel is het zo dat er door mogelijk te maken om niet vergunde zaken toe te laten, eventuele inningen die middels reguliere methodiek aan de orde zijn, niet geïnd worden. Verder wordt onderzocht of in een legesverordening een juridische grondslag aanwezig is om niet tot inning over te gaan of dat die grondslag kan worden gecreëerd.

Aanpak, uitvoering en participatie
Het betreft hier de vaststelling van een verordening die grond geeft aan de uitvoering van gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden, dan wel het bewust nalaten hiervan.

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Hillegom, Lisse en Teylingen hebben gelijktijdig vergelijkbare voorstellen ter facilitering van verruiming van mogelijkheden voor de horeca waar dit kan ter besluitvorming in behandeling.

Urgentie
De horeca is geconfronteerd met een maandenlange gedwongen sluiting. Wanneer deze beëindigd wordt, zal naar verwachting in veelvoud het verzoek gedaan worden om ‘ruimte’, om zo de ongekende klappen te kunnen adsorberen en mogelijk verwerken. Deze ruimte kan middels voorgesteld besluit tijdelijk geboden worden.

Evaluatie
Wanneer de Covid 19-pandemie achter ons ligt, zal terugblik op gemeentelijk handelen aan de orde zijn.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen
2. Het vastgestelde inspraakeindverslag

namens het college van burgemeester en wethouders,

J.F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 9 maart 2021 met als onderwerp Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

besluit:

1. De "Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen" als volgt vast te stellen:

Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Teylingen, over de vaststelling van de Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen,

gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet en artikel 2.28 van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen;

besluit de volgende verordening vast te stellen:

Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen

Artikel 1 Definities
Tijdelijk (verruimd) terras: tijdelijk (verruimd) terras in verband met de coronamaatregelen.

De begrippen in deze verordening hebben voor de overige begrippen dezelfde betekenis als daaraan is gegeven in de Algemene plaatselijke verordening Teylingen.

Artikel 2 Toepassingsgebied

1. Deze verordening is van toepassing binnen het al dan niet genummerde gebied, zoals aangegeven op een kaart of meerdere kaarten. Die kaart behoort of die kaarten behoren als bijlage bij deze verordening.
2. De burgemeester kan het toepassingsgebied, zoals aangegeven in het eerste lid van dit artikel, uitbreiden of beperken.

Artikel 3 Vrijstelling en ontheffing

1**.** Het in artikel 2:28 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen opgenomen verbod geldt niet voor een tijdelijk (verruimd) terras bij een openbare inrichting die horecabedrijf is als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet indien:

a. Er een doorgang vrij blijft van 4,5 meter, tenzij in een (regionale) richtlijn anders wordt bepaald en die afwijking voor de toepassing van deze verordening door de burgemeester wordt vastgesteld;
b. eventuele voorzieningen voor visueel gehandicapten te allen tijde vrij worden gehouden;
c. geen objecten in de openbare ruimte, die een tijdelijk (verruimd) terras beperken, verwijderd worden (zoals verkeersborden, fietsenrekken, afvalcontainers of straatmeubilair);
d. het tijdelijk (verruimd) terras niet wordt gesitueerd op een gehandicaptenparkeerplaats;
e. voor het overige wordt voldaan aan een voor een tijdelijk (verruimd) terras toepasselijke beleidsregel;
f. de bevelen en aanwijzingen van het bevoegd gezag worden opgevolgd.

2. Binnen het toepassingsgebied van deze verordening, zoals aangegeven in artikel 2, kan de burgemeester ontheffing verlenen van het verbod in artikel 2:28 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen, uitsluitend voor zover het verbod mede betrekking heeft op het exploiteren van een bij een openbare inrichting behorend tijdelijk (verruimd) terras.
3. In afwijking van artikel 9 kan de burgemeester de ontheffing geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van de openbare inrichting of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing op de ontheffing bedoeld in het tweede lid.
5. De burgemeester kan nadere regels stellen – in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving - voor het verlenen van een in lid 2 bedoelde ontheffing..
6. Indien meer dan één aanvrager gebruik wil maken van dezelfde ruimte, kan in onderling overleg de indeling van de tijdelijke (verruimde) terrassen worden gewijzigd. Indien niet tot een oplossing kan worden gekomen, wordt de bedoelde ruimte via loting toebedeeld, tenzij de burgemeester in nadere regels anders heeft bepaald.

Artikel 4 Beslistermijn

1. De burgemeester beslist op een aanvraag voor een ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. De burgemeester kan de termijn voor ten hoogste acht weken verdagen.

Artikel 5 Voorschriften en beperkingen

1. Aan een verleende ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de ontheffing is vereist.
2. Degene aan wie een ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 6 Persoonlijk karakter van ontheffing

De ontheffing zoals bedoeld in deze verordening is persoonsgebonden, tenzij bij of krachtens deze verordening anders is bepaald.

Artikel 7 Intrekking of wijziging van ontheffing

1. De ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd:
a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt; of
b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten opgetreden na het verlenen van de ontheffing, intrekking of wijziging noodzakelijk is vanwege het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist; of
c. indien de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen, waaronder het niet in acht nemen of niet naleven van de coronamaatregelen; of
d. indien van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn dan wel, bij gebreke van een gestelde termijn, binnen een redelijke termijn; of
e. indien de houder dit verzoekt.
2. De ontheffing wordt ingetrokken:
a. op schriftelijke aanvraag van de houder van de ontheffing; of
b. twee maanden na het overlijden of ondercuratelestelling van de houder van de ontheffing.

Artikel 8 Termijnen

De ontheffing geldt voor bepaalde tijd, maar maximaal gedurende het van kracht zijn van deze verordening. Als deze verordening ophoudt te gelden, vervalt de ontheffing van rechtswege.

Artikel 9 Weigeringsgronden

1. De ontheffing kan door de burgemeester worden geweigerd in het belang van:
a. de openbare orde; of
b. de openbare veiligheid; of
c. de volksgezondheid; of

d. de bescherming van het milieu.
2. Een ontheffing kan ook worden geweigerd als de aanvraag daarvoor minder dan 6 weken voor de beoogde datum van de beoogde activiteit is ingediend en daardoor een behoorlijke behandeling van de aanvraag niet mogelijk is.

Artikel 10 Toezichthouders
1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast: de Buitengewone Opsporingsambtenaren (Boa's), politie, de medewerkers belast met bouw- en woningtoezicht, de havenmeester, de marktmeester en de medewerkers belast met openbare werken.
2. De burgemeester kan daarnaast andere personen met dit toezicht belasten.

Artikel 11 Hardheidsclausule
De burgemeester kan artikel 7 lid 2 en artikel 12 lid 3 van deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing gelet op het belang van tijdelijke (verruiming van) terrassen in verband met Covid-19 leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 12 Overgangsrecht
1. Een tijdelijk (verruimd) terras, dat in strijd met het verbod in artikel 2:28 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen doch in overeenstemming met een op Covid-19 betrekking hebbende beleidsregel gevoerd wordt of werd, mag zonder ontheffing als bedoeld in artikel 3, lid 2 van deze verordening worden geëxploiteerd.
2. Een terras, dat met een beroep op lid 1 van dit artikel wordt geëxploiteerd mag niet worden vergroot of gewijzigd.
3. Een beroep op de overgangsbepalingen in lid 1 en 2 van dit artikel is, vanaf 46 dagen na inwerkingtreding van deze verordening, uitsluitend nog mogelijk indien een ontheffing als bedoeld in artikel 3 lid 2 van deze verordening is aangevraagd en daarop niet is beslist

Artikel 13 Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op de achtste dag na die waarop zij is bekend gemaakt.

Artikel 14 Bijlage(n)
Deze regeling wordt in het Gemeenteblad geplaatst. Voor zover de in artikel 2 bedoelde bijlage van plaatsing in het Gemeenteblad is uitgezonderd, wordt die bijlage op het gemeentehuis ter inzage gelegd en/of gepubliceerd op de webpagina van de gemeente.

Artikel 15 Tijdelijkheid
Deze regeling geldt tot en met negentig dagen na intrekking of het zonder opvolging van rechtswege aflopen van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 .

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tijdelijke regeling verruiming terrassen in verband met coronamaatregelen Teylingen

Toelichting

Algemeen

Gezien de bijzondere situatie vanwege COVID-19 is ten behoeve van de tijdelijke terrassen en tijdelijke uitbreiding van terrassen vanaf het voorjaar 2020 een speciale beleidsregel van kracht geweest. In essentie betrof het een beleidsregel waarbij door het bevoegde bestuursorgaan werd aangegeven wanneer niet opgetreden/gehandhaafd zou worden. In verband met de langere duur van de COVID-situatie zal een stevigere verankering in een wettelijke voorschrift noodzakelijk zijn. Daarin voorziet deze verordening. Een allesomvattende oplossing is evenwel op korte termijn niet mogelijk. Slechts een deel zal steviger verankerd kunnen worden. Het overige deel zal nog steeds via een beleidsregel geregeld worden.

Uitleg

In deze verordening wordt het woord “kan” gebruikt. Met dit woord wordt tot uitdrukking gebracht dat er een bevoegdheid is, maar geen verplichting.

Artikel 2

Bij deze verordening behoort een kaart. Deze kaart is voorzien van een gebiedsaanduiding zonder nummer. Binnen dit gebied zijn tevens gebieden met een nummer opgenomen. Ten tijde van het inwerkingtreden van deze verordening geldt deze verordening voor zowel de genummerde als de niet-genummerde gebieden. Het onderscheid tussen genummerde en niet-genummerde gebieden biedt na het inwerking treden beter de mogelijkheid om maatwerk te leveren. Het onderscheid tussen genummerde en niet-genummerde gebieden is dus vooral voor toekomstig maatwerk van belang.

Artikel 3

Een vrijstelling is bedoeld voor een categorie gevallen, in dit geval de specifieke groep van openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Drank- en Horecawet. In die gevallen geldt het verbod dus niet ten aanzien van tijdelijk (verruimde) terrassen Er kunnen echter ook situaties zijn die niet vallen onder de vrijstelling In dat geval kan gebruik worden gemaakt van de ontheffingsmogelijkheid en is de burgemeester bevoegd ontheffing te verlenen van het verbod.

Indien meerdere gegadigden kenbaar hebben gemaakt gebruik te willen maken van de beschikbare ruimte, kan het zijn dat in onderling overleg tot een wijziging in de indeling van de tijdelijke (verruimde) terrassen wordt gekomen. Indien niet tot een oplossing kan worden gekomen, wordt de beschikbare ruimte via loting toebedeeld.

Artikel 12
Op basis van het overgangsrecht kunnen de (voorheen) bestaande tijdelijke (verruiming van) terrassen die in strijd zijn met artikel 2:28 van de Algemene plaatselijke verordening Teylingen worden voortgezet. Zonder deze overgangsbepalingen zou direct na inwerkingtreden van deze verordening een vrijstelling of ontheffing nodig zijn. Daarmee zou het doel van het afwijken van het verbod van voornoemd artikel in de Algemene plaatselijke verordening Teylingen, te weten het bieden van ruimere mogelijkheden aan openbare inrichtingen gedurende de Coronapandemie, illusoir worden.Door het overgangsrecht te koppelen aan een maximale duur, worden ook de belangen van anderen geborgd. Zodra een besluit is genomen op de aanvraag om ontheffing, vervalt de mogelijkheid om een beroep te doen op het overgangsrecht.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 22 april 2021,

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter