Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum B&W vergadering	21 februari 2023
Documentkenmerk:	5591-2023:241399 behorende bij zaak: 5591-2023

Aan de raad,

Onderwerp:

Wensen en opvattingen Zaanstreek-Waterland bij concept MRA Termijnagenda 2023

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. Kennis te nemen van de concept MRA Termijnagenda 2023;

2. In te stemmen met de wensen en opvattingen van de deelregio Zaanstreek-Waterland bij de concept MRA Termijnagenda 2023;

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

De MRA is een samenwerkingsverband en geen gemeenschappelijke regeling. Desalniettemin is afgesproken om de rol die de raad toekomt bij gemeenschappelijke regelingen ook te hanteren bij de MRA. Daarom wordt de raad in staat gesteld om Wensen en opvattingen mee te geven bij een document zoals de Termijnagenda.

Inleiding

Aanleiding

Dit voorstel gaat over de concept Termijnagenda 2023. De Termijnagenda is een nieuw instrument dat voortvloeit uit de Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam. Het proces van totstandkoming van de Termijnagenda is beschreven in paragraaf 2.4 van de Samenwerkingsafspraken. In het vervolg zal de Termijnagenda elk najaar aan de raden en Staten van de deelnemers aan de MRA worden verstrekt.

Op 22 november jl. is aan de deelnemers van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) de termijnagenda 2023 verstuurd met het verzoek ‘wensen en opvattingen’ te geven. Op 24 maart 2023 komt de Algemene Vergadering (AV), waarin alle deelnemers zitting hebben, weer bijeen. Tijdens deze bijeenkomst worden de wensen en opvattingen naar aanleiding van de Termijnagenda 2023 besproken. Hierna zal de Termijnagenda definitief gemaakt worden.

Door het informatieve karakter van het document en het feit dat deze nog verder wordt aangevuld en mogelijk wordt gewijzigd, heeft het bestuur van de MRA zich de vraag gesteld of het praktisch is om de procedure van ‘wensen en opvattingen’ te hanteren voor dit document. Het Bestuur heeft daarom de MRA Raadtafel om advies gevraagd. De raadtafel heeft geadviseerd om voor dit overgangsjaar de afspraken uit de Samenwerkingsafspraken te volgen en aldus de procedure van wensen en opvattingen te hanteren. Bij de evaluatie van het overgangsjaar wordt bekeken of dit voor het vervolg ook wenselijk is, of dat de procedure aanpassing verdient.

De brief met wensen en opvattingen werd dermate laat met ons gedeeld, dat het niet mogelijk was deze via de gebruikelijke procedure aan te leveren voor de raadsvergadering van februari. Derhalve is besloten, in overleg met de raad, om deze alsnog op het laatste moment toe te voegen aan de agenda van de raadsvergadering van 23 februari 2023.

Kader

1. Het convenant 'Versterking samenwerking Metropoolregio Amsterdam' (6 maart 2017)
2. De Samenwerkingsovereenkomst Zaanstreek-Waterland (2019)
3. De MRA Agenda 2020-2024
4. De Propositie Zaanstreek-Waterland (21 juli 2021)
5. De Samenwerkingsafspraken MRA (2021)

Doelstelling/beoogd resultaat

Op 24 maart 2023 komt de Algemene Vergadering (AV) van de MRA, waarin alle deelnemers zitting hebben, weer bijeen. Tijdens deze bijeenkomst worden de wensen en opvattingen naar aanleiding van de Termijnagenda 2023 besproken. Het beoogd resultaat van deze besluitvorming is dat de wensen en opvattingen van Landsmeer en andere gemeenten uit Zaanstreek-Waterland goed voor het voetlicht worden gebracht.

Argumenten en afweging

De samenwerking van de MRA is vanaf 1 januari 2022 gebaseerd op de Samenwerkingsafspraken. Onderdeel van deze set afspraken is dat er jaarlijks een Termijnagenda wordt opgesteld.

De Termijnagenda maakt samen met de Voortgangsnota onderdeel uit van de jaarlijkse cyclus ter bevordering van bestuurlijke grip op de uitvoering van de MRA Agenda. De documenten zijn afgeleid van respectievelijk het jaarplan en de verantwoording. Dit jaar vormt een overgangsjaar, sinds de implementatie van de Samenwerkingsafspraken. Het jaarplan en de Termijnagenda 2023 zijn de opstap naar een volledige cyclus.

Uit de Samenwerkingsafspraken:

Deze Termijnagenda bestaat in elk geval uit:

- Op hoofdlijnen de belangrijkste activiteiten en te verwachten resultaten voor het komende jaar (afgeleid de jaarlijkse uitwerking van de MRA Agenda en de meerjarenbegroting).
- Per uitvoeringslijn (indien van toepassing) de bestuurlijke bespreekpunten.
- Een overzicht van wanneer welk onderwerp (indien van toepassing) naar raden en Staten zal gaan en vanuit welke rol/met welk doel.
- Een overzicht van de deelregionale informatiebijeenkomsten die komend jaar periodiek voor raden & Staten georganiseerd zullen worden, met daarbij de beoogde onderwerpen.

Proces voor het opstellen van de Termijnagenda:

- Het Bestuur stelt met behulp van input vanuit de bestuurlijke platforms een Termijnagenda op en raadpleegt hierbij de AV (zie de procedure ‘vaststellen in bestuur / AV’ in paragraaf 2.8).
- De MRA Raadtafel kan gevraagd en ongevraagd adviseren over het verdere proces.

Proces voor het vaststellen van de Termijnagenda:

- Voor het vaststellen van de Termijnagenda wordt de procedure ‘vaststellen met wensen en opvattingen raden & Staten’ in paragraaf 2.7 doorlopen.

Advies Raadtafel

Na vaststelling van de nieuwe samenwerkingsafspraken in 2021 is dit de eerste keer dat het MRA bestuur een Termijnagenda opstelt. De concept Termijnagenda is in de vergadering van 8 november 2022 door het MRA bestuur aan de MRA raadtafel voorgelegd met de volgende vragen:

1. voldoet de opzet van de Termijnagenda aan de verwachtingen?
2. wordt de constatering gedeeld dat het een informatief document is waarvoor het proces van ‘wensen en opvattingen’, zoals verwoord in paragraaf 2.7 van de samenwerkingsafspraken, bij nader inzien niet op zijn plaats is?

De MRA raadtafel heeft aangegeven de samenwerkingsafspraken gestand te willen doen en zich in te spannen om het traject van ‘wensen en opvattingen’ zo ‘lean’ mogelijk in te richten. De raadtafel heeft bovendien voorgesteld om bij de evaluatie van de samenwerkingsafspraken (die gepland staat voor 2023) de procedure omtrent de Termijnagenda waar nodig aan te passen en waar mogelijk te vereenvoudigen.

Wensen en opvattingen

De Termijnagenda is van nut om tijdig het 'goede gesprek' in de raad en de deelregio te organiseren en te voeren. Het nu voorliggende document wordt gezien als mooie eerste stap. De regio Zaanstreek-Waterland ziet kansen om het nut te vergroten, en de Termijnagenda nog leesbaarder en informatiever te maken. Graag brengt de deelregio daarom een aantal wensen en opvattingen onder de aandacht. Het betreft zowel inhoudelijke onderwerpen als aspecten meer van procesmatige aard, en het oppakken hiervan kan zowel vanuit de MRA als ook in deelregionaal verband gebeuren.

Inhoudelijke onderwerpen die extra van belang zijn vanuit Zaanstreek-Waterland:

- De MRA Verstedelijkingsstrategie, de MRA-agenda en andere algemene trajecten. Er lopen een aantal trajecten in de MRA, soms met het Rijk, die van groot belang zijn voor de toekomstige ontwikkeling van de deelregio en de gehele noordkant van de MRA. We willen benadrukken dat het van belang is deze trajecten zorgvuldig te doorlopen met voldoende aandacht voor de deelname vanuit raden en Staten, Met name de sociaaleconomisch evenwichtige ontwikkeling van de MRA is voor ons van belang. Overigens is die zorgvuldigheid in de MRA Verstedelijkingsstrategie tot nu toe voldoende betracht, met afwisselend sessies in Zaanstreek-Waterland verband en in de individuele raden.
- NOVEX: Voor Zaanstreek-Waterland is een goed afstemming tussen de NOVEX gebieden MRA en NZKG erg belangrijk. Dat geldt ook voor het NOVEX-gebied Schiphol, want de impact van de ontwikkeling van de luchthaven op de leefbaarheid is groot. Graag aandacht hiervoor in het traject NOVEX/Uitwerking Verstedelijkingsstrategie.
- De bedrijventerreinenstrategie die ontwikkeld wordt, is voor Zaanstreek-Waterland van zeer groot belang. De ruimte is schaars in de regio, zowel in het NZKG als in de MRA als geheel. Een zorgvuldige afweging van de benodigde ruimte voor bedrijvigheid, in relatie tot andere functies, is noodzakelijk.
- Onderwijs/arbeidsmarkt wordt genoemd in de Termijnagenda maar zonder veel invulling. Het lijkt ons van groot belang dat we hier in MRA-verband stappen zetten, ook in relatie tot het PHO Sociaal.
- Mobiliteitstransitie. Er is sprake van deelregionale uitwerking. Dit onderwerp moet goed worden opgepakt met de raden. De opgaven aan de noordkant van de MRA op het gebied van mobiliteit zijn groot, waarbij goed gekeken moet worden naar een balans tussen de verschillende modaliteiten voor deze transitie.
- Landschap en cultureel erfgoed: Ondanks dat deze onderwerpen ook onderdeel zijn van de thema's die worden besproken in de Platforms, missen wij expliciete aandacht voor Landschap en het cultureel erfgoed. Het landelijk gebied en de waarde van cultuur-historisch erfgoed zijn belangrijke elementen in de deelregionale agenda, en de transitie van het landelijk gebied is een belangrijk traject dat ook in MRA-verband aandacht verdient.

Proces:

- Begroting 2024: bij de recente behandeling van de Meerjarenbegroting 2021-2024 is aangegeven dat de begroting van 2024 beschouwd diende te worden als een raming. In de Termijnagenda, onder het overzicht (kalender 2023), ontbreekt de begroting 2024 vooralsnog. Wellicht ook een goed moment om helderheid te geven over de inzet van het aanjaagbudget in 2023.
- Vergaderschema diverse MRA gremia: voeg het vergaderschema toe van de diverse MRA gremia, zodat het verband helder wordt tussen overlegmomenten en agendering. Bovendien helpt dit bij het verbinden van de Termijnagenda met de overlegstructuur binnen de regio.
- Voorlopig overzicht agendering 2023: dit overzicht is nuttig om in een oogopslag te zien welke onderwerpen wanneer spelen. Om nut en leesbaarheid te vergroten zijn de wensen:
    - Maak een duidelijk onderscheid tussen onderwerpen die worden behandeld in de diverse gremia binnen de MRA en vervolgens de bespreekpunten c.q. producten die binnen de MRA worden voorgelegd ter informatie, voor advies of ter besluitvorming. Dit in aansluiting op hetgeen in de samenwerkingsafspraken is aangegeven; 'Een overzicht van wanneer welk onderwerp (indien van toepassing) naar raden en Staten zal gaan en vanuit welke rol/met welk doel.'
    - Geef waar mogelijk inzicht in deals, convenanten e.d. die er het komend jaar worden voorzien.

- P&C Cyclus in 2023 (hoofdstuk 3): Gaarne de genoemde momenten doorvertalen naar data waarop de betreffende stukken ten behoeve van raden en Staten beschikbaar gesteld worden. Tijdige aanlevering is noodzakelijk om stukken fatsoenlijk in de bestuurlijke Termijnagenda in te kunnen passen.
- Nieuwe MRA agenda: voor Q1/2023 staat het 'Proces Nieuwe MRA Agenda' aangekondigd. De nieuwe MRA agenda, een van de kerndocumenten van de samenwerking, is dermate belangrijk dat het totstandkomingsproces op voorhand al een stap nader uitgewerkt mag worden.
- In de samenwerkingsafspraken worden de volgende onderwerpen benoemd: procesnotitie, evaluatie van de lopende agenda, herijking van de centrale ambitie en drie doelstellingen, inhoudelijk startdocument, interactief proces om te komen tot een concept document en procedure conform paragraaf 2.7. Hierbij het verzoek om aan te geven welke stappen reeds in 2023 plaats zullen vinden en hoe dit zich verhoudt tot het opstellen van een nieuwe meerjarenbegroting.
- Daarnaast zien wij graag een duidelijkere inhoudelijke koppeling tussen de Termijnagenda en de doelen uit de MRA Agenda, zowel voor de lopende als de toekomstige Agenda.

Risico's

nvt

Financiële aspecten

Het voorstel kent geen financiële aspecten.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

nvt

Communicatie

nvt

Bijlagen

B1. Concept MRA Termijnagenda 2023

B2. Begeleidende brief MRA Termijnagenda 2023

B3. Brief wensen en opvattingen Zaanstreek-Waterland bij concept MRA Termijnagenda 2023

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange	P.G. (Peter) Küppers
Burgemeester	gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum raadsvergadering	23 februari 2023
Documentkenmerk:	5591-2023:241399 behorende bij zaak: 5591-2023

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 642057274714788 behorende bij zaak: 5591-2023

Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. Kennis te nemen van de concept MRA Termijnagenda 2023;
2. In te stemmen met de wensen en opvattingen van de deelregio Zaanstreek-Waterland bij de concept MRA Termijnagenda 2023;

De raad van de gemeente Landsmeer,

P.M. (Pauline) Lodewegens	L.A. (Léon) de Lange
griffier	voorzitter