Datum ontvangst: Zutphen

24 JAN. 2022

Zaaknummer: 306124

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Gemeente Zutphen
Postbus 41
7200 AA ZUTPHEN

Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Bouwen en Energie

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk

Kenmerk
2022-0000027751

Uw kenmerk

Datum	20 januari 2022
Betreft	Beschikking middelen aanpak energiearmoede Werkmapnummer: 2021-103392

Geacht college van Burgemeester en Wethouders,

Het Rijk kent u met deze beschikking een specifieke uitkering toe van € 441.111.

Specifieke uitkeringen zijn middelen uit 's Rijks kas die onder voorwaarden worden verstrekt. Deze uitkering wordt verstrekt onder voorwaarde dat deze middelen worden besteed aan ondersteuning van huishoudens (huurders en eigenaar bewoners) met een laag besteedbaar inkomen die te maken hebben met hoge energielasten als gevolg van gestegen energieprijzen in combinatie met de lagere energetische kwaliteit van de woningen.

VERSTREKT DOOR
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)

TOEGEKEND AAN
College van B&W van de gemeente Zutphen

DATUM
20 januari 2022

TYPE
Specifieke uitkering

NAAM
Aanpak energiearmoede

KENMERK
2022-0000027751

CODERING
C55

BEDRAG
€ 441.111

Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Bouwen en Energie

Kenmerk
2022-0000027751

JAAR

- Jaar waarvoor bedrag wordt toegekend: 2022 en de periode tot 1 mei 2023.
- Datum waarop uiterlijk eindverantwoording plaatsvindt: 15 juli 2024.

BASIS VAN DE VERSTREKKING

Het betreft een specifieke uitkering op basis van artikel 4 van begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2022 (kamerstukken 2021/2022, 35 925 VII, nr. 3) en de Financiële verhoudingswet, artikel 17, lid 1.

BELEIDSDOELSTELLINGEN

Een recent onderzoek van TNO (*TNO: De feiten over energiearmoede in Nederland – Energiearmoede en de energietransitie, september 2021*) laat zien dat ongeveer 550.000 huishoudens in Nederland te maken hebben met energiearmoede. Ze hebben een laag inkomen en hoge energiekosten en/of wonen veelal in een huis dat niet goed is geïsoleerd.
Ongeveer 75% van deze huishoudens woont in een corporatiewoning, 12% in een koopwoning en een vergelijkbaar percentage huurt van een particuliere verhuurder.

De gemeente kan de middelen die met deze beschikking beschikbaar worden gesteld gericht inzetten om deze huishoudens in een kwetsbare positie vanwege de gestegen energielasten op korte termijn te ondersteunen bij het nemen van maatregelen om de energierekening te verlagen.

Het Rijk ondersteunt uw gemeentelijke aanpak met een financiële bijdrage van € 441.111. De specifieke manier waarop dit kan plaatsvinden vergt maatwerk en is aan de gemeente.
Veel gemeenten hebben beleid gericht op ondersteuning van huishoudens in een kwetsbare inkomenspositie waar de aanpak van energiearmoede onderdeel van uitmaakt of waarop hiervoor aangesloten kan worden. Daarnaast hebben veel gemeenten reeds beleid ontwikkeld gericht op reductie van energiegebruik van huishoudens in het algemeen[1] en daar een infrastructuur voor staan via bijvoorbeeld energieloketten, afspraken met woningcorporaties en energiecoöperaties. Hier zou waar mogelijk – gezien de urgentie van de problematiek – op voortgebouwd moeten worden om deze huishoudens zo snel mogelijk te bereiken.
Elke maatregel die kan helpen de energierekening te verlagen of het energiegebruik in de woning te verminderen kan daarbij worden ingezet. Te denken valt aan de inzet van (vrijwillige) energiecoaches, energiedisplays, inregelen van CV-systemen, de inzet van kleine energiebesparende maatregelen zoals tochtstrips en radiatorfolie tot aan een bijdrage aan grotere isolatiemaatregelen zoals vloer- of spouwmuurisolatie in huur- en koopwoningen. Ook andere type maatregelen die bijdragen aan het reduceren van de energierekening zijn mogelijk. Hierbij kan gedacht worden aan een

[1] Onder andere met behulp van de Regeling specifieke uitkering reductie energiegebruik en de Regeling reductie energiegebruik woningen.

Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Bouwen en Energie

Kenmerk
2022-0000027751

witgoedregelingen en andere vervangingsregelingen voor oude elektrische apparaten; mits dit aan de doelgroep (huishoudens die te maken hebben met energiearmoede) ten goede komt. Het is niet toegestaan de middelen als financiële compensatie uit te keren.
Gelet op de urgentie van de problematiek rond de gestegen energieprijzen is het streven huishoudens waar mogelijk reeds deze en anders (voor) volgende winter ondersteuning te bieden. De inzet van middelen dient dan ook in 2022 en begin 2023 plaats te vinden. De besteding van deze middelen voor de gemeente moet voor 1 mei 2023 zijn afgerond.

Via energy.nl heeft TNO data beschikbaar gesteld die gemeenten behulpzaam kunnen zijn bij de aanpak van energiearmoede. Het gaat dan over het aantal huishoudens, de huishoudsamenstelling en -type, het energieverbruik en de energetische kwaliteit van woningen. Daarnaast is informatie beschikbaar over het woningtype, bouwjaar, oppervlakte, status (koop dan wel (corporatie)huur) en de WOZ-waarde en de locatie. Het gaat om gegevens op geaggregeerd niveau. Data van individuele huishoudens zijn niet te achterhalen.
Ook de Datavoorziening Energietransitie Gebouwde Omgeving (DEGO) van de VNG kan hierbij behulpzaam zijn. Op wijk- en buurtniveau is bijvoorbeeld het percentage huishoudens met een hoge energiequote en percentage huishoudens met een laag inkomen en hoog gasverbruik te vinden. DEGO is te raadplegen via dego.vng.nl.

WIJZE VAN BETALING
Het bedrag van de specifieke uitkering is ter hoogte van € 441.111. Dit bedrag zal in één keer in januari 2022 worden gestort op rekeningnummer NL67BNGH0285010271 ten name van de gemeente Zutphen onder vermelding van *aanpak energiearmoede BZK*. Dit bedrag wijkt af van het bedrag genoemd in de Nota van Wijziging van de Begroting van BZK[2] doordat we een deel van de middelen zullen afdragen aan het BTW-compensatiefonds[3]. De gemeente kan voor betaalde BTW aanspraak maken op dit BTW-compensatiefonds.

FINANCIËLE VERHOUDINGSWET
U dient het beschikte bedrag jaarlijks uiterlijk op 15 juli van het jaar volgend op het begrotingsjaar te verantwoorden, zoals geregeld in de Financiële verhoudingswet, artikel 17a.

VERANTWOORDING
U verantwoordt via het systeem van single information, single audit (SiSa), zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. Bij niet tijdig indienen van de verantwoordingsinformatie, treedt het maatregelenbeleid van het ministerie van BZK in werking. Er volgt opschorting van de uitbetaling van de algemene uitkering totdat de verantwoordingsinformatie is ontvangen, tot een maximum van 26 weken.

---

[2] Kamerstukken II 2021/22, 35925 VII, nr. 50
[3] Voor de BTW compensabele activiteiten is uitgegaan van een percentage van 15%. Deze middelen zullen worden afgedragen aan het BTW compensatiefonds.

Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Bouwen en Energie

Kenmerk
2022-0000027751

VASTSTELLING
Uiterlijk 31 december in het jaar van eindverantwoording.

TERUGVORDERINGSBELEID
De minister kan de uitkering geheel of gedeeltelijk terugvorderen:

a. Voor zover er geen (volledige) of onjuiste verantwoordingsinformatie is verstrekt;
a. Indien de verantwoordingsinformatie te laat is ontvangen;
b. Voor zover de daadwerkelijke gemaakte kosten lager zijn dan de uitkering;
c. Voor zover de uitkering niet rechtmatig is besteed;
d. Voor zover de rechtmatigheid van de besteding volgens de controlerende (gemeentelijke) accountant onzeker is.

Indien de verantwoordingsinformatie te laat, niet of niet volledig wordt verstrekt, stelt de minister de uitkering op een lager bedrag vast als volledige terugvordering tot een onbillijkheid van overwegende aard zou leiden.

VERDEELSYSTEMATIEK
De middelen zijn over de gemeenten verdeeld op basis van de TNO data over energiearmoede per gemeente.

INDICATOREN
Voor het jaar 2022 respectievelijk tot 1 mei 2023

1. Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening;
   - aard van de controle: n.v.t.
2. Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening;
   - aard van de controle: n.v.t.
3. Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 en 02 gemoeide kosten;
   - aard van de controle: R
4. Cumulatieve besteding (tot en met jaar T) van de onder indicator 01 en 02 gemoeide kosten;
   - aard van de controle: n.v.t.
5. Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.;
   - aard van de controle: n.v.t.
6. Besteding (jaar T) van de onder indicator 05 gemoeide kosten;
   - aard van de controle: R
7. Cumulatieve besteding (tot en met jaar T) van de onder indicator 05 gemoeide kosten;
   - aard van de controle: n.v.t.
8. Het aantal toegepaste maatregelen in de volgende categorieën:

Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Bouwen en Energie

Kenmerk
2022-0000027751

I. Aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)
- aard van de controle: n.v.t.

II. Aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)
- aard van de controle: n.v.t.

III. Aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)
- aard van de controle: n.v.t.

IV. Aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)
- aard van de controle: n.v.t.

V. Aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg.
- aard van de controle: n.v.t.

VI. Overige energierekening verlagende maatregelen
- aard van de controle: n.v.t.

CORRESPONDENTIE
Voor inhoudelijke vragen over deze uitkering kunt u een email verzenden naar aanpak.energiearmoede@minbzk.nl
Voor vragen over de verantwoordingsinformatie kunt u contact opnemen via postbusibi@minbzk.nl.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

[redacted]

F.G. Eicher
Directeur Bouwen en Energie

BEZWAAR
Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking is betrokken. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede de redenen waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.

Directoraat-Generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen
Directie Bouwen en Energie

TOELICHTING BTW-COMPENSATIEFONDS

Ten onrechte wekt de tekst in de beschikking en eerdere communicatie de suggestie dat alle door de gemeente betaalde BTW compensabel is uit het BTW-compensatiefonds. De BTW die de gemeente in rekening krijgt gebracht op handelingen die zij afneemt als niet-ondernemer, komt echter slechts voor compensatie in aanmerking als er geen uitsluitingsgrond (artikel 4 Wet BCF) van toepassing is.

- BTW is niet compensabel als de gemeente niet de afnemer van de prestatie is. Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer de gemeente kosten vergoedt die burgers of bedrijven (bijv. woningcorporaties) maken om energiearmoede tegen te gaan. De gemeente is dan niet de afnemer van de prestatie en kan de BTW daarom niet compenseren.
- BTW is ook niet compensabel als er een uitsluitingsgrond van toepassing is. Dat is o.a. het geval als goederen en diensten direct worden verstrekt aan een individuele derde. Hierbij kan gedacht worden aan het door de gemeente gratis vertrekken van isolatiemateriaal (bijv. radiatorfolie of tochtstrips) of diensten van een energiecoach die de burger advies geeft.