GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING GESUBSIDIEERDE ARBEID

KOP VAN NOORD-HOLLAND

www.grga.nl

KADERNOTA 2023

november 2021

Inhoud

Voorwoord …… 3
1. Inleiding …… 4
2. De GRGA in 2021..... 5
3. Beleidsmatige kaders voor 2023 ……... 7
4. Financiële kaders voor 2023…….. 8

Voorwoord

Dit is de kadernota voor 2023 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid in de Kop van Noord-Holland, verder te noemen “GRGA”.

De GRGA is een samenwerking van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen ter uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening, de rijksregeling Beschut Werk en de gemeentelijke . regeling Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

De GRGA is een “collegeregeling”. Zij is de uitvoerder van door de gemeenteraden aan de colleges van B&W gemandateerde opdrachten. Het bestuur bestaat uit vertegenwoordigers vanuit deze colleges.

De GRGA is een beleidsarme regeling. Het inhoudelijk- en financieel beleid is vastgesteld door de gemeenteraden en opgedragen aan de colleges van B&W. Deze hebben de uitvoering van dat beleid gemandateerd aan de GRGA.

Het opstellen van de Kadernota is in opdracht van de drie gemeenteraden. Die namen in het voorjaar van 2018 een aantal maatregelen om de informatievoorziening van alle gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraden te verbeteren.

Wij vertrouwen dat deze kadernota de gemeenteraden een duidelijk en volledig inzicht verschaft over het inhoudelijk en financieel beleid van de GRGA in de komende jaren.

Sigge van der Veek, voorzitter.

2. Algemeen: de GRGA is vanaf 2022 aandeelhouder van Probedrijven N.V. en Pro-schoon B.V.

De GRGA heeft van de gemeenten het mandaat om drie regelingen uit te voeren: de voormalige Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werken en de gemeentelijke regeling Duurzaam aan het werk met Loonkostensubsidie.

1. GRGA en Probedrijven

De deelnemers in de drie regelingen zijn in dienst van de GRGA. Een uitzondering geldt voor de deelnemers in Begeleid Werken, een onderdeel van de WSW. Zij zijn in dienst van derden.

De GRGA heeft de uitvoering van de drie regelingen gemandateerd aan het sociaal ontwikkelbedrijf N.V. Probedrijven met wie zij een fiscale eenheid vormt.

De GRGA is enig en ongedeeld aandeelhouder van de holding N.V. Probedrijven.

Om schoonmaakwerk te kunnen uitvoeren passend binnen de bepalingen van de CAO Schoonmaak is eind 2021 besloten Proschoon B.V. juridisch los te weken van de holding Probedrijven N.V. en rechtstreeks onder te brengen bij de GRGA.

Zodoende werd de GRGA per 1 januari 2022 ongedeeld aandeelhouder van deze B.V. met een overdracht om niet van de aandelen door Probedrijven N.V.

Voor de deelnemers van de regelingen WSW, Beschut Werk en Duurzaam met LKS die in dienst zijn bij de GRGA, blijft gelden dat hun rechtspositie valt onder de CAO WSW dan wel de CAO Samen aan de slag.

Probedrijven en Proschoon zorgen voor passend werk voor de werknemers van de GRGA. Met de opbrengst van dat werk bekostigen zij hun bedrijfsvoering.

Over de bestemming van eventuele exploitatie-overschotten beslist de GRGA, als enig aandeelhouder.

2. De participatiewet.

Op 1 januari 2015 trad de Participatiewet in werking. Tegelijkertijd werd de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) beëindigd. Hierdoor vond er sindsdien geen nieuwe instroom van deelnemers met een indicatie WSW plaats.

Werknemers met een indicatie WSW die op 31 december 2014 in dienst waren behielden hun rechtspositie. Er vindt uitsluitend uitstroom door natuurlijk verloop plaats. Jaarlijks was deze uitstroom 3-5% van het aantal werknemers, in totaal ongeveer 100 Fte in 5 jaar.

Onderdeel van de Participatiewet is de regeling Beschut Werk. De regeling is bedoeld voor ongeveer 1/3 van de voormalige doelgroep WSW, die mensen in de voormalige doelgroep WSW die de grootste afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Bij de invoering van de Participatiewet was de gedachte dat 2/3 van de voormalige doelgroep WSW een passende en blijvende baan zouden vinden in het reguliere bedrijfsleven.

Daartoe werden banenafspraken gemaakt tussen overheid, vakbonden en bedrijfsleven en werd het doelgroepenregister ingericht.

Sinds 2015 traden 62 werknemers met een indicatie Beschut Werk in dienst.

3. Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie.

Uit de ervaringen van de gemeenten met de uitvoering van de Participatiewet bleek dat een deel van de mensen met afstand tot de arbeidsmarkt geen vaste baan kon vinden.

Zij hadden vaak kortdurende betaald werk en veranderden van werkgever of zaten werkloos thuis.

Dit werd in november 2019 bevestigd door het Sociaal Cultureel Planbureau in haar evaluatie van de Participatiewet. Inmiddels was door het bestuur van de GRGA in samenwerking met de beleidsambtenaren een regeling ontworpen om deze mensen alsnog aan vast passend en betaald werk te helpen.

Hiertoe hebben de gemeenten zich een vrijwillig de taakstelling opgelegd de instroom van deze regeling in omvang twee maal zo groot te laten zijn als de taakstelling Beschut Werk.

De voor de uitvoering van deze regeling noodzakelijke wijzigingen in de statuten en de begroting 2021-2024 van de GRGA zijn door de gemeenteraden eind 2020 goedgekeurd.

4. De CAO Samen aan de slag.

Op 1 juli 2021 werd de CAO “Samen aan de slag” van kracht, bedoeld voor allen die werken in het kader van de Participatiewet. Hiermee was er eindelijk een garantie voor goede arbeidsvoorwaarden voor onze werknemers in de regelingen Beschut Werk en Duurzaam met Loonkostensubsidie. Met name een pensioenregeling is daarvan een belangrijk onderdeel.

De meerkosten hiervan bedragen gemiddeld € 3.000 per werknemer op fulltime basis per jaar.

3. Wat willen we bereiken in 2023

1.Passend werk voor drie doelgroepen: WSW, Beschut Werk en Duurzaam met LKS.

Het bestuur zet in op jaarlijkse plaatsing van mensen conform de taakstellingen Beschut Werken en Duurzaam met LKS, Dit in overleg met de consulenten van de afdelingen sociaal domein van de gemeenten en gericht mensen met een gemeentelijke uitkering die geen ontheffing hebben van de sollicitatieplicht en een loonwaarde hebben tussen de 30% en 70%. Uitgangspunt is dat de gemeentelijke consulenten de re-integratie van de overige cliënten bij reguliere bedrijven verzorgen

Om voor alle werknemers te kunnen zorgen voor passend, duurzaam werk oriënteert het bestuur zich samen met N.V. Probedrijven op uitbreiding van werkplekken en werksoorten. Dit zowel binnen Probedrijven als daarbuiten.

In dit kader wordt in Schagen een pilot opgezet voor een Was en Strijkservice, in samenwerking met Thuiszorg Samen en de stichting Wonen plus Welzijn. Ook worden plannen ontwikkeld voor activiteiten op lokaal niveau die de leefbaarheid kunnen bevorderen.

2.WAJONG, samenwerking met UWV.

Bij de invoering van Participatiewet / Beschut Werk is de groep mensen met een Wajong indicatie daar buiten gebleven. Het is UWV blijft deze groep begeleiden naar werk.

In de praktijk blijkt dat sommige mensen met een Wajong-indicatie passend en duurzaam werk kunnen vinden in de regelingen Beschut Werk en Duurzaam met LKS. Medio 2021 hadden twee werknemers een Wajong-indicatie

Echter staat hier geen bezuiniging op een gemeentelijke uitkering tegenover.

Met het UWV is afgesproken om vooralsnog op individueel niveau te bezien of hiervoor sluitende financiële afspraken te maken zijn tussen UWV en GRGA/gemeenten. We hopen die in 2023 te hebben.

4. Verwachtingen voor 2024 en 2025.

Voor de jaren na 2023 verwachten we een voortzetting van het huidige beleid.

Kernpunten daarin blijven

-het vinden van passend werk voor onze doelgroepen, zowel binnen als buiten Probedrijven en Proschoon,

-het in stand houden van een efficiënte, kwalitatief goede en betaalbare uitvoering van de WSW, Beschut Werk en Duurzaam werken met LKS.

4. **Financiële kaders in 2023.**

De meerjarenbegroting 2022-2025 is eind 2021 goedgekeurd door de betrokken gemeenteraden. Kernpunten zijn:

1.Financiële kaders budgetten WSW

Het aantal deelnemers in de WSW neemt af, dus het budget dat gemeenten alloceren neemt over de jaren langzaam maar zeker af. Dat geldt ook voor de regeling Begeleid Werken WSW. De budgetten nemen niet in gelijke mate af met de procentuele daling van het aantal deelnemers. Dat is met name het gevolg van de verhoging van het wettelijk minimum loon. De verwachting is dat de Rijksoverheid de komende jaren een hogere compensatie zal toekennen dan in de afgelopen jaren. Dat betekent dat de afname van het budget wordt beperkt wegens loonsverhogingen die de wet op het minimumloon voorschrijft. Verhogingen in het kader van de cao worden in de begroting opgenomen indien uit officiële documenten aangenomen mag worden dat verhogingen ontstaan. Daarbij worden (ongefundeerde) aannames vermeden. In de afgelopen jaren zijn er dan ook nauwelijks afwijkingen tussen de wettelijke en cao-verhogingen die zijn gebudgetteerd en gerealiseerd.

2.Financiële kaders budget regeling Beschut Werk

Daarentegen neemt het budget dat gealloceerd moet worden voor de realisatie van de taakstelling Beschut Werk de komende jaren toe. De stijging is het gevolg van uitbreiding van de taakstelling die het Rijk de gemeenten heeft opgelegd. Dat betekent dat de kosten voor deze doelgroep de komende jaren zullen stijgen. De kosten bestaan overwegend uit loonkosten (minimumloon inclusief werkgeverslasten) en een bedrag aan begeleidingsvergoeding.

De jaarlijkse afrekening met de gemeenten vindt plaats op het daadwerkelijk aantal geplaatste werknemers vanuit de gemeente. Uitgangspunt in de begroting voor de komende jaren is realisatie van de taakstelling en de daarbij behorende budgetten. In 2015 tot en met 2020 constateren we dat de afspraken in de begroting niet volledig zijn gerealiseerd. Dat heeft geleid tot een exploitatieoverschot. Ook indiensttreding van jongvolwassenen leidt tot lagere kosten wegens minimumjeugdlonen. Dit betekent dat de GRGA jaarlijks een kasoverschot heeft. De GRGA heeft namelijk met gemeenten afgesproken overtollige kasmiddelen als verplichting (schuld) aan de gemeenten te boeken en zo snel mogelijk na afsluiting van de boeken terug te betalen.

3.Financiële kaders Duurzaam met LKS

Voor uitvoering van de voorziening Duurzaam met LKS is een budget begroot op grond van het aantal in 20210 geplaatste werknemers, plus de vanaf 2022 jaarlijks te plaatsen werknemers (2 x de taakstelling Beschut Werk). De jaarlijkse afrekening met de gemeenten vindt ook voor deze groep medewerkers plaats op het daadwerkelijk aantal geplaatsten vanuit de gemeente.

4.Overeenkomst met Probedrijven en de Koninklijke Marine

Medio 2020 is er een overeenkomst gesloten tussen Probedrijven en de Koninklijke Marine, ten behoeve van een project van de Marine met UWV en WSP. Daarin worden ongeveer 40 jongeren in staat gesteld te werken bij de Marine en een MBO2 BBL opleiding te volgen. Voor de salarisadministratie en inning van de gelden (Marine en gemeenten) zorgt Probedrijven. De GRGA is de formele werkgever, hiertoe is een contract opgesteld tussen Probedrijven en GRGA. De deelnemers vallen binnen de doelgroep “Duurzaam met LKS”.

5.Collectief vervoer

Voor de uitvoering van de regelingen is het noodzakelijk gehandicapte deelnemers te vervoeren en van huis naar het werk te brengen en andersom. Voor deze deelnemers wordt vervoer georganiseerd. De verwachting is dat het vervoer en de kosten de komende jaren qua omvang ongeveer gelijk blijft.

6.Overige kosten

De opzet en uitwerking van nieuwe activiteiten heeft veel begeleidingstijd gekost. De verwachting is dat de komende jaren hiervoor blijvende aandacht nodig is.

Dat is merkbaar in de hoogte van de advieskosten en in beperkte mate tevens in de budgetten van de secretaris, secretariaat en controller. Deze vier rubrieken vormen samen echter slechts een klein deel van de totale kosten (minder dan 0,3%).

7. Samenvatting.

Het effect van bovenstaande is dat het totaal van de begroting en dus de kosten voor de gemeenten de komende jaren niet verder zullen dalen qua orde van grootte, maar ongeveer gelijk zullen blijven. Dit door het volledig compenseren van de teruggang van het aantal werknemers WSW door instroom van werknemers LKS

Vastgesteld door het bestuur op 25 november 2021

Verloop meerjarenperspectief 2023-2026

Bedragen x 1000 €

	2023	2024	2025	2026
stand primaire begroting 2023-2025 door AB vastgesteld op 26 maart 2021 (2026: schatting)	20.755	21.462	20.853	22.000
Wijzigingen nadien: geen				