Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN)
Advies aan de gemeenteraden

Portefeuillehouder(s):	P. de Nijs-Visser, N. Nanning, M. Versluis
Steller/penvoerder:	Nathalie de Galan
Datum overleg RRN:	28-05-2025
Datum B&W-besluit:	13-05-2025
Onderwerp:	Zienswijze concept jaarrekening 2024 en conceptbegroting 2026 Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GRGA)
Openbaarheid documenten:	Ja

Kern van het voorstel
Het dagelijks bestuur van de GRGA Kop van Noord-Holland heeft op 15 april 2025 de begroting 2026 en jaarrekening 2024 aangeboden. De raden kunnen een zienswijze geven. Regionaal is de afspraak om dat gezamenlijk te doen via de RRN. De jaarrekening is sluitend en ook de begroting past binnen de bedragen zoals die opgenomen zijn in de kadernota, daarom adviseren wij om geen zienswijze in te dienen op beide stukken.

Voorgesteld advies
De RRN adviseert de raden kennis te nemen van de concept jaarrekening 2024 en de conceptbegroting 2026 van de Gemeenschappelijke regeling Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland (GRGA) en de bijgaande (gezamenlijke) zienswijze af te geven: 1. Geen zienswijze in te dienen op de concept jaarrekening 2024 van de gemeenschappelijke regeling gesubsidieerde arbeid; 2. Geen zienswijze af te geven op de conceptbegroting 2026 van de gemeenschappelijke regeling gesubsidieerde arbeid.

De RRN adviseert	
Vastgesteld in de vergadering van 28 mei 2025	
Griffier	Voorzitter

Wettelijke grondslag

- Notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' uit 2018
- Artikel 4 van Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2022)
- Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr)

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect

Een goede uitoefening van de wettelijke taken waar de GRGA namens de gemeenten uitvoering aan geeft. Het gaat dan om de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW), de regeling Beschut Werk van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostensubsidie. Deze hebben tot doel mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt toe te leiden naar duurzaam werk.

Motivering

1.1 De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven
Het jaar 2024 stond in het teken van reflectie en verbetering, met als doel het bereik onder de doelgroep te vergroten. De jaarrekening is opgesteld volgens het BBV en de geactualiseerde Kadernota rechtmatigheid 2024, inclusief een toelichting op (begrotings)onrechtmatigheden.

2.1 De ontwerpbegroting 2026 volgt het verzoek van de regietafel voor 5% bezuiniging en sluit aan bij de doorontwikkeling van het sociaal ontwikkelbedrijf.
De voorliggende versie van de begroting 2026-2029 is opgesteld op basis van de ramingen zoals opgenomen in de Kadernota 2026. Conform het verzoek van de regietafel is in deze begroting een generieke korting van 5% toegepast op de gemeentelijke bijdrage. Het jaar 2026 geldt als een overgangsjaar waarin wordt onderzocht hoe de generieke korting van 5% concreet kan worden ingevuld. Zowel in 2025 als in 2026 worden verschillende scenario's onderzocht die moeten bijdragen aan de ontwikkeling van een toekomstbestendig en financieel gezond sociaal ontwikkelbedrijf. Belangrijke uitgangspunten hierin zijn:

- Transitie van Probedrijven naar sociaal ontwikkelbedrijf.
- Structurele besparing van 5% op de gemeentelijke bijdragen.
- Onderzoek naar governance en financieringsstructuur.
- Toekomstvisie en meerjarenbegroting voor de periode 2027-2031.

De besparing van 5% op gemeentelijke bijdragen is voorlopig verwerkt in deze begroting en wordt in 2025 verder uitgewerkt. We blijven ons inzetten voor zoveel mogelijk duurzame werkplekken, met bijzondere aandacht voor samenwerking, efficiëntie en kwaliteit.

2.2 Afwijkende besluitvorming raden
De gemeenteraad van Den Helder heeft gekozen voor scenario 3, de raden van Hollands Kroon en Schagen voor scenario 5. Scenario 3 gaat over het verlagen van de gemeentelijke bijdrage aan de loonkosten en scenario 5 betreft enkele leerwerkbedrijven van Pro-bedrijven te verzelfstandigen, zoals eerder al is gebeurd met Pro-schoon.

Het bestuur van de GRGA heeft op 09 april 2025 tijdens een bestuursvergadering het gesprek gevoerd over de afwijkende besluitvorming van de raden om uiteindelijk tot consensus te komen over de begroting. De focus van deze gesprekken was het komen tot een toekomstbestendig sociaal ontwikkelbedrijf waar deze begroting op sluit.

2.3 Belangrijkste speerpunten binnen de begroting 2026-2029

- Stimuleren van doorstroom en uitstroom
  Gemeenten en Probedrijven werken samen aan het bevorderen van doorstroom en uitstroom van werknemers. Door combinaties van leren en werken, zoals via Praktijkleren, en nieuwe vormen van assessment, krijgen deelnemers inzicht in hun mogelijkheden op de arbeidsmarkt – binnen én buiten Probedrijven.
- Opleiden via doorlopende leerlijnen
  Steeds meer werknemers doen werkervaring op via leerlijnen zoals VSO-scholen en praktijkleren. Een belangrijk speerpunt is opleiding voor de zorg, met als doel uitstroom naar reguliere werkgevers. We versterken hiervoor de samenwerking met externe partijen.
- Nieuw bedrijfspand in Den Helder
  In 2023 is gestart met de bouw van een nieuw pand voor Probedrijven in Den Helder. Oplevering wordt verwacht in 2025. Hierdoor kunnen meer dan 100 medewerkers in de eigen regio aan de slag. Dit bespaart vervoerskosten en draagt bij aan een duurzamere organisatie.
- Instroom nieuwe deelnemers
  Voor 2026 ligt de focus op het realiseren van voldoende instroom voor Beschut werk en Duurzaam aan het werk met LKS. Gemeenten en UWV zijn hierin belangrijke partners. In 2024 is onderzoek gedaan naar de doorstroom in het LKS-traject. De uitkomsten bieden handvatten voor verbeteringen.
- Meer werkplekken en nieuwe werksoorten
  Samen met N.V. Probedrijven en Proschoon B.V. wordt verkend hoe het aanbod van werkplekken en werksoorten kan worden uitgebreid. Denk aan kansen in techniek, catering, productontwikkeling, logistiek en transport, waaronder ook nieuwe opleidingsmogelijkheden.

Alternatieven (inclusief argumenten)

Het is mogelijk om per gemeente een zienswijze in te dienen, maar hier is geen aanleiding voor aangezien er een gezamenlijke zienswijze is via de RRN.

Gevolgen algemene middelen en begroting

In afwachting van de uitkomsten van de bestuursopdracht is in de voorliggende begroting, voor nu, een generieke taakstelling verwerkt van 5% op de gemeentelijke bijdragen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de zienswijzen van de gemeenteraden.
De wijze waarop deze in 2026 wordt gerealiseerd wordt in de loop van 2025 duidelijk. Hiertoe wordt met Probedrijven een financieringsplan voor de taakstelling 2026 uitgewerkt. In het financieringsplan 2026 wordt gekeken naar de aanwending van dividend vanuit Probedrijven en besparingen op basis van in- en uitstroom. Uit het komende onderzoek moet blijken hoe dit het beste structureel vorm kan worden gegeven voor de jaren daarna.

Bijdragen x € 1.000	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Den Helder	11.040	11.433	11.789	12.069
Hollands Kroon	4.761	4.842	4.925	5.118
Schagen	6.323	6.366	6.335	6.416
totale bijdrage	22.124	22.641	23.049	23.603

Dekking: n.v.t.

Communicatie
Op basis van het regionale raadsadvies neemt iedere gemeenteraad een besluit over de stukken. De coördinerend gemeente stuurt een eventuele regionale zienswijze aan het DB van de GRGA.

Achtergrondcontext
De GRGA is een collegeregeling op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Het is een openbaar lichaam waarin drie gemeenten in de regio Kop van Noord-Holland, namelijk Den Helder, Hollands Kroon en Schagen, samenwerken in de uitvoering van de WSW, de participatievoorziening Beschut Werk volgens artikel 10b van de Participatiewet en de voorziening Duurzaam aan het werk met loonkostenvoorziening. Iedere gemeente heeft een even zware stem. De GRGA heeft Noorderkwartier NV aangewezen als uitvoeringsorganisatie van beide regelingen. Sinds februari 2019 is Noorderkwartier NV omgevormd tot Probedrijven NV. Hierin werken Pro Groen en Milieu, Pro Schoonmaak, Pro Bezorgt en Pro Verpakken en Ontwikkelen samen. Per 1 januari 2022 is ProSchoon juridisch los gemaakt van de holding Probedrijven N.V. en rechtstreeks ondergebracht bij de GRGA. Zodoende werd de GRGA per die datum ook ongedeeld aandeelhouder van deze B.V.

Bijlagen
1. Begroting 2026 GRGA
2. Jaarrekening 2024 GRGA
3. Controleverklaring 2024
4. Accountantsverslag controle 2024
5. Aanbiedingsbrief begroting 2026
6. Aanbiedingsbrief jaarrekening 2024