

Memo

Reg.nr.: Z/19/696868 / D/19/815195

Aan : gemeenteraad
Van : college van burgemeester en wethouders
Kopie :
Datum : 10 december 2019
Onderwerp : Wegenbeheerplan 2020-2024
Bijlage(n) : Z/19/696868 – D/19/816218, wegenbeheerplan 2020 -2024
 Z/19/696868 – D/19/819684, lijst te verstevigen bermen 2020-2025

Geachte raad,

In het zomer van 2019 hebben we weer alle openbare verhardingen in beheer zijnde bij de gemeente Boxmeer, onderworpen aan een globale visuele inspectie conform de richtlijnen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW).

Aan de kleuren zijn de richtlijnen te herleiden, zie hiervoor onderstaande tabel. De in rood aangegeven vlakken hebben de richtlijn met meer dan één klasse overschreden, de oranje met één klasse en de gele vlakken liggen net voor de richtlijn, maar hebben wel de waarschuwingsgrens overschreden.

Uit de inspectie blijkt dat het wegareaal een gemiddelde kwaliteitsniveau heeft van B.

323 CROW kwaliteitscatalogus	CROW 146/147 Wegbeheer	Asfalt	Elementen	Cementbeton	Totaal
A+ (zeer goed)	Er is geen schade	33,8%	60,8%	85,2%	46,0%
A (goed)	Er is enige schade	39,4%	28,4%	11,0%	34,3%
B (voldoende)	De waarschuwingsgrens is overschreden	8,0%	5,7%	2,6%	7,0%
C (matig)	De richtlijn is overschreden (onderhoud binnen twee jaar noodzakelijk)	12,1%	0,0%	0,3%	6,7%
D (te slecht)	De richtlijn is meer dan een klasse overschreden (onderhoudsachterstand)	6,7%	5,0%	1,0%	5,9%

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het beheerareaal in redelijke staat verkeerd. Op ongeveer 6 procent van het areaal dient binnen twee jaar planmatig onderhoud gepleegd te worden. We zien dat ten opzichte van de laatste inspectie in 2018 de kwaliteit iets is afgenomen.

Wegtype		Verharding			Totaal
		Asfalt	Elementen	Beton	
3	Gemiddeld belast	C	A	A+	C
4	Licht belast	D	A	A	C
5	Weg in woongebied	C	B	A+	B
6	Weg in verblijfsgebied	C	A	A+	A
7	Fietspaden	B	A	A	B
Totaal		C	A	A+	B

Kwaliteit per wegtype in de gemeente Boxmeer (2019)

Kwaliteit per functie				
Functie	Asfalt	Elementen	Beton	Totaal
Rijbaan	C	B	A+	C
Fietspaden	B	A	A	B
Voetpaden	D	A	A+	A
Parkeervlak	B	B	-	B
Overige	B	A	A	A
Totaal	C	A	A+	B

Kwaliteit per functie in de gemeente Boxmeer (2019)

Met name de voetpaden en de rijbanen van asfalt verdienen meer aandacht de komende onderhoudsperiode. Bij de asfaltrijbanen zien we een flinke toename van randschade en scheurvorming. De belangrijkste oorzaak hiervan is toch het steeds groter en zwaarder wordende landbouwverkeer. Het beleid om in het buitengebied bermen te verharderen zal moeten worden doorgezet. Ook heeft de droogte vermoedelijk een negatief effect gehad op de draagkracht van de fundering waardoor meer spanningen in de asfaltverharding zelf zijn ontstaan, met o.a randschade en scheurvorming tot gevolg.

Zoals op voorhand was te verwachten heeft de aanleg van de glasvezel een negatief effect op de kwaliteit van de elementenverhardingen tot gevolg gehad. In de algehele kwaliteitsscore is dit minder zichtbaar omdat de geconstateerde schades over het totale oppervlak van desbetreffend wegvakonderdeel wordt verdeeld. Het werk wordt momenteel opgeleverd. Het algemene beeld wat nu bestaat is dat er nog verschillende herstelmaatregelen door de aannemer moeten worden verricht. Ook is het zo dat we noodzakelijk onderhoud hebben uitgesteld totdat alle (herstel)werkzaamheden zijn afgerond en de onderhoudstermijn van 12 maanden is verlopen. We hebben voor € 250.000 onderhoud uitgesteld. Dat is ca. ¼ deel van het totale jaarlijkse budget. Dat dit een negatief effect heeft op de waargenomen kwaliteit is vanzelfsprekend.

Financiële onderhoudsbehoefte 2020-2024.

Het doel van de gehele onderhoudsstrategie is om verhardingen in een redelijke tot goede onderhoudstoestand te brengen en te houden, dusdanig dat geen enkele verharding in een onderhoudstoestand 'onvoldoende' verkeert of komt te verkeren. Hiermee worden onveilige verkeerssituaties vermeden en vindt er geen kapitaalsvernietiging plaats. Het is de taak van de wegbeheerder om de kwaliteit en veiligheid van de wegen te waarborgen, zodat de kans op ongelukken en aansprakelijkheid wordt beperkt.

In de basisplanning voor de planperiode 2020 – 2024 wordt op basis van de huidige kwaliteit en binnen de technisch toelaatbare grenzen het onderhoud bepaald en gepland. Dit houdt in dat de planning en begroting worden gepland op basis van de technische noodzaak.

Basisplanning - 2020-2024					
Planjaar	Asfalt	Elementen	Cementbeton	Eindtotaal	Cumulatief
2020	€ 1.481.664	€ 1.065.910	€ 3.546	€ 2.551.121	€ 2.551.121
2021	€ 1.937.971	€ 13.355	€ 5.183	€ 1.956.508	€ 4.507.629
2022	€ 679.179	€ 0	€ 0	€ 679.179	€ 5.186.807
2023	€ 171.883	€ 174.503	€ 811	€ 347.197	€ 5.534.005
2024	€ 9.857	€ 0	€ 0	€ 9.857	€ 5.543.862
Eindtotaal	€ 4.280.554	€ 1.253.768	€ 9.540	€ 5.543.862*	

* De getoonde kosten zijn exclusief BTW en Voorbereiding, Administratie en Toezicht kosten.

De hiervoor beschreven 'basisplanning' is rekenkundig bepaald op basis van normen, het wegareaal en de onderhoudstoestand. Het is meer dan wenselijk de voorgestelde maatregelen te toetsen aan de werkelijkheid buiten. Dit wordt een 'maatregeltoets' genoemd. Tijdens de maatregeltoets worden maatregelen die gepland staan eventueel bijgesteld wanneer de voorgestelde maatregel niet volledig voldoet aan de onderhoudswens. Nadat de maatregeltoets is uitgevoerd wordt er een nieuwe planning opgesteld met daarin de bijgestelde maatregelen verwerkt, dit noemt men een 'gemuteerde basisplanning'. De resultaten van de gemuteerde basisplanning zijn in onderstaande tabel uiteengezet.

Gemuteerde basisplanning - 2020-2024					
Planjaar	Asfalt	Elementen	Cementbeton	Eindtotaal	Cumulatief
2020	€ 2.115.651	€ 1.195.546	€ 3.556	€ 3.314.753	€ 3.314.753
2021	€ 1.634.057	€ 77.930	€ 5.183	€ 1.717.170	€ 5.031.924
2022	€ 721.600	€ 5.902	€ 0	€ 727.502	€ 5.759.425
2023	€ 137.844	€ 161.745	€ 807	€ 300.396	€ 6.059.822
2024	€ 9.804	€ 0	€ 0	€ 9.804	€ 6.069.626
Eindtotaal	€ 4.618.956	€ 1.441.123	€ 9.546	€ 6.069.626*	

* De getoonde kosten zijn exclusief BTW en Voorbereiding, Administratie en Toezicht kosten.

Op basis van de bovenstaande tabel is er gemiddeld een jaarlijks bedrag van € 1.213.925 benodigd om het planmatig onderhoud uit te voeren. Voor de komende vijf jaar is er een totaal bedrag van circa € 6,1 miljoen berekend.

Om de kosten van het klein onderhoud te berekenen wordt een percentage van jaarlijks groot onderhoud aangehouden. In onderstaande tabel is het klein onderhoud berekend, hieruit blijkt dat de jaarlijkse kosten voor het klein onderhoud € 123.415 per jaar bedragen.

Klein onderhoud			
Verharding	Gr. onderhoud per jaar	Percentage	Kosten per jaar
Asfalt	€ 856.111	10%	€ 85.611
Elementen	€ 250.754	15%	€ 37.613
Beton	€ 1.908	10%	€ 191
Totaal			€ 123.415

Jaarlijkse kosten klein onderhoud gemeente Boxmeer

Op basis van de gemuteerde basisplanning en het klein onderhoud is jaarlijks € 1.337.340 excl. BTW benodigd om het onderhoudsniveau op B te kunnen handhaven. In de raad van 30 mei 2013 is de onderhoudsstrategie vastgesteld waarbij jaarlijks een budget van € 1.050.000 voor groot onderhoud wegen beschikbaar wordt gesteld. Indexering heeft in al die jaren niet plaatsgevonden. Uitgaande van de CBS index voor Grond, Weg- en Waterbouw sector van jan. 2013 – juli 2019 zou dat 7,5% moeten zijn. Theoretisch zou het budget € 1.128.750 moeten bedragen. Sinds 2013 is het areaal verhardingen toegenomen met 300.000m² naar 2.646.500m². Dit bestaat niet alleen uit nieuwe aanleg maar ook zijn de beheergegevens beter op orde. Het berekende jaarlijks budget van € 1.337.340 is op langere termijn reëel.

In de begroting 2020 is niet € 1.050.000 beschikbaar, maar € 985.000. Abusievelijk is het gevraagde investeringsbedrag achtergebleven op de jaarlijkse verhoging van de middelen in de exploitatiebegroting.

Voor beheerstrategie wegen is niet € 1.050.000, maar € 985.000 beschikbaar:

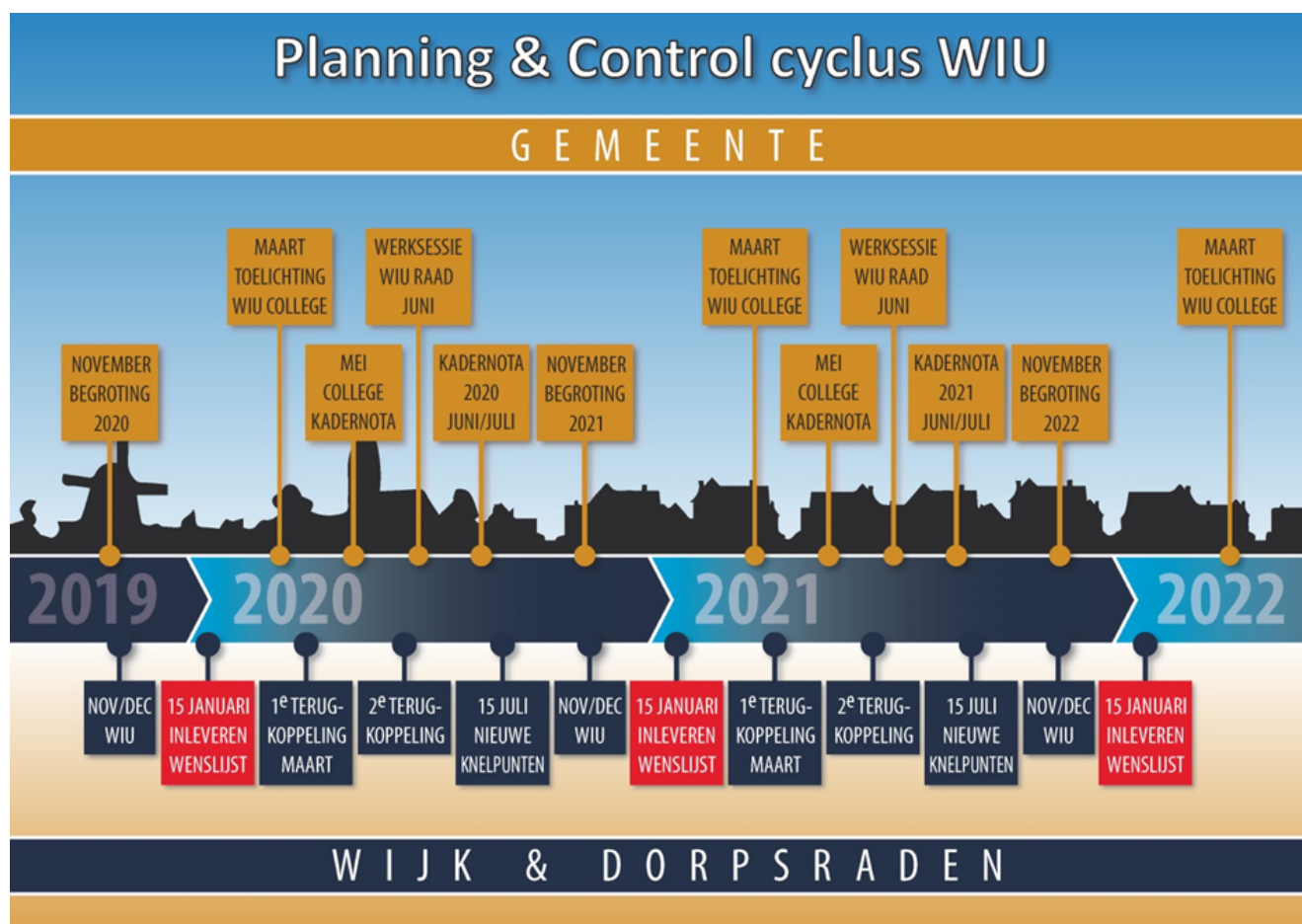
- IVS 2020 € 485.000 (excl. interne uren);
- 62101010 - 438399 € 500.000 groot/klein onderhoud;
- € 985.000

We voorzien op korte termijn nog geen problemen met het beschikbare beheerbudget van € 985.000. Dit mede gezien het feit dat er de komende jaren veel wordt geïnvesteerd in klimaatmaatregelen voor zowel opheffen wateroverlast maar ook tegen hittestress. Door deze maatregelen slim te plannen en zoveel mogelijk te combineren met o.a onderhoud wegen verwachten we het gemiddelde kwaliteitsniveau van B vast te kunnen houden. Wel is het zo dat ca. 43% van de elementenverhardingen ouder is dan 40 jaar. De materialen zijn grotendeels versleten en zullen bij onderhoud moeten worden vervangen. De onderhoudsstrategie voorziet hier niet in. Dit maakt dat in de komende jaren extra zal moeten worden geïnvesteerd. Daarbij gelijktijdig in te zetten op het klimaatbestendig inrichten van de openbare ruimte. Verderop bij Werk in Uitvoering komen daarop nog terug.

De provincie Noord-Brabant heeft de herindelingscan Cuijk, Boxmeer en Sint Anthonis opgesteld waarin diverse aanbevelingen worden gedaan over het onderhoud van kapitaalgoederen.

Werk in Uitvoering

We zijn nu al diverse jaren bezig met het WIU-proces. In onderstaand schema staan nogmaals de belangrijke beslismomenten weergegeven. Aan de bovenzijde besluitvorming bij de gemeente. Aan de onderzijde de momenten waarop de wijk- en dorpsraden in het proces inbreng kunnen hebben.



Na het goedkeuren van de begroting op 7 november 2019 krijgen de wijk- en dorpsraden inzicht in de voorgenomen werkzaamheden voor 2020 en verder. Tot 15 januari 2020 hebben ze de mogelijkheid om een wensenlijst in te dienen. Op basis daarvan wordt bekeken of zaken nog in de al geplande (onderhoud) werkzaamheden kunnen worden meegenomen, of dat ze bij de Kadernota 2020 moeten worden afgewogen.

De grotere (onderhoud)werkzaamheden die daadwerkelijk tot uitvoer komen zijn opgenomen in de digitale WIU-kaart op de website, https://www.boxmeer.nl/inwoners/werk-in-uitvoering_42356/.

Zoals hierboven nader is omschreven is op basis van de globale visuele inspectie bepaald welke wegen groot onderhoud behoeven. Daarbij hebben we naast het noodzakelijk onderhoud afstemming gezocht bij overige (geplande) werkzaamheden. Hierbij is met name het vraagstuk wateroverlast het meest ingrijpend.

Totaal is een bedrag beschikbaar van € 1.400.000 bestaande uit:

- Totaal is voor dit werk beschikbaar € 1.400.000

Het bedrag voor klimaatbestendige inrichting (IVS 2020) is bij het vaststellen van de begroting niet geautoriseerd. Hiervoor zal nog een voorstel aan de raad worden voorgelegd.



In onderstaande lijst staan de verhardingen opgenomen waar in 2020 groot onderhoud wegen gaat plaatsvinden.

Grootonderhoud wegen 2020.

Straatnaam	m2	Maatregel	m2 prijs	bedrag
Oeffelt				
Katsven	1200	Overlagen	€ 20,00	€ 24.000,00
Broekstraat	940	Overlagen	€ 20,00	€ 18.800,00
Venneke	1353	Overlagen	€ 20,00	€ 27.060,00
Kruispunt	1170	Overlagen	€ 20,00	€ 23.400,00
Rijkevoort				
Laageindsedijk	9500	EAB	€ 3,75	€ 35.625,00
Beugen				
Prov.weg/Beugenseweg	16900	EAB	€ 3,75	€ 63.375,00
Boxmeer				
Veerstraat	7250	slijtlaag	€ 3,50	€ 25.375,00
Wim de Körverstraat	3150	frezen+ deklaag	€ 20,00	€ 63.000,00
Villawijk		reconstructie		€ 240.000,00
Ir. Wagterstraat	2485	EAB zwart	€ 3,75	€ 9.318,75
Ir. Wagterstraat	1420	EAB rood	€ 10,00	€ 14.200,00
Handelstraat	2695	EAB	€ 3,75	€ 10.106,25
Heistraat	4571	EAB	€ 3,75	€ 17.141,25
Kleine Broekstraat	3500	EAB	€ 3,75	€ 13.125,00
Raamstraat	1708	EAB	€ 3,75	€ 6.405,00
Floralaan	6032	EAB	€ 4,75	€ 28.652,00
Sambeek				
Kortestraat	640	klinkers	€ 50,00	€ 32.000,00
Stalenberg	1711	overlagen + frezen/deklaag	€ 25,00	€ 42.775,00
Vortum Mullem				
Haltestraat	4000	slijtlaag	€ 3,50	€ 14.000,00
Groeningen				
Hultenhoek	1920	overlagen	€ 20,00	€ 38.400,00
Overloon				
Vredepeelweg	1905	slijtlaag	€ 3,50	€ 6.667,50
Roosendaalseweg	2150	slijtlaag + freesvak 25 m2	€ 3,50	€ 7.525,00
Peelkampweg	2150	Overlagen	€ 20,00	€ 43.000,00
Raaijweg	1390	Overlagen	€ 20,00	€ 27.800,00
Klein onderhoud				€ 185.000,00
markering				€ 35.000,00
Totaal 2020				€ 1.051.750,75

Projectenlijst vanuit maatregelen wateroverlast.

Inmiddels zijn in alle kernen de stresstesten op wateroverlast uitgevoerd en zijn de benodigde maatregelen inzichtelijke. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan de actualisering van het Verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan (VGRP). Deze staat geagendeerd voor de raadsvergadering van 19 maart 2020.

Project	Budgethouder	Budget project
Grasmus Boxmeer	Rioolbeheer	€ 90.000,00
Noodoverstort de Meer	Rioolbeheer	€ 100.000,00
Uitleg-Elzenstraat Boxmeer	Rioolbeheer + wegbeheer	€ 686.000,00
Achter de Linde Overloon	Rioolbeheer + wegbeheer + groenbeheer + verlichting + rivatalisering	€ 361.000,00
Urlingsstraat Oeffelt	Rioolbeheer + wegbeheer	€ 250.000,00
Sweelinck Boxmeer	Rioolbeheer	€ 50.000,00
Putter-Karekiet-Zwaluw-Meers Boxmeer	Rioolbeheer	€ 116.000,00
Europein Oeffelt	Rioolbeheer + wegbeheer + verlichting + rivatalisering	€ 367.000,00
Maasstraat Sambeek	Rioolbeheer	€ 285.000,00
Stalenberg Sambeek	Rioolbeheer	€ 231.000,00
		€ 2.536.000,00

Lijst met projecten die in voorbereiding zijn.

Afhankelijk van de omvang van de projecten wordt steeds opnieuw de keuze gemaakt op welke wijze de planvorming wordt opgepakt en hoe de omgeving daarbij wordt betrokken.

Daarnaast zijn er al twee grote projecten die in de voorbereidingsfase zitten. Het betreft de herinrichting van het Hoogkoorgebied en de herinrichting Weijerpark/Weijergracht met het Weijerplein.

Speeltoestellen

Vanuit de periodiek inspecties komt een vervangingsplan tot stand. Daarbij wordt vaak in overleg met de wijk- en dorpsraden gezocht naar de gewenste variatie in het aanbod.

Boombeheer

Conform boombeheerplan wordt het ingezette vervangen op diverse plaatsen verder doorgezet. Daarbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij andere werkzaamheden. Momenteel is de reconstructie van de Museumlaan in Overloon in uitvoering. Dit is een voorbeeld hoe een integrale benadering eruit zou kunnen zien.

Verstevigen wegbermen

Uit de inspectie is gebleken dat met name wegen in het buitengebied nogal randschade vertonen. Het ingezette beleid om waar nodig de bermen te verstevigen wordt doorgezet. Voor 2020-2025 is een lijst opgesteld (Z/19/696868 – D/19/819684) waar de bermen moeten worden verstevigd.

Overige civieltechnische- en ruimtelijke projecten

Er zijn diverse grotere projecten in voorbereiding en verkeren in verschillende stadia van planvorming. Op de WIU-kaart worden deze voor 15 november allemaal weergegeven. Deze projecten kennen allemaal hun eigen doorlooptijd en het daarbij behorende besluitvormingstraject. Het gaat hier over o.a:

- Alle complexen binnen het grondbedrijf;
- Herinrichting Hoogkoorplein;
- Waterberging Weijerpark;
- Herinrichting Weijerplein;
- Reconstructie Burg. Verkuijlstraat en aanleg rotonde Koorstraat;
- Maatregelen spoorweginnengang St. Anthonisweg en afsluiten Schilderpad met inrichting nieuwe fietsroute;
- Waterberging en herinrichting Titus Brandsmaplein.