

Raadsvoorstel

onderwerp	Vaststellen Omgevingsvisie Zevenaar 2040
zaaknummer	Z/23/456007
documentnummer	INT/25/1253196
portefeuillehouder	A. van Orden
portefeuille	Ruimtelijke Ordening

1. Samenvatting

Voor u ligt de definitieve versie van de Omgevingsvisie Zevenaar 2040. Hierin beschrijven wij de opgaven en ambities die wij in de gemeente willen realiseren. Voorbeelden zijn het verbeteren van mobiliteit, het behoud en ontwikkelen van een aantrekkelijk groen landschap en richting geven aan een forse woningbouwopgave. Daarnaast wordt gekeken hoe keuzes in de fysieke omgeving kunnen bijdragen aan het realiseren van opgaven uit het sociaal domein. Zoals meer ruimte voor beweging en ontspanning in de buitenruimte. Met voorliggende Omgevingsvisie Zevenaar 2040 zetten we in op een wensbeeld op hoofdlijnen dat uitnodigend is, inspireert, verbindt en tegelijkertijd duidelijk is over wat waar kan en wat niet. Hiermee geven we richting aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied waar goede kansen liggen om een bijdrage te leveren aan ambities, zonder afbreuk te doen aan de bestaande kwaliteiten en identiteit van dat gebied.

2. Raadsvoorstel

Wij vragen uw raad om:

1. De Omgevingsvisie Zevenaar 2040 vast te stellen, inclusief de Plan-mer-procedure en zienswijzennota.
2. De eerder vastgestelde Structuurvisie Zevenaar en Omgevingsvisie Gelders Eiland in te trekken.
3. De samenhang in het gemeentelijke omgevingsbeleid te borgen en de omgevingsvisie te positioneren als centraal strategisch beleidsdocument voor de fysieke leefomgeving.

3. Waarom naar de raad

Elke gemeente is verplicht om (uiterlijk 1 januari 2027) een omgevingsvisie voor haar grondgebied vast te stellen (artikel 3.1. Omgevingswet). De gemeenteraad is daarvoor het bevoegd gezag. In artikel 3.2 van de Omgevingswet zijn regels opgenomen over de inhoud van de visie. Met de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 wordt voldaan aan de regels. De vorm waarin de gemeente haar omgevingsvisie vaststelt is vrij. De visie voor de gemeente Zevenaar richting 2040 wordt beschreven aan de hand van de bouwstenen Wonen, Werken, Mobiliteit en Leefomgeving, zoals ook in regionaal beleid wordt gehanteerd. Vervolgens worden per deelgebied de bouwstenen verder uitgediept.

Status van een omgevingsvisie

De omgevingsvisie wordt door de raad vastgesteld en is 'zelfbindend'. Dat betekent dat anderen geen rechten kunnen ontlenen aan de visie en dat anderen geen verplichtingen aan ons kunnen opleggen op basis van de visie. De visie weerspiegelt wel de koers voor de ontwikkeling van de gemeente. Anderen kunnen er wel verwachtingen aan ontlenen. Vanuit het oogpunt van een betrouwbare en transparante

overheid, moeten besluiten over ontwikkelingen in beginsel in lijn zijn met de uitgangspunten van de visie. We kunnen er vanaf wijken, maar moeten dat dan goed onderbouwen. De omgevingsvisie is daarmee een belangrijk kader om de wenselijkheid van initiatieven te toetsen aan onze doelen en ambities.

De omgevingsvisie is ook een belangrijk kader voor de doorvertaling naar omgevingsprogramma's en het omgevingsplan. Op die manier behouden we consistentie in de doorwerking van ons beleid naar uitvoering en regelgeving.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het beoogde doel is een door uw gemeenteraad vastgestelde omgevingsvisie met draagvlak vanuit de partnerorganisaties en inwoners.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Met deze vastgestelde versie van de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 bepalen we de koers richting 2040

De Omgevingsvisie Zevenaar 2040 geeft richting aan onze (fysieke) leefomgeving en helpt ons om ruimtelijke keuzes te maken. Er komen namelijk allerlei maatschappelijke trends en ontwikkelingen op onze gemeente af die vragen om antwoorden. Denk hierbij bijvoorbeeld aan grote opgaven als de woonopgave, de milieu- en klimaatproblematiek, de energietransitie en de landbouwtransitie. Het gaat ook om lokale aandachtspunten als het aantrekkelijk houden van de (centra van de) dorpen en het beheren van onze openbare ruimte. Kortom, het is belangrijk om voorbereid te zijn op de toekomst.

1.2. We geven hiermee vorm aan de acht ambities

In de omgevingsvisie komen de verschillende opgaven samen in acht integrale hoofdambities. Met de ambities geven we aan waar we voor staan en waar we in de toekomst naartoe willen. Daarnaast plaatsen we onze ambities in regionaal perspectief.

Ambities: De gemeente Zevenaar 2040

1. is een fijne woongemeente in een dynamische omgeving met een goed woningaanbod (voor jong en oud).
2. kent een onderwijsaanbod en werkgelegenheid passend bij de beroepsbevolking.
3. heeft mooie landschappen en natuur en beleefbare cultuurhistorie, waar het fijn recreëren is.
4. is een gezonde, veilige en schone leefomgeving.
5. is een klimaatneutrale gemeente.
6. heeft een voorzieningenniveau passend bij de regiofunctie.
7. zet in op een goede bereikbaarheid als noodzakelijke basisvoorwaarde voor de leefbaarheid en vitaliteit.
8. staat voor saamhorigheid in de kernen, ruimte voor ontmoeting en initiatieven.

1.3 Er is een plan-m.e.r.-beoordeling opgesteld voor de omgevingsvisie.

Als onderdeel van de omgevingsvisie is een plan-m.e.r.-beoordeling gemaakt, waarin de hoofdlijnen van de Omgevingsvisie zijn beoordeeld en inzichtelijk is gemaakt wat de impact van de visie is op de leefomgeving. Deze vormt een bijlage bij de vast te stellen omgevingsvisie. De plan-m.e.r.-beoordeling biedt aanbevelingen om de omgevingsvisie verder aan te scherpen en geeft handvatten voor de verdere uitwerking van de visie. Op deze manier ondersteunt de plan-m.e.r.-beoordeling het besluitvormingsproces rondom de omgevingsvisie. Concluderend kan de gemeente Zevenaar met deze omgevingsvisie een verbetering van de leefomgeving bewerkstelligen. Op basis van de uitkomsten van



deze plan-m.e.r.-beoordeling kan geconcludeerd worden dat de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 op belangrijke punten een positieve bijdrage levert aan de kwaliteit van de leefomgeving en de uitdagingen uit de Leefomgevingsfoto effectief aanpakt. Aangezien de beleidsambities geen significante milieugevolgen veroorzaken die buiten de eerder beoordeelde kaders vallen, is het doorlopen van een volledige MER-procedure voor nu niet noodzakelijk. Dit neemt niet weg dat bij de concrete uitvoering van bepaalde opgaven en ambities wellicht

1.4. De ingediende zienswijzen zijn de afsluiting van een breed participatietraject

De omgevingsvisie is tot stand gekomen na een breed participatietraject waarin op verschillende momenten en op verschillende wijzen inwoners en belanghebbenden mee konden praten. De ontwerp omgevingsvisie heeft van 13 februari tot en met 26 maart 2025 ter inzage gelegen. Er zijn in deze periode in totaal 15 zienswijzen ingediend. De zienswijzen verschillen van inhoud, maar zien voornamelijk op duurzame opwek en de oproep tot lokaal eigendom bij windenergie, de invulling van Bahrse pol (bij Riverparc), de recreatiemogelijkheden Gelders Eiland, woningbouwontwikkelingen Oud-Zevenaar, de belangen van de spoorwegbeheerder en netbeheerder, de borging van de dorpsplannen in de Omgevingsvisie Zevenaar 2040, de belangen van de agrariërs in het Broek en de aanleg van de noordelijke randweg. Er zijn 13 zienswijzen ingediend die namens henzelf dan wel de organisatie / het bedrijf zelf zijn ingestoken. Er is een zienswijze ingediend die door meerdere inwoners (22 personen) is ondertekend. Ook is een zienswijze ingediend door een organisatie mede namens 38 ondernemers. Met de mogelijkheid van het indienen van deze zienswijzen is een breed participatietraject om te komen tot de omgevingsvisie afgerond.

1.5 De zienswijzen hebben niet geleid tot grote inhoudelijke aanpassingen, maar wel tot een verdere aanscherping van de omgevingsvisie

In de zienswijzennota zijn alle ingediende zienswijzen verwerkt en voorzien van een reactie. In verband met de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) zijn de zienswijzen geanonimiseerd. Met de voorgestelde reacties is tevens aangegeven of de zienswijzen wel of niet tot een wijziging in de ontwerpvisie hebben geleid. De ingediende zienswijzen hebben voornamelijk geleid tot aanpassingen op de kaart en tot verduidelijking en aanvulling van de tekst. De zienswijzen hebben daarmee gezorgd voor een verbetering van de omgevingsvisie.

2.1 De omgevingsvisie vervangt bestaand en nieuw strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving

Strategische beleidsuitspraken uit bestaand beleid namen we op in de omgevingsvisie. Voorheen werkten we met sectoraal beleid, waarbij het beleid van visie tot uitvoering bij elkaar stond per beleidsveld in één beleidsnota. Daarom blijft het bestaande beleid nog bestaan, om de tactische en operationele onderdelen te behouden. Bij strijdigheid heeft de omgevingsvisie voorrang. De strategische onderdelen uit andere (sectorale) beleidsdocumenten worden na dit besluit niet meer gebruikt bij advisering en bestuurlijke besluitvorming. Tactisch en operationele onderdelen in bestaande (sectoraal) beleid worden betrokken bij uitwerking van de omgevingsvisie in de op te stellen omgevingsprogramma's en het omgevingsplan. In de omgevingsvisie hebben we - samen met onze partners en inwoners - de koers uitgezet op weg naar 2040 voor onze (fysieke) leefomgeving. De omgevingsvisie vervangt na vaststelling de huidige Structuurvisie Zevenaar en de Omgevingsvisie Gelders Eiland.

Met de omgevingsvisie is er een brede visie voor Zevenaar ontwikkeld op alle relevante onderdelen van het fysiek domein. Strategische beleidsuitspraken uit bestaande beleidsnota's zijn opgenomen in de omgevingsvisie. De meer op uitvoering gerichte onderdelen van bestaande beleidsnota's worden ondergebracht in op te stellen omgevingsprogramma's of andere uitvoeringsprogramma's.

3.1 Eén document voor al het strategische beleid geeft duidelijkheid

In de omgevingsvisie leggen we de ambitie voor Zevenaar in 2040 vast op alle onderdelen van de fysieke leefomgeving. Door de omgevingsvisie te positioneren als centraal beleidsdocument binnen de fysieke leefomgeving wordt de toegankelijkheid en herkenbaarheid van ons beleid vergroot. Zowel voor inwoners en ketenpartners als voor raadsleden, bestuur en organisatie. Aan de kant van onze 'klanten' zorgt het voor overzichtelijkheid bij toetsing, omdat al het strategische beleid op één plek te vinden is. Voor de organisatie zorgt het voor integraliteit tussen de verschillende doelen en opgaven. Nieuw strategisch beleid voor de fysieke leefomgeving wordt voortaan direct via actualisatie opgenomen in de omgevingsvisie. Daarmee is de omgevingsvisie een dynamisch document. Het kan periodiek geactualiseerd worden. Het wordt in ieder geval geactualiseerd als daartoe aanleiding is, zoals wanneer er nieuwe strategische beleidsuitspraken gewenst zijn of wanneer bijsturing vanuit monitoring gewenst is.

3.2 Met de omgevingsvisie geven we samen met onze inwoners en partners vorm aan onze leefomgeving

Als gemeente willen we de ambities uit de omgevingsvisie waarmaken. We willen de energie van de samenleving gebruiken om de visie tot uitvoering te brengen. Alle initiatieven die daar op één of andere manier aan bijdragen, steunen we van harte. Dit doen we met een aantal spelregels in de hand. Zo weet iedereen die met een idee of plan komt, hoe we onze afwegingen maken. Bij een ruimtelijk initiatief wordt in de eerste plaats de wenselijkheid beoordeeld. Hiervoor hebben we de intaketafel. Het gaat dan om:

- Maatschappelijke waarde: creëert het initiatief een verbetering voor inwoners, ondernemers en/of de gemeente?
- Bestuurlijke wenselijkheid: past het initiatief binnen de ambities /opgaven van de gemeente? Is het bestuur bereid mee te werken aan dit plan?
Aspecten hierbij zijn:
 - Is het initiatief beleidsmatig wenselijk? Past het initiatief binnen ambities van deze omgevingsvisie of andere relevant beleid?
 - Is het initiatief ruimtelijk wenselijk?
 - Is het initiatief beleidsmatig wenselijk voor andere overheden?

Alternatieven

1.1 Niet opstellen van een omgevingsvisie is wettelijk gezien niet mogelijk

Elke gemeente heeft de verplichting om uiterlijk 1 januari 2027 een omgevingsvisie vast te stellen.

1.2 Wachten en pas net voor 1 januari 2027 een omgevingsvisie laten vaststellen

In dat geval hebben we de komende tijd geen integrale koers voor het fysieke domein en moeten we terugvallen op bestaand, vastgesteld (ruimtelijk) beleid. Dit beleid sluit onvoldoende aan op de grote opgaven die we hebben en past niet goed op de doelen en ambities die de raad in diverse recente thematische/sectorale beleidsstukken al heeft uitgesproken. Het risico op inconsistentie in beleid wordt groter en dat kan leiden tot verwarring bij inwoners, ondernemers, andere overheden en partners. Dit komt de betrouwbaarheid niet ten goede. Daarnaast kan dit problemen opleveren bij de toetsing van concrete initiatieven op wenselijkheid in het licht van onze beleidsdoelen en ambities.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De Omgevingswet gaat uit van beleidsontwikkeling op basis van de beleidscyclus. De verschillende instrumenten worden in samenhang ontwikkeld en actief gemonitord en aangescherpt. Dat betekent dat de omgevingsvisie een dynamisch document is dat we in samenhang met de andere instrumenten en samen met betrokken stakeholders blijven aanpassen. De Omgevingswet bevat namelijk verschillende instrumenten, elk met hun eigen toepassing:

- de omgevingsvisie;



- de programma's;
- het omgevingsplan;
- de omgevingsvergunning.

Omdat we nu nog niet weten hoe de situatie er over een enkele jaren uit ziet, kiezen we er als gemeente voor om onze omgevingsvisie zo actueel mogelijk te houden. We gaan uit van bijstelling van de omgevingsvisie, vier jaar na vaststelling. Het actualiseren van de omgevingsvisie kan door bijvoorbeeld het toevoegen van nieuwe ambities of door het geven van duidelijkere kaders op een bepaald onderwerp. Hieruit kan ook volgen dat een programma moet worden aangepast. Of dat een nieuw programma moet worden opgestart.

7. Klimaat en duurzaamheid

Dit onderwerp is een integraal onderdeel van de Omgevingsvisie Zevenaar 2040.

8. Communicatie

Wij hebben op basis van de vastgestelde omgevingsvisie een publieksvriendelijke versie op laten stellen. Deze plaatsen we na vaststelling door uw raad op de gemeentelijke website. Ook hebben we een infographic van de acht ambities uit de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 gemaakt met daarin de belangrijkste opgaven en ambities waar we als gemeente op inzetten.



Digitale versie omgevingsvisie

Na behandeling van de vastgestelde Omgevingsvisie Zevenaar 2040 in de raadsvergadering van 25 juni 2025, zal de omgevingsvisie online beschikbaar worden gesteld via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), voorheen www.ruimtelijkeplannen.nl. Het beschikbaar stellen van de Omgevingsvisie op het DSO

is verplicht. Dit is opgenomen in de Omgevingswet. Het beschikbaar stellen gebeurt via de LVBB (landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen) en komt via deze weg in het DSO terecht.

Reclamanten

De indieners van de zienswijzen worden, na vaststelling door uw raad, geïnformeerd over hun zienswijze door het toesturen van de zienswijzennota. Met deze terugkoppeling richting indieners van de zienswijzen geven we invulling aan de verplichting zoals opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht.

9. Kosten, baten en dekking

De (financiële) uitvoerbaarheid van de omgevingsvisie hoeft onder de Omgevingswet niet getoetst te worden. Het gaat immers om richtinggevende beleidsambities die nog niet altijd de concreetheid hebben om de financiële gevolgen helemaal in beeld te hebben. Bovendien kunnen toekomstige maatschappelijke, economische en technische ontwikkelingen, die we nu nog niet kunnen overzien, de haalbaarheid en uitvoerbaarheid beïnvloeden. Bij de uitwerking van de omgevingsvisie naar concretere omgevingsprogramma's en uitvoeringsplannen, worden de financiële gevolgen wel meegenomen.

De kosten voor het opstellen van deze visie zijn binnen de daarvoor bestaande budgetten uitgevoerd.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/25/1255373	Omgevingsvisie Zevenaar 2040
2.	INT/25/ 1255110	Zienswijzennota bij Omgevingsvisie Zevenaar 2040
3.	INT/25/1255146	Bouwsteenkaart Economie bij Omgevingsvisie Zevenaar 2040
4.	INT/25/1255141	Bouwsteenkaart Leefomgeving bij Omgevingsvisie Zevenaar 2040
5.	INT/25/1255144	Bouwsteenkaart Mobiliteit bij Omgevingsvisie Zevenaar 2040
6.	INT/25/1255145	Bouwsteenkaart Wonen bij Omgevingsvisie Zevenaar 2040
7.	INT/24/1236366	Plan-m.e.r.-beoordeling Omgevingsvisie Zevenaar Antea Group
8.	INT/24/1236555	Infographic ambities Omgevingsvisie Zevenaar 2040

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp Vaststellen Omgevingsvisie Zevenaar 2040
zaaknummer Z/23/456007
documentnummer INT/25/1253196

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat,

- de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 de langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving van Zevenaar in beeld brengt;
- in de Omgevingsvisie Zevenaar 2040 de opgaven en ambities staan die wij in de gemeente willen realiseren;
- met voorliggende Omgevingsvisie Zevenaar 2040 we inzetten op een wensbeeld op hoofdlijnen dat uitnodigend is, inspireert, verbindt en tegelijkertijd duidelijk is over wat waar kan en wat niet;
- deze omgevingsvisie de oude structuurvisie Zevenaar en de Omgevingsvisie Gelders Eiland vervangt;
- de omgevingsvisie tot stand is gekomen na een uitgebreid interactief proces met diverse partijen en bewoners;
- de ontwerpversie met bijbehorende stukken ter inzage heeft gelegen van 13 februari tot en met 26 maart 2025. In deze periode 15 zienswijzen zijn ingediend;
- er een zienswijzennota is opgesteld. Deze bevat de beantwoording van de binnengekomen zienswijzen en een voorstel voor wijzigingen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 3.1. lid 1 van de Omgevingswet

besluit:

1. De Omgevingsvisie Zevenaar 2040 vast te stellen, inclusief de Plan-mer-procedure en zienswijzennota.
2. De eerder vastgestelde Structuurvisie Zevenaar en Omgevingsvisie Gelders Eiland in te trekken.
3. De samenhang in het gemeentelijke omgevingsbeleid te borgen en de omgevingsvisie te positioneren als centraal strategisch beleidsdocument voor de fysieke leefomgeving.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 25 juni 2025.

De griffier
Lennart Sluis

De burgemeester
Lucien van Riswijk