Gemeente Gouda

raadsvoorstel

afdeling
Maatschappelijk beleid

telefoon
14-0182

gouda
15 oktober 2024

dossiernummer
8668

onderwerp
Zienswijze Ontwerpbegroting Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden Holland 2025

Gevraagd besluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad van de gemeente Gouda voor te besluiten:

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting Gemeenschappelijke Regeling Jeugd en Wmo Midden Holland 2025 en hierop bijgevoegde zienswijze in te dienen.

Toelichting

Op 1 januari 2025 treedt de gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden-Holland (GR JW) in werking als opvolger van de Regionale Werk Organisatie (RWO). Voor 1 januari 2025 is een van de te zetten stappen het vaststellen van de begroting GR JW 2025.Dit is noodzakelijk zodat ook vanaf dat moment uitgaven kunnen worden gedaan.

De Ontwerpbegroting GR JW 2025 blijft binnen de kaders gesteld in de Kaderbrief en het Bedrijfsplan voor wat betreft de kosten van de organisatie. In de Kaderbrief is geen raming opgenomen van het Regionaal zorgaanbod (voorheen Aanvullend zorgaanbod), omdat het Regionaal zorgaanbod in de afgelopen jaren is opgebouwd vanuit verschillende besluiten op verschillende momenten. In de ontwerpbegroting GR JW 2025 is voor het eerst meerjarenraming voor het regionaal zorgaanbod openomen. Dit leidt tot verschillen ten aanzien van de gemeentebegroting, die binnen de bestaande budgetten zullen worden gedekt.

1 Nadere uitleg op gevraagd besluit

De ontwerpbegroting GR JW gaat over 2025, het jaar waarin de GR JW inwerking treedt per 1 januari. Dat betekent dat feitelijk het Algemeen Bestuur van de GR JW de begroting moet vaststellen. Het vaststellen van de begroting is voorzien op 16 januari 2025.

In de fase van oprichting is niet altijd een bestuurlijk gremium aanwezig dat een ontwerpbegroting naar de raden kan sturen voor zienswijze. Veelal wordt dan een procedure gevolgd waarbij de gemeenteraden geen zienswijze wordt gevraagd. In het proces tot oprichting is dit niet passend bevonden. Gezien de betrokkenheid van de gemeenteraden in de oprichting zou het niet vragen van een zienswijze een dissonant zijn. Het Bestuurlijk Overleg Sociaal Domein (BOSD) heeft expliciet besloten om de gemeenteraden een zienswijzemogelijkheid te bieden, maar wel voor een iets kortere periode. Dit is afgestemd met de griffiers.

2 Argumenten

2.1 Met de zienswijzebrief versterken we op termijn het zicht op het functioneren van de regeling

In de zienswijzebrief laten we zien hoe we als gemeente staan ten opzichte van het Regionaal zorgaanbod en dringen we aan op versterking van de meetbaarheid van de prestaties in de begroting. Dit versterkt op termijn het zicht wat de raad heeft op het functioneren de regeling.
Verder wijzen we het bestuur voor de voorbereiding van de begroting 2026 op de afspraken die worden gemaakt in de bestuurlijke werkgroep Financiële Kaderstelling Gemeenschappelijke Regelingen.

2.2 De gemeente begroting sluit voor wat betreft de organisatiekosten aan bij de ontwerpbegroting voor de GR JW
De raad is eerder via het bedrijfsplan een concept begroting voor de organisatiekosten GR JW voorgelegd. Op basis daarvan is de kadernota en gemeente begroting 2025 is opgesteld. De voorliggende ontwerp begroting GR JW 2025 sluit hierop aan voor wat betreft de organisatiekosten.

2.3 Het was nog niet mogelijk alle kosten van het Regionaal zorgaanbod op te nemen in de gemeentelijke begroting 2025
Op het punt van het Regionaal Zorgaanbod is er sprake van een afwijking ten opzichte van onze eigen gemeentebegroting. Doordat dit jaar een bijzonder jaar is, een jaar waarin de regeling is opgebouwd, is de voorliggende ontwerpbegroting GR JW 2025 later dan normaal. Het was daardoor niet mogelijk de kosten van alle onderdelen van het Regionaal zorgaanbod al mee te nemen in de gemeente begroting 2025 – 2029.
De geconstateerde verschillen zijn verklaarbaar doordat tot nog toe is begroot tot het eind van de contractduur van de regionale voorzieningen. Voor twee voorzieningen liep deze tot eind 2024: de Break en de crisisdienst jeugd.
Voor de Break heeft in 2024 een pilot gelopen, de wens is deze pilot met twee jaar te verlengen. Hiervoor is ruimte in de begroting van de GR gereserveerd. Het uitgangspunt is dat de Break een flinke stijging in o.a. verblijfskosten moet voorkomen. Dit sluit aan bij de landelijke opgave om jongeren zo ‘gewoon thuis mogelijk’ te laten opgroeien en het aantal gesloten jeugdzorgplaatsingen te laten afnemen en vervangende voorzieningen te creëren. De Break is zo’n vervangende voorziening. De verwachting is dat dit op termijn ook besparingen tot gevolg kan hebben op andere voorzieningen.
Voor de crisisdienst jeugd geldt dat dit een structurele voorziening is maar deze is de afgelopen jaren incidenteel gefinancierd.
Het betreft voorzieningen die vallen onder de open einde regeling voor jeugdzorg en worden daarom gedekt uit de bestaande jeugdzorgbudgetten (Zorg in natura).

3 Kanttekeningen

3.1 Het verzoek vraagt om een zienswijze in een korte periode
In de aanbiedingsbrief van de begroting wordt aangegeven dat er tot 12 december 2024 tijd is om een reactie te geven op de begroting van de GR. Dat is een kortere termijn dan de reguliere 12 weken. Aangezien de GR JW nog in oprichting is het ook niet wettelijk verplicht de ruimte te bieden voor een zienswijze. Voor het functioneren van de GR is het van belang om bij start ook over de begroting en de middelen te beschikken. We vragen desalniettemin bewust om een zienswijze om de raad in positie te brengen.

3.2 De bestaande jeugdzorgbudgetten staan al onder druk
Het regionale zorgaanbod wordt gedekt uit de budgetten voor zorg in natura. Afgelopen jaren is het jeugdzorgbudget niet toereikend geweest. Ook voor 2025 en verder is de verwachting dat het niet toereikend is. De voorstellen leggen dus extra druk op het budget. Het betreft echter een open einde regeling en we hebben de opdracht om de jeugdzorg plus af te bouwen. Dat is ook een belangrijke reden dat we in de aanloop naar de kadernota 2026 scenario’s zullen opstellen voor extra maatregelen om de kosten te beheersen.

4 Juridische- / financiële gevolgen

Financiële gevolgen: zie 3.2

5 Personele- / organisatorische gevolgen / duurzaamheid / positie mensen met een beperking

N.v.t.

6 Communicatie / interactiviteit

Over de begroting is tevoren afgestemd met de andere aan de regeling deelnemende gemeenten via het Bestuurlijk Overleg Sociaal Domein (BOSD).

Vervolgtraject
Planning: Na het besluit van de raad wordt de zienswijzebrief verzonden en behandeld in het Dagelijks bestuur in oprichting (DB i.o.). Het DB i.o. stuurt de raad vervolgens hun reactie op uw zienswijze.

Doorlooptijd: De zienswijze dient voor **12 december** a.s. aan DB i.o. te worden verzonden en wordt dan behandeld in de vergadering van het DB i.o. van 18 december a.s.
In het Algemeen Bestuur van 19 januari 2025 wordt de begroting ter vaststelling voorgelegd.

Het is van belang voor 12 december a.s. een reactie te versturen, om zo te voorkomen dat de regeling zonder begroting en middelen start.

Burgemeester en wethouders van Gouda,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. R.C. Bakker	mr. drs. P. Verhoeve

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting GR JW 2025
2. Ontwerpbegroting Gemeenschappelijke regeling Jeugd en Wmo Midden Holland 2025
3. Concept zienswijzebrief Ontwerpbegroting GR JW 2025