RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Zienswijzeprocedure wijziging gemeenschappelijke regeling 1Stroom (2025) i.v.m. wijziging directiestructuur en kostenverdeling

---

Zaak- & documentnr. : Z/24/129034 201688450
Portefeuillehouder : A.J. van Hout

Opsteller : A. Karimy
Afdeling : Advies
Telefoonnr :

Samenvatting
Medio 2024 is de directiestructuur binnen 1Stroom gewijzigd. Eind 2024 heeft het algemeen bestuur van 1Stroom ingestemd met een nieuwe systematiek voor de kostenverdeling. In de gemeenschappelijke regeling dienen beide wijzigingen doorgevoerd te worden. Het wijzigingsproces wordt met het ter zienswijze voorleggen van het ontwerpwijzigingsbesluit opgestart. De raad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen.

Beslispunten

1. Geen zienswijze in te dienen op het ontwerpwijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling 1Stroom.

Aanleiding
Per 1 juni 2024 is er binnen 1Stroom een nieuwe directiestructuur, waarbij er drie directeuren zijn, die nevengeschikt en gelijkwaardig zijn aan elkaar. In de huidige gemeenschappelijke regeling is dat nog niet verwerkt. Dit betreffen wijzigingen in de artikelen 17 en 18 van de gemeenschappelijke regeling 1Stroom, inclusief de daarbij behorende toelichtingen.

Op 7 oktober 2024 heeft het algemeen bestuur ingestemd met het wijzigen van de systematiek voor de kostenverdeling. De gemeenschappelijke regeling dient hierop ook aangepast te worden. Dit betreft een wijziging van artikel 20 van de gemeenschappelijke regeling.

In de bijgevoegde was-wordt lijst staat een overzicht welke wijzigingen het zijn en een korte toelichting daarop.

Planning
Conform de wet gemeenschappelijke regelingen is de zienswijzetermijn acht weken, met uitzondering van zienswijze op de conceptbegroting. De wijziging wordt gelijktijdig voorgelegd aan de raden van Duiven en Westervoort.

Beoogd effect
Met het indienen van een zienswijze invulling geven aan de controlerende en kaderstellende rol van de raad.

Argumenten

1.1 Door de wijziging in de GR door te voeren is de directiestructuur en de kostenverdeling/-systematiek juridisch rechtmatig geregeld.
In de bijgevoegde was-wordt lijst is per artikel opgenomen welke wijziging het betreft. Hieronder wordt dit per onderwerp kort toegelicht.

Verdeling kosten en systematiek
Er is, op verzoek van het dagelijks bestuur van 1Stroom en in relatie tot de periodieke heroverweging van de verdeelsleutel, een onderzoek uitgevoerd naar de verdeelsleutel die wordt gehanteerd bij de verdeling van de kosten die 1Stroom maakt tussen Duiven en Westervoort. Het onderzoek geeft aanleiding om de bestaande verdeling tussen de gemeenten aan te passen. De objectieve budgetten in het gemeentefonds liggen het meest voor de hand bij de hantering van de verdeelsleutel. Deze objectieve budgetten kennen hun basis in de Financiële-verhoudingswet, houden rekening met kostenbepalende structuurkenmerken van Duiven en Westervoort en corrigeren voor verschillen in de inkomstencapaciteit. Deze basis kan jaarlijks worden berekend en komt uit op een verdeling van de kosten, na aftrek maatwerkkosten, de grondexploitaties van beide gemeenten en het afvalaanbiedstation Duiven. Deze systematiek is uitgewerkt door het externe adviesbureau Cebeon en is transparant, flexibel en duurzaam richting de toekomst. De uitkomsten van dit onderzoek zijn door zowel het dagelijks en algemeen bestuur onderschreven. Ook de beide colleges onderschreven de uitkomsten. De raden zijn hierover geïnformeerd middels een brief d.d. 22 november 2024. In deze brief is ook een toelichting gegeven op de systematiek en het externe onderzoek was al bijlage meegezonden. De aanpassing van de verdeling van kosten en de onderliggende systematiek moet formeel worden gewijzigd door de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Deze systematiek is uitgewerkt in het nieuwe artikel 20 van het ontwerpwijzigingsbesluit. De tekst van de regeling is algemeen gehouden. In de toelichting staat een uitgebreidere uitleg van de wijziging van het artikel. De toelichting maakt deel uit van de regeling.

Wijziging directiestructuur
In juni 2024 is de directiestructuur gewijzigd. Deze wijziging dient ook doorgevoerd te worden in de gemeenschappelijke regeling 1Stroom. Deze wijziging gaat in op 1 juni 2024, dus met terugwerkende kracht

Kanttekeningen
Niet van toepassing

Financiële paragraaf
De aanpassing van de verdeling van kosten en de onderliggende systematiek hebben financiële consequenties. De kostenverdeling wordt jaarlijks berekend. Het uitvoeringskostenpercentage, dat gehanteerd wordt voor de correctie, wordt elke 4 jaar geëvalueerd en opnieuw berekend, voor het eerst in 2029, gelijktijdig met de evaluatie van de GR 1Stroom. Hierbij wordt opgemerkt dat in bestuur is afgesproken om een tussentijdse evaluatie te doen in 2026. Deze evaluatie staat los van de verdeling van de kosten.

Op basis van het externe onderzoek is voorgesteld om in 2025 de verdeelsleutel aan te passen naar 61-39% (een verschuiving van 2% ten opzichte van de verdeelsleutel die sinds de start van 1Stroom gehanteerd is). Door het bestuur van 1Stroom is afgesproken om in 2025 uit te gaan van een ingroeipad. Concreet betekent dit dat voor 2025 wordt uitgegaan van een verdeling van 62-38%. In de begroting 2025 heeft ons college geanticipeerd op de voorgestelde wijziging. In het bestuur van 1Stroom is afgesproken om begin 2025 bestuurlijk in gesprek te gaan over eventuele compensatie aan Duiven vanwege inkomstenderving door het ingroeipad in 2026. Op korte termijn ontvangt u een kennisgeving hierover.

Relatie met het herstelplan
Niet van toepassing

Participatie en communicatie
Niet van toepassing

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Intergemeentelijke samenwerking
De gemeenschappelijke regeling is een regeling van de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeenten Duiven en Westervoort. Deze procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling loopt in beide gemeenten.

Bijlagen
Conceptraadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regeling 1Stroom i.v.m. wijziging directiestructuur en kostenverdeling
201688440 Was-wordt tabel GR 1Stroom i.v.m. wijziging directiestructuur en kostenverdeling
201688441 Wijzigingsbesluit GR 1Stroom i.v.m. wijziging directiestructuur en kostenverdeling

Westervoort, 25 februari 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. (Maureen) Sluiter (MA)	drs. A.J. (Arend) van Hout
secretaris	burgemeester