Gemeente Assen

Raadsvoorstel

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen Zonnepark Balkendwarsweg/A28 West

Kenmerk	118227-2022
Datum verzending	donderdag 25 augustus 2022
Besluitvormende raad	donderdag 15 september 2022
Consulterende raad	
Namens	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Assen de heer M.L.J. Out, burgemeester de heer T. Dijkstra, secretaris

1 Beslispunten

1.1 Een voorlopige verklaring van geen bedenkingen afgeven ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning voor het Zonnepark Balkendwarsweg/A28 West

1.2 Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

2 Inleiding

Op 12 mei 2022 is door de initiatiefnemers Zon op Alle Zaken een omgevingsvergunning aangevraagd om een kleinschalig zonnepark (oppervlakte circa 1,9 hectare) te kunnen realiseren op een locatie bij de Afrit A28 West in Assen. Deze aanvraag past binnen het door de gemeenteraad op 19 oktober 2018 vastgestelde 'Beleidskader zonneparken in Assen". Met name de beleidsuitgangspunten '3 keer lokaal' en ruimte voor biodiversiteit staan daarin centraal. Daaraan voldoet het initiatief. Bovendien is deze locatie expliciet aangewezen in het beleidskader.

Om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen moet de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden doorlopen. Daarvoor is in sommige gevallen een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk. Met de gemeenteraad is afgesproken dat dit in ieder geval bij de realisering van zonneparken wordt gedaan.

Met de intiatiefnemers wordt een anterieure overeenkomst afgesloten die mede gericht is op het realiseren en instandhouden van de afgesproken landschappelijke inpassing en het maken van afspraken over het na de vergunningtermijn verwijderen van het zonnepark. Dit voorstel is er op gericht de procedure om tot vergunningverlening te komen te starten.

3 Beoogd effect

Het realiseren van een zonnepark op de locatie ter hoogte van de afrit A28 West in Assen en daarmee invulling te geven aan onze ambities om energie op een duurzame wijze op te wekken en de lokale gemeenschap ruimte te bieden om deel te nemen aan het profijt van de opbrengsten.

4 Argumenten

4.1 *Het plan past binnen gemeentelijk en regionaal beleid*

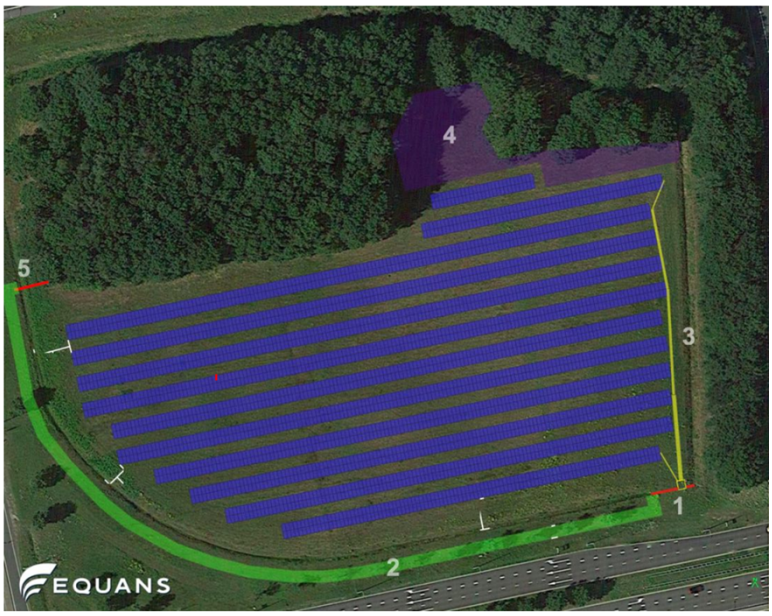
Op 18 oktober 2018 heeft de gemeenteraad van Assen het 'Beleidskader zonneparken in Assen' vastgesteld. De locatie aan de A28 waarop dit voorstel betrekking heeft is daarin aangewezen. Met de ontwikkeling van deze locaties dragen we bij aan onze gemeentelijke ambitities voor grootschalige hernieuwbare energieopwek en onze ambitites in de Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 regio Drenhte.

In 2021 is een milieueffectenstudie uitgevoerd naar de locaties uit het beleidskader. Op 15 juli 2021 is de raad hierover schriftelijke geinformeerd. In de als bijlage 2 bij dit voorstel opgenomen ruimtelijke onderbouwing wordt het plan uitgebreid beschreven en onderbouwd. Voor een verdere inhoudelijke onderbouwing wordt verwezen naar dit document.

De initiatiefnemer Zon op Alle Zaken heeft een initiatief ontwikkeld voor het invullen van de locatie Balkendwarsweg ter hoogte van de afslag Assen-West van de A28. Dit initiatief voldoet aan de gemeentelijke uitgangspunten. Het betreft één van de in het beleidskader aangewezen locaties.



Figuur 1. Ligging plangebied



Figuur 2. Indicatieve invulling van de locatie.

4.2 *Participatie*

Een belangrijk onderdeel van het beleidskader zonneparken 2020 is het bieden van mogelijkheden om te participeren in een zonnepark. De initiatiefnemers voor dit park voorzien daarin door te kiezen voor een invulling waarbij 100% lokale eigendom uitgangspunt is. In de ruimtelijke onderbouwing (paragraaf 6.2) en in de afzonderlijke bijlage Participatieplan Zonneweide A28 Assen-West wordt dit nader.

4.3 *De adviesgroep 'Zonneparken in Assen' heeft positief geadviseerd*

In oktober 2018 heeft de raad het beleidskader 'Zonneparken in Assen vastgesteld. Dit beleidskader schrijft een adviesorgaan voor. Begin 2020 is de adviesgroep 'Zonneparken in Assen' opgericht. De adviesgroep heeft meegekeken met het proces. Het project voldoet aan de uitgangspunten van het beleidskader 'Zonneparken in Assen. De initiatiefnemers hebben laten zien dat ze omwonenden hebben betrokken bij het ontwerp en de uitvoering van de nulmeting. Zie bijlage 4 voor eenvolledige beoordeling.

4.4 *Er is een verklaring van geen bedenkingen van de raad vereist*

Om de procedure te kunnen starten is in een aantal gevallen een besluit van de raad nodig over een voorlopige verklaring van geen bedenkingen. Met de gemeenteraad is afgesproken dat dit in ieder geval bij de realisering van zonneparken altijd wordt gedaan. Nadat de raad dit besluit neemt kan de procedure worden gestart. In dat geval wordt de ontwerp-omgevingsvergunning met de bijbehorende ruimtelijke onderbouwing en de voorlopige verklaring van geen bedenkingen gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens die periode kan iedereen een zienswijze indienen

4.5 *Verklaring definitief wanneer geen zienswijzen worden ingediend*

Wanneer geen zienswijzen worden ingediend zijn er geen gewijzigde omstandigheden die tot een ander besluit van de raad omtrent het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen kunnen leiden.

Door in het tweede beslispunt aan te geven dat de voorlopige verklaring van geen bedenkingen geacht wordt definitief te zijn wanneer geen zienswijzen worden ingediend wordt veel tijdwinst geboekt in de procedure om tot vergunningverlening te komen als er geen zienswijzen worden ingediend.

Wanneer wel zienswijzen worden ingediend zal de raad expliciet worden gevraagd een besluit te nemen over het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

4.6 *Het zonnepark is tijdelijk*

Net als bij andere zonneparken binnen de gemeente Assen geldt ook voor deze locatie dat de invulling met een zonnepark tijdelijk is. De vergunning wordt verleend voor een termijn van 25 jaar. Onderdeel van de anterieure overeenkomst is dat het park en alle bijbehorende voorzieningen na die periode onder verantwoordelijkheid van en op kosten van de initiatiefnemer worden verwijderd.

5 Kanttekeningen

5.1 Gezien het verloop van het proces tot nu worden vooralsnog geen zienswijzen verwacht op dit voornemen.

6 Kosten, baten en dekking

De gemeentelijke plankosten bij deze ontwikkeling worden gedekt door de in het kader van de omgevingsvergunningverlening in rekening te brengen (bouw)leges. In een anterieure overeenkomst worden daarnaast afspraken gemaakt over het vergoeden van eventuele planschade door initiatiefnemers, de financiering van een uitgebreide ecologische 0-meting door initiatiefnemers en de (financiële) verantwoordelijkheid voor het opruimen van het zonnepark nadat het gebruik daarvan stopt.

7 Communicatie, participatie

Door de initiatiefnemers is een participatieplan opgesteld. Dit maakt als bijlage onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. In het kader van de uitvoering van dat plan is al een informatiebijeenkomst belegd door de initiatiefnemers. Ook is het plan besproken met de Adviesgroep 'Zonneparken in Assen' en hebben leden van deze groep deelgenomen aan de informatiebijeenkomst.

Wanneer na een positief besluit van de raad over het afgeven van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen de ontwerp-vergunning ter inzage wordt gelegd zal de initiatiefnemer nog een informatiebijeenkomst beleggen waarbij bezoekers kennis kunnen nemen van alle aspecten van het plan.

8 Inclusie

We beogen een rechtvaardige energietransitie waarbij alle inwoners gebruik kunnen maken van duurzame energie en zelf mee kunnen doen in het verduurzamen van hun woning en energieverbruik.

9 Vervolg

Afhankelijk van of er zienswijzen worden ingediend kan na afloop van de periode van terinzagelegging de vergunning direct worden verleend of zal de raad worden gevraagd een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven. Wanneer het laatste het geval is, wordt er naar gestreefd voor eind 2022 aan de raad voor te leggen. Wanneer geen zienswijzen worden ingediend kan de vergunning in de eerste helft van november 2022 worden afgegeven.

10 Bijlagen

1. Ontwerp-omgevingsvergunning

2. Ruimtelijke onderbouwing

3. Participatieplan

3. Verslag van de Adviesgroep Zonneparken in Assen

De raad van de gemeente Assen,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 augustus 2022

Besluit

1.1 Een voorlopige verklaring van geen bedenkingen afgeven ten behoeve van het verlenen van de omgevingsvergunning voor het Zonnepark Balkendwarsweg/A28 West;

1.2 Indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen de voorlopige verklaring van geen bedenkingen, deze te beschouwen als de definitieve verklaring van geen bedenkingen;

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van donderdag 15 september 2022.

De raad voornoemd,

Voorzitter, M.L.J. Out

Griffier, J. de Jonge