INFORMATIENOTA VOOR DE RAAD

Nummer: 373

Portefeuille:	: Stedelijke Ontwikkeling &Cultuur
Programma:	: 8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	: 8.1 Ruimtelijke ordening
Datum	23 november 2021

Onderwerp: Voortgang implementatie Omgevingswet

DE RAAD NEEMT KENNIS VAN:

- Het proces omtrent het aanbieden van voorgestelde besluiten betreffende verzwaard adviesrecht en verplichte participatie.
- De stand van zaken van het Digitaal Stelsel Omgevingswet op landelijk niveau en de daaraan verbonden gevolgen voor de implementatie in Lelystad.
- De planning van communicatie over de Omgevingswet door de gemeente Lelystad.
- De planning van de activiteiten voor de implementatie van de Omgevingswet in Lelystad.

INLEIDING

De gemeenteraad is in september 2021 door middel van een informatienota geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet. Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de hierboven genoemde onderwerpen. In de bijlage vindt u informatie over de voortgang en planning van de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Lelystad. Uw raad ontvangt dit jaar elk kwartaal een informatienota met de actuele stand van zaken.

KERNBOODSCHAP

1. De besluitvorming over verplichte participatie en adviesrecht is in voorbereiding. De planning is dat de raad hierover in Q1 2022 een besluit neemt.
2. Het landelijke DSO-programma is nog niet af, dit heeft gevolgen voor de implementatie in Lelystad en de daaraan verbonden financiën.
3. We lopen op schema met het voorbereiden van communicatie over de producten van de Omgevingswet en het communiceren ter voorbereiding op de inwerkingtreding.
4. De voorbereidingen voor de implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Lelystad verlopen volgens planning. Hierbij wordt de kantmelding gemaakt dat voor het kunnen handhaven van de planning, het van belang is dat de vereiste besluitvorming over verplichte participatie en verzwaard adviesrecht uiterlijk in maart 2022 plaatsvindt.

Toelichting op de kernboodschap
Hierna vindt u een toelichting op de kernboodschap.

Ad 1. Proces besluitvorming verplichte participatie en verzwaard adviesrecht.
In september j.l. kwam een grote groep raadsleden bijeen voor meer informatie over de Omgevingswet in het algemeen en meer specifiek over verplichte participatie en het verzwaard adviesrecht.
In oktober j.l. is een vervolgbijeenkomst geweest met een verdere verdieping op de verplichte participatie en het verzwaard adviesrecht. Een uitgebreidere terugblik met bijbehorende informatie over de laatste vervolgbijeenkomst staat op de website: iBabs Online

Tijdens de bijeenkomsten hebben diverse raadsleden aangegeven ingewikkeld te vinden een besluit te nemen over verplichte participatie en verzwaard adviesrecht omdat de men de consequenties van dit besluit niet goed kan overzien.
De insteek is dat de aan de raad voorgestelde besluiten dusdanig zijn dat wat de raad tijdens de bijeenkomsten in oktober j.l. heeft aangegeven daarin opgenomen is en dat het gaat om praktisch uitvoerbare besluiten. Daarnaast is het goed om te weten dat het altijd mogelijk is om op basis van voortschrijdend inzicht, nieuwe inzichten of jurisprudentie de genomen besluiten te herzien.

Ad 2. DSO
Binnen het landelijke DSO programma, zijn er problemen met het onderdeel voor het maken van Omgevingsplannen, dit zorgt voor problemen bij de softwareleveranciers. Deze problemen zijn mede oorzaak van het uitstel van de Omgevingswet. De WRO blijft daardoor langer van kracht. Het gevolg is dat de WRO-software langer gebruikt moet blijven worden, terwijl de Omgevingsplan-software al in gebruik is genomen om te oefenen, waarvoor ook kosten gemaakt worden.

Ad 3. Planning communicatie
Het naderende inwerkingtreden van de Omgevingswet vraagt dat zowel de organisatie, als de inwoners, bedrijven en andere partijen in de stad worden geïnformeerd en meegenomen in wat de wet voor hen betekent. Intern zijn we hier al volop mee bezig en gaan we hier in de eindsprint organisatie breed mee door.
We informeren de inwoners, bedrijven en andere partijen in de stad over wat er voor hen verandert en hoe de dienstverlening van de gemeente er onder de Omgevingswet uit ziet. Dat doen we door te communiceren over de producten van de Omgevingswet, zoals het Omgevingsplan en de Omgevingsvergunning en de eventuele participatie bij initiatieven. Uitgangspunt is dat we die producten die we nu al kunnen gebruiken ook alvast gaan gebruiken, zonder dat de wet in werking is getreden. Voor een inwoner of ondernemers is het niet de wet die belangrijk is, maar de dienstverlening. De manier waarop zij met hun initiatief zo goed mogelijk geholpen worden. Hieronder vindt u een overzicht van de nu geplande communicatie.

<table>
<tr><th></th><th colspan="2">nov-21 dec-21</th><th>jan-22</th><th>feb-22</th><th>mrt-22</th><th>apr-22</th><th>mei-22</th><th>jun-22</th><th>1-7-2022 - 2029</th></tr>
<tr><td>Interne communicatie</td><td colspan="2">#waaromwachtenalshetnualkan</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td rowspan="3">Communicatie stad & inwoners en Intern:
Bijhouden informatie en communiceren bij nieuws producten Omgevingswet. Bijvoorbeeld Omgevingswet 2.0, nieuw Omgevingsplan, participatie bij initiatieven</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Communicatie stad & inwoners</td><td colspan="2" rowspan="2">Op de hoogte houden geïnteresseerden en eerder betrokkenen.
Middelen: Website en nieuwsbrief</td><td colspan="6">Informeren over participatie bij initiatieven en de handvaten die de gemeente daarvoor gebruikt.</td></tr>
<tr><td colspan="6">Online dienstverlening op de website voorbereiden.</td></tr>
</table>

Ad 4. Planning implementatie en besluitvorming

Zoals aangegeven bij ad 1 gaat het bij de Omgevingswet en de besluitvorming over complexe processen. Daarom is het van belang dat de huidige gemeenteraad, voor zover mogelijk, de benodigde besluiten neemt. In het overzicht hieronder kunt u de planning vinden.

Uitstel van besluitvorming kan tot gevolg hebben dat besluiten door de nieuw gekozen gemeenteraad moeten worden genomen. De nieuwe raadsleden zullen naar verwachting pas een besluit nemen als zij (enige mate van) kennis van de Omgevingswet hebben. De uitdaging daarbij is dat de benodigde besluiten wel voor inwerkingtreding van de Omgevingswet genomen moeten zijn. De tijd om kennis van de Omgevingswet op te doen en het tijdig nemen van besluiten is dus krap.

<table>
<tr><td></td><td>nov-21</td><td>dec-21</td><td>jan-22</td><td>feb-22</td><td>mrt-22</td><td>apr-22</td><td>mei-22</td><td>jun-22</td><td>1-jul-22</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Omgevingsvisie</td><td colspan="8">Doorontwikkelen Omgevingsvisie</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Omgevingsplan</td><td colspan="5">Raadsbesluit uitgangspunten Omgevingsplan en Raadsbesluit afwijken (verzwaard adviesrecht, verplichte participatie) Omgevingsplan</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>Handboek / Basis omgevingsplan</td><td></td><td></td><td colspan="2">Ontwerpen handboek en juridische hoofdstructuur en invullen van proefregels in DSO</td><td></td><td colspan="3">Juridische hoofdstructuur vaststelling naar college en daarna ter kennisname naar raad</td></tr>
</table>

	nov-21	dec-21	jan-22	feb-22	mrt-22	apr-22	mei-22	jun-22	1-jul-22
Omgevingsvergunningen	Implementeren proces Omgevingsvergunning en inrichten nieuwe VTH applicatie (gereed Q4)								
Omgevingsvergunningen		Voorbereiding en besluitvorming gemeentelijke adviescommissie							
Omgevingstafel	Evalueren en eventueel bijstellen omgevingstafel								

	nov-21	dec-21	jan-22	feb-22	mrt-22	apr-22	mei-22	jun-22	1-jul-22
Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) jur-inh voorbereiding	Juridisch inhoudelijk voorbereiden, procesafspraken maken, werkende keten. Integraal benaderen vanuit 3 bronnen: 1. Bruidsschat, 2. Verordening Fysieke Leefomgeving, 3. Bestemmingsplannen								
Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) gebruik plan- en rbsoftware	Implementeren plansoftware en regelbeheersoftware, (gereed Q3) testen keten in DSO-pre-omgeving				Testen keten in productieomgeving				
Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) oefenen	Zelfstandig oefenen maken omg.plan en vragenbomen met lokale software i.c.m. DSO met casussen en deels gevulde proefomgevingen, procesafspraken maken, finetunen.								
Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) gebruik VTH-software	Implementeren software vergunning, toezicht en handhaving (VTH) t.b.v. Omgevingswet (gereed Q1 2022) keten testen in DSO-pre-omgeving voorbereiding VTH-taken n.a.v. transitie VFL naar Omgevingsplan						Testen keten in productieomgeving		

	nov-21	dec-21	jan-22	feb-22	mrt-22	apr-22	mei-22	jun-22	1-jul-22
Participatie	Aanwijzen gevallen verplichte participatie bij omgevingsvergunning								
Communicatie	Inventariseren en voorbereiden communicatie met inwoners en bedrijven		Communicatietraject inwoners en bedrijven						

VERVOLG

In Q1 van 2022 wordt u opnieuw geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van de Omgevingswet.