Gemeente Losser

Raadsvoorstel

Onderwerp	Ruimtelijke ontwikkelstrategie Twente		
Portefeuillehouder	H.J. Scholten		
Team	Ontwikkeling en strategie	Datum	10 november 2026
Agendapunt (invulling door Griffie)		**Zaaknummer** **Documentnummer**	26Z00602 26.0022112

Wij stellen de raad voor:
1. kennis te nemen van de definitieve Ruimtelijke Ontwikkelstrategie (ROS) Twente, de bijbehorende reactienota en het BO-MIRT besluit.
2. de Ruimtelijke Ontwikkelstrategie Twente vast te stellen als bouwsteen voor de actualisatie van de omgevingsvisie gemeente Losser.
3. de uitgangspunten en ambities uit de ROS te betrekken bij de verdere ontwikkeling en actualisering van het gemeentelijke omgevingsbeleid.

Inleiding
De afgelopen periode hebben het Rijk, de provincie Overijssel, Waterschap Vechtstromen en de veertien Twentse gemeenten gezamenlijk gewerkt aan de Ruimtelijke Ontwikkelstrategie Twente. De ROS bevat een gezamenlijk ruimtelijk toekomstperspectief voor Twente en beziet daarbij de ontwikkeling van steden, dorpen en het landelijk gebied in samenhang.
In april 2026 is een 90%-versie van de ROS beschikbaar gekomen. De samenwerkingspartners hebben vervolgens de gelegenheid gekregen hierop bestuurlijke input te leveren. Voor de gemeenten is hiervoor een traject gevolgd waarbij de gemeenteraden wensen en bedenkingen konden meegeven. Dit heeft geleid tot verdere aanscherping en verduidelijking van de tekst, met behoud van de inhoudelijke koers van de ROS. Aandachtspunten die niet direct van toepassing zijn op de strategie worden meegenomen in de verdere uitwerking via de uitvoeringsagenda. De ontvangen reacties zijn in de zomer verwerkt.
Dit heeft geleid tot de definitieve versie van de ROS en een reactienota waarin is aangegeven hoe met de ontvangen reacties is omgegaan.
De definitieve ROS is op 2 november 2026 in het Bestuurlijk overleg Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (BO-MIRT) bestuurlijk vastgesteld. Daarmee is een belangrijke stap gezet naar een gezamenlijke ruimtelijke koers van Rijk en regio voor Twente.
Met dit voorstel wordt de ROS lokaal verankerd door deze vast te stellen als bouwsteen voor de gemeentelijke omgevingsvisie van Losser. Voor Losser gaat het daarbij om de vraag hoe de regionale ontwikkeling kan bijdragen aan voldoende passende woningen, leefbare dorpen, behoud van voorzieningen en een aantrekkelijk buitengebied. Middels de actualisatie van de omgevingsvisie verbinden we de regionale ambities aan de eigen identiteit en kwaliteiten van Losser, Overdinkel, De Lutte, Beuningen en Glane.
De volgende stap is nu om met alle samenwerkingspartners een uitvoerings- en investeringsagenda ROS op te stellen.

Beoogd effect

Met het vaststellen van de ROS als bouwsteen voor onze gemeentelijke omgevingsvisie:

- Bevestigt de gemeente Losser de gezamenlijk ontwikkelde ruimtelijke koers voor Twente;
- krijgt de ROS een herkenbare positie in de verdere ontwikkeling en actualisering van het gemeentelijke omgevingsbeleid;
- wordt de samenhang versterkt tussen de regionale ruimtelijke ambities en de ruimtelijke keuzes die de gemeente Losser zelf maakt;
- ontstaat een basis om samen met Rijk, provincie, waterschap en regiogemeenten verder te werken aan de uitvoeringsagenda en toekomstige investeringen.

De ROS is daarbij richtinggevend. De formele keuzes over de doorwerking in gemeentelijk beleid en de inzet van gemeentelijke instrumenten blijven plaatsvinden binnen de daarvoor geldende gemeentelijke besluitvormingsprocessen. Dit sluit aan bij de bedoeling dat partijen de ambities uit de ROS vertalen naar het eigen beleidsinstrumentarium.

Argumenten

1.1 De ROS biedt een gezamenlijk ruimtelijk toekomstperspectief voor Twente

Met de ROS werken Rijk en regio gezamenlijk aan een aantrekkelijk, economisch sterk en toekomstbestendig Twente. Ruimtelijke opgaven worden daarbij in onderlinge samenhang benaderd. De strategie beperkt zich niet tot de eigen stedelijke ontwikkeling, maar beschouwt steden, dorpen en het landelijk gebied als onderdelen van één samenhangende regionale ontwikkeling.

1.2 De raad is betrokken geweest bij de totstandkoming van de definitieve ROS

De 90%-versie van de ROS is in het voorjaar van 2026 aan de samenwerkingspartners voorgelegd. Daarbij zijn de veertien Twentse gemeenteraden, de provinciale staten van Overijssel, het bestuur van het waterschap en het rijk in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen mee te geven. De reacties van de verschillende partners zijn vervolgens beoordeeld en waar passend verwerkt in de definitieve versie. In de reactienota is inzichtelijk gemaakt hoe met de reacties is omgegaan.

2.1 Vaststelling als bouwsteen past bij de positie van de ROS onder de Omgevingswet

De ROS is zelf geen juridisch instrument in de zin van de Omgevingswet. Er wordt daarom onderscheid gemaakt tussen de gezamenlijke regionale strategie en de formele instrumenten van de afzonderlijke overheden.
Door de ROS als bouwsteen vast te stellen, spreekt de gemeenteraad uit dat de regionale koers wordt betrokken bij de gemeentelijke beleidsontwikkeling, zonder de ROS zelf de juridische status van een gemeentelijke omgevingsvisie te geven.

2.2 Hiermee wordt de regionale koers verbonden met het gemeentelijke omgevingsbeleid

In de ROS is opgenomen dat partijen zich inspannen om de ambities uit de strategie te vertalen naar hun eigen beleidsinstrumentarium. Waar aanpassing van bijvoorbeeld de gemeentelijke omgevingsvisie nodig is, vindt daarover vervolgens besluitvorming plaats volgens de daarvoor geldende procedures. Het vaststellen van de ROS als bouwsteen markeert daarmee de overgang van gezamenlijke regionale strategie naar verdere gemeentelijke uitwerking. Bij de actualisatie van de omgevingsvisie brengen we de regionale koers uit de ROS samen met de lokale ambities uit het coalitieakkoord 2026–2030. Daarbij wegen we af welke ontwikkelingen passen bij de schaal en het karakter van onze dorpen en het buitengebied. De landschappelijke waarden en kwaliteiten, die in de huidige omgevingsvisie centraal staan, vormen daarbij een belangrijk vertrekpunt.

3.1 De ROS vormt de basis voor verdere samenwerking en uitvoering

Na de ROS wordt verder gewerkt aan de uitwerking van de regionale opgaven in een uitvoeringsagenda en uiteindelijk een investeringsagenda. Parallel hieraan betrekken we de ROS bij de actualisatie van de omgevingsvisie Losser. Daarin maken we inzichtelijk hoe de regionale ambities zich verhouden tot de lokale opgaven en welke ruimtelijke keuzes dit voor onze gemeente vraagt. Vanuit deze lokale afweging bepalen we ook onze inbreng in de regionale uitvoerings- en investeringsagenda. De koppeling aan het BO-MIRT is relevant omdat daar afspraken tussen Rijk en regio over ruimtelijke opgaven en investeringen worden gemaakt. Het is daarom van belang dat de gemeente Losser de gezamenlijke koers ook herkenbaar verbindt aan het eigen ruimtelijke beleid.

Kanttekeningen

1.1 De ROS is richtinggevend, maar niet juridisch bindend

De ROS is geen juridisch instrument onder de Omgevingswet. Het betreft een bestuurlijke afspraak waarbij de deelnemende partijen zich inspannen om de gezamenlijke ambities te vertalen naar het eigen beleidsinstrumentarium.
Het besluit om de ROS als bouwsteen voor de (actualisaties van) gemeentelijke omgevingsvisie vast te stellen, betekent daarom niet dat de gemeenteraad op voorhand alle afzonderlijke ruimtelijke keuzes uit de verdere uitwerking vastlegt. Wanneer voor de doorwerking aanpassing van gemeentelijk beleid of andere formele besluitvorming nodig is, wordt de raad daarbij betrokken overeenkomstig zijn bevoegdheden.

1.2 De verdere concretisering vindt plaats in het vervolg

De ROS beschrijft de gezamenlijke ruimtelijke koers. Een deel van de verdere concretisering vindt plaats in de uitvoeringsagenda. Aandachtspunten die bij de eerdere consultatie niet rechtstreeks betrekking hadden op de strategische keuzes worden eveneens bij die verdere uitwerking betrokken.

Financiën

Aan het vaststellen van de ROS als bouwsteen voor de gemeentelijke omgevingsvisie zijn op basis van de aangeleverde stukken geen afzonderlijke financiële besluiten gekoppeld. Eventuele financiële consequenties die voortvloeien uit toekomstige uitvoering van maatregelen, projecten of investeringen worden betrokken bij de daarvoor geëigende besluitvormings- en begrotingsmomenten.

Vervolg

Na de bestuurlijke besluitvorming over de ROS werken we aan de verdere uitwerking. Daarbij werken we toe naar een uitvoeringsagenda en uiteindelijk een investeringsagenda.

Bijlagen

- Ruimtelijke Ontwikkelstrategie Twente, definitieve versie;
- Reactienota Ruimtelijke Ontwikkelstrategie Twente.
- Tekst besluit MIRT

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; 17 november 2026

secretaris,	burgemeester,
J. Eshuis	J.B. Diepemaat