Raadsvoorstel Besluitvormend

Uitbreiding Emmausschool in Voorhout

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-22-275441
datum collegevergadering:	1 november 2022
datum raadsvergadering:	15 december 2022
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	E. Koek
behandelend ambtenaar:	Jannie Hiemstra
e-mailadres:	J.Boxman@HLTSamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1) een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen met ingang van 2023 van € 50.000 ter dekking van de kosten van de uitwerking van een haalbaarheidsonderzoek om te komen tot uitbreiding van De Emmausschool in Voorhout.
2) Een krediet beschikbaar te stellen met ingang van 2023 van € 236.910 voor het aanbrengen van een luchtbehandelingskast bij De Emmaus.
3) de kapitaallasten (€ 15.794) voor de luchtbehandelingskast op te nemen in de begroting 2024 en verder en te dekken uit het (algemene) begrotingsresultaat
4) de bijbehorende begrotingswijziging met nr. R 4003 vast te stellen.

Inleiding
De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht ten aanzien van de huisvesting in primair onderwijs. De wijze waarop de gemeente Teylingen deze zorgplicht realiseert is vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 gemeente Teylingen (hierna Verordening).
De Rooms Katholieke basisschool Emmaüs is sinds 1988 gevestigd aan de Bonenkruidstraat 11 te Voorhout. De Emmaus kampt al ruim 5 jaar met een capaciteitstekort vanwege de groei van het aantal leerlingen. Op basis van de regels in de Verordening is de noodzaak vastgesteld dat De Emmaus recht heeft op uitbreiding. Er zijn op dit moment 2 opties voorzien om de uitbreiding te realiseren. Optie 1 is een overname en aanpassing van de aan de Historische Kring Voorhout (HKV) in 2017 in eigendom overgedragen noodlokalen die op het terrein staan van de Emmaus. De HKV heeft aangegeven mee te willen werken onder een aantal voorwaarden. Eén van de voorwaarden is uitplaatsing naar een gelijkwaardige passende locatie. Optie 2 is een uitbreiding aan het gebouw van De Emmaus. Voorkeur gaat uit naar optie 1, omdat deze optie goedkoper zal zijn dan optie 2. Om te komen tot een uitgewerkt plan wordt nu een voorbereidingskrediet aangevraagd. Daarna volgt een apart raadsvoorstel voor de realisatiekosten van de uitbreiding.

In het kader van een goed binnenklimaat op scholen doet de mogelijkheid zich voor om

De Emmaus te voorzien van een luchtbehandelingskast (LBK) die vanwege de uitbreiding van de Andreasschool daar niet meer passend is. De Emmaus heeft nu alleen de mogelijkheid van natuurlijke ventilatie. Een goede ventilatie en frisse lucht verbetert het binnenklimaat en is belangrijk voor de gezondheid van leerlingen en leraren en helpt ook tegen verspreiding van (corona)virussen.

Bestaand kader en context
De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht ten aanzien van de huisvesting in primair onderwijs. De wijze waarop de gemeente Teylingen deze zorgplicht realiseert is vastgelegd in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2015 gemeente Teylingen.

Beoogd effect
We willen voldoen aan onze wettelijke zorgplicht door het realiseren van adequate huisvesting voor De Emmaus. Dat betekent extra ruimtecapaciteit realiseren door middel van uitbreiding. Daarnaast is het belangrijk om een gezond binnenklimaat te realiseren op school. Goede ventilatie maakt daar onderdeel van uit.

Argumenten
1.1 De gemeente Teylingen heeft een wettelijke zorgplicht om te voorzien in adequate huisvesting
Deze zorgplicht is vastgelegd in de Wet op het primair onderwijs, artikel 91. Voor De Emmaus is de noodzaak vastgesteld voor uitbreiding, zodat voorzien moet worden in adequate huisvesting voor de leerlingen. Op dit moment zijn 2 opties voorzien, ten eerste overname en aanpassen van de bestaande noodlokalen van de HKV op het terrein van De Emmaus en ten tweede een uitbreiding aan het gebouw van De Emmaus.

1.2 Overname en aanpassen van bestaande noodlokalen lijkt zowel inhoudelijk als financieel een verstandige keuze
Hoewel het haalbaarheidsonderzoek zal uitwijzen wat de beste en haalbare optie is, zal de inzet gericht zijn op het overnemen van de noodlokalen van de HKV. De kosten en noodzakelijke aanpassingen van de overname van de bestaande noodlokalen van de HKV ten opzichte van een uitbreiding aan het gebouw zullen naar verwachting lager zijn. Daarnaast zal ook de realisatietijd korter zijn. Tenslotte veroorzaakt realisatie van deze optie minder overlast voor het lesgeven.

2.1 Gebruik maken van luchtbehandelingskast verbetert het binnenklimaat van De Emmaus
De Emmaus heeft nu alleen de mogelijkheid van natuurlijke ventilatie en een goede ventilatie en frisse lucht verbetert het binnenklimaat en is belangrijk voor de gezondheid van leerlingen en leraren en helpt ook tegen verspreiding van (corona)virussen. Hergebruik van de LBK van de Andreasschool is duurzaam en doelmatig.

Kanttekeningen
1.1 Financien
Hoewel ingezet wordt op de haalbaarheid van het verplaatsen van de HKV en het aanpassen van de bestaande noodlokalen, kan de uitkomst uit het haalbaarheidsonderzoek zijn dat deze optie niet uitvoerbaar is. De investeringskosten van de tweede optie (uitbreiding aan het gebouw) zullen fors zijn. Dit heeft te maken met de markt, de kosten van de materialen en de langere voorbereidings- en bouwtijd.

2.1 Einde technische levensduur onderwijsgebouw De Emmaus binnen 10 jaar
De Emmaus is een onderwijsgebouw uit 1988. Het einde van de technische levensduur

wordt geacht bereikt te zijn bij 40 jaar. Voor dit onderwijsgebouw wordt deze binnen 10 jaar bereikt. Mogelijk is op dat moment (ver)nieuwbouw of renovatie aan de orde. Hoewel dit een argument is die benoemd wordt als een kanttekening om wel of niet te investeren, is de andere kant dat het verbeteren van het binnenklimaat de leerprestaties van de leerlingen en de gezondheid voor leerlingen en leerkrachten verbetert. Dan is een termijn van 10 jaar nog doelmatig. Omdat het dan nog een aantal jaren zal duren voordat vervangende huisvesting gerealiseerd is zal de afschrijvingstermijn 15 jaar zijn.

2.2 ontbreken van integrale afweging bij de kadernota
Normaliter worden structurele financiële consequenties bij een kadernota opgevoerd. Bij de kadernota vindt dan een integrale afweging plaats waarbij de diverse voorstellen tegenover elkaar worden afgewogen en vindt een confrontatie plaats met de beschikbare middelen. Dit voorstel behelst naast het voorbereidingskrediet ook de aanvraag van een luchtbehandelingskast waarvan het laatste niet in een kadernota is opgenomen. Hierdoor heeft op dat punt geen integrale afweging plaatsgevonden.

Financiële consequenties
Om de kosten inzichtelijk te maken van de 2 opties voor uitbreiding, wordt aan de raad een voorbereidingskrediet aangevraagd van € 50.000.
Voor het verplaatsen en installeren van de LBK van de Andreasschool in De Emmaus is een totaalbedrag geraamd van € 355.366 (inclusief BTW). De Sophia Stichting zal 1/3 van deze kosten voor haar rekening nemen, gezien het belang dat zij hechten aan een goed binnenklimaat. Daarmee komen de gemeentelijke kosten voor het verplaatsen en installeren van de LBK op € 236.910. Voor zover een rijksbijdrage vanwege "de maatwerkregeling Ventilatie op Scholen" van toepassing is, kan dit leiden tot een verlaging van de gemeentelijke kosten voor het plaatsen en installeren van de LBK.
Bij de raming van de kapitaallasten in de Kadernota 2022 van € 6.000 is uitgegaan van een investeringskrediet voor de nieuwbouw van de uitbreiding van € 240.000. De kapitaallasten zijn opgenomen, maar het bijbehorende krediet van € 240.000 is niet verwerkt in de begroting. Dit betekent dat voor het gevraagde voorbereidingskrediet van € 50.000 de kapitaallasten al in de begroting zijn verwerkt. Voor het gevraagde krediet van € 236.910 zullen de kapitaallasten jaarlijks € 15.794 bedragen gebaseerd op een afschrijving van 15 jaar. Hiervoor is geen dekking en het voorstel is om deze kapitaallasten op te nemen in de begroting 2024 en verder en te dekken uit het (algemene) begrotingsresultaat.

Aanpak, uitvoering en participatie
Er wordt een projectgroep en een stuurgroep samengesteld bestaande uit bestuurlijke en ambtelijke vertegenwoordigers van de Sophia Stichting en de gemeente. De Sophia Scholen laat zich daarbij begeleiden door het projectenmanagementbureau ZRI. Belanghebbenden (gebruikers, ouders en omwonenden) zullen worden betrokken en geïnformeerd over de te maken keuzes. Hiervoor zal een communicatieplan worden opgesteld.

Duurzaamheid
Door het hergebruiken en installeren van de LBK van de Andreasschool in De Emmaus wordt voorzien in het verbeteren van het binnenklimaat van De Emmaus.

Hillegom-Lisse-Teylingen
Dit onderwerp betreft alleen de gemeente Teylingen.

Urgentie
Om de voortgang te waarborgen en het capaciteitstekort van De Emmaus te kunnen opheffen is het wenselijk om zo spoedig mogelijk het haalbaarheidsonderzoek uit te werken.

Evaluatie
De uitkomst van het haalbaarheidsonderzoek zal resulteren in een apart raadsvoorstel voor een investeringskrediet voor de realisatie van de uitbreiding.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. bijlage begrotingswijziging met nummer R 4003

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 1 november 2022 met als onderwerp Uitbreiding Emmausschool in Voorhout

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1) een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen met ingang van 2023 van € 50.000 ter dekking van de kosten van de uitwerking van een haalbaarheidsonderzoek om te komen tot uitbreiding van De Emmausschool in Voorhout.
2) Een krediet beschikbaar te stellen met ingang van 2023 van € 236.910 voor het aanbrengen van een luchtbehandelingskast bij De Emmaus.
3) de kapitaallasten (€ 15.794) voor de luchtbehandelingskast op te nemen in de begroting 2024 en verder en te dekken uit het (algemene) begrotingsresultaat
4) de bijbehorende begrotingswijziging met nr. R 4003 vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 15 december 2022,

Robert van Dijk
griffier

Carla G.J. Breuer
voorzitter