

Raadsvergadering d.d. 22 januari 2018
Onderwerp: inwonerinitiatief Mountainbikeroute Joh. Smitpark te Zuidhorn
Agendapunt: 07



Portefeuillehouder: H.A. Bakker, wethouder
Behandelend ambtenaar: Marlies Westerhof (Intern: 8877)

Zuidhorn, 20 november 2017

AAN: GEMEENTERAAD

Voorgesteld besluit

De raad besluit het college op te dragen de ontwikkeling van een MTB-trail in het Joh. Smitpark en het Waterpark zorgvuldig ter hand te nemen en daarvoor een subsidie van € 26.146 ter beschikking te stellen aan de initiatiefnemers, onder het voorbehoud van het met goed gevolg doorlopen van de vereiste procedures.

Samenvattend voorstel

Op 4 juli 2016 heeft uw raad, met een unaniem aangenomen motie, het college gevraagd samen met de initiatiefnemers te onderzoeken of er een haalbaar plan kan komen voor het realiseren van een MTB-trail in het Joh. Smitpark in Zuidhorn. Een plan dat tevens voorzien is van een financiële onderbouwing en inzicht geeft in de gemeentelijke bijdrage.

Voor u ligt een voorstel dat aan uw onderzoeksopdracht voldoet. Er ligt een uitgewerkt plan voorzien van een financiële onderbouwing waaruit ook de gemeentelijke bijdrage blijkt. In dit raadsvoorstel gaan we in op wat er tot nu toe heeft plaatsgevonden. En aan de hand van de overwegingen uit uw motie gaan we in op diverse onderdelen. Ook geven we inzicht in de toets aan wet- en regelgeving en beargumenteren we wat de mogelijkheden zijn om de ontwikkeling van de trail te realiseren en welke procedures hiervoor doorlopen moeten worden.

Procedureel en financieel is het plan mogelijk haalbaar. *Mogelijk* omdat we voor de geldende bestemmingsplannen een zorgvuldig proces en ook een procedure moeten volgen waarbij belanghebbenden hun eventuele zienswijzen kenbaar kunnen maken. Daarbij dient de afweging van de functies van het Joh. Smitpark beoordeeld te worden. Op basis hiervan en van de ingediende zienswijzen kan vervolgens definitieve besluitvorming plaatsvinden.

Het college acht de realisatie van de trail haalbaar en is bereid de vereiste procedure, na uw toestemming, hiervoor te starten. Het lijkt ons in dit verband goed dat wij na het volgen van de procedure u in kennis stellen van de uitkomst van de zienswijzenafweging.

Bevoegdheid raad

Uw raad is bevoegd het college opdracht te geven over te gaan tot het starten van de procedure en het onder voorwaarden beschikbaar stellen van middelen om mee te werken aan de realisatie van een MTB-trail in het Joh. Smitpark.

Inhoudelijke toelichting

Leeswijzer

Voor wij een inhoudelijke toelichting geven op het initiatief, het tot nu toe doorlopen proces, de toetsing aan wet- en regelgeving en het mogelijke vervolg, zetten wij de opbouw van dit raadsvoorstel kort uiteen.

U hebt in uw motie van 4 juli 2016 acht overwegingen gemaakt voor u bent gekomen tot uw opdracht aan het college.

Wij geven per overweging weer hoe wij invulling hebben gegeven aan de uiteindelijke opdracht in uw motie. Daarnaast hebben wij relevante wet- en regelgeving in ogenschouw genomen. Uw motie is als bijlage 3 bijgevoegd.

Het initiatief

Namens de initiatiefnemers hebben wij in 2016 een verzoek ontvangen mee te werken aan de realisatie van een MTB-trail in het Joh. Smitpark. Het plan is na een eerste concept verder uitgewerkt door een gespecialiseerd bedrijf in een definitief plan. Dit plan treft u in de bijlage 1 aan. In dit plan is het initiatief beschreven en nader uitgewerkt, is een begroting opgesteld, de uitvoering beschreven en is inzicht gegeven in de voorlopige route. Na het eerste concept hebben de initiatiefnemers een stichting opgericht die als aanspreekpunt fungeert voor het verzoek.

Het participatieproces

Met de initiatiefnemers hebben wij, zoals u heeft verzocht in de motie, meegedacht en geadviseerd over de technische haalbaarheid, veiligheid en het voorkomen van overlast aan de hand van de plannen die er op 4 juli 2016 lagen.

Het plan is, zoals u in uw tweede overweging in de motie noemt, besproken met sportverenigingen, inwoners en belanghebbenden. Hiervoor zijn verschillende gesprekken gevoerd. Voorafgaand aan het inspreken bij uw raad in 2016 hebben de initiatiefnemers een informatieavond georganiseerd. Deze avond werd goed bezocht en de plannen zijn daar toegelicht. Begin september van dit jaar is een ontmoetingsavond georganiseerd waarbij zowel ondersteuners van het initiatief als ook inwoners die het initiatief niet steunen aanwezig waren. Wij hebben daarbij waargenomen dat er enthousiaste initiatiefnemers en voorstanders zijn, maar dat er ook een aanzienlijke weerstand tegen dit initiatief bestaat.

Opmerkingen en verzoeken van onze zijde en van belanghebbenden zijn opgepakt en nader uitgewerkt. Het eerste conceptplan is op diverse onderdelen aangepast door de initiatiefnemers. Dit heeft geresulteerd in bijgevoegd uitgewerkt plan. Wij merken op dat we de route na eventuele instemming nog definitief moeten maken. Er is een aantal punten waarop nog overeenstemming nodig is, zoals bijvoorbeeld de uitkomst van het flora en faunaonderzoek. Op 11 november heeft een delegatie van uw raad, samen met initiatiefnemers van de trail en inwoners die niet voor de realisatie zijn van de trail, een groot deel van de route te voet afgelegd.

De route

In uw overweging uit de motie geeft u aan dat met de belangen van andere gebruikers in het park rekening is gehouden door de trail zijn eigen half verharde route te geven. Dit neemt echter niet weg dat de route een aantal andere gebruiker-routes kruist, wat mogelijk tot onveilige situaties kan leiden.

Er is daarom een risicoanalyse gemaakt, waarin maatregelen zijn beschreven om onveilige situaties te voorkomen. In het huidige initiatiefvoorstel zijn deze maatregelen beschreven. Als beheerder van het openbaar groen hebben wij gekeken naar de effecten voor de flora en fauna in dit gebied. Daarom is ook gevraagd naar de omgang met én effect op flora en fauna, inclusief de Schotse Hooglanders in dit ecologische beheerde gebied. Hierover hebben we met de initiatiefnemers een aantal proces afspraken gemaakt. Alle onderdelen waarop het plan gedurende het proces is getoetst, zijn uitgewerkt in bijlage 2.

Begroting en fondsen

Uitgaven		Dekking		
Omschrijving	Bedrag	Omschrijving	Status	Bedrag
Kosten aanleg	€ 42.046	Fonds Levende dorpen	Toegezegd	€ 7.500
Kosten Stichting, onderhoud, communicatie (voor 4 jaar)	€ 7.000	Subsidie Bewonersinitiatieven (prov. Groningen.)	Toegezegd	€ 7.500
Flora en Fauna toets	€ 3.000	Subsidie Bewegen in openbare ruimte (prov. Groningen)	Toegezegd	€ 7.500
Leges	€ 1.600	Rabobank coöperatie/leefbaarheidsfonds	Toegezegd	€ 5.000
		Bijdrage gemeente (restant)	dec 2017 besluit	€ 26.146
Totaal	€ 53.646	Totaal		€ 53.646

Zoals overwogen in uw motie, is het initiatief voorzien van een gedetailleerde begroting. In hoofdlijn ziet de begroting eruit als opgenomen in de tabel hierboven. In het uitgewerkte plan is een gedetailleerdere begroting opgenomen. Wij kunnen concluderen dat de opgevoerde posten reële bedragen zijn. In uw motie hecht u er waarde aan dat de initiatiefnemers fondsen aanschrijven en de aanleg deels in eigen beheer uitvoeren. De begroting laat zien dat het de initiatiefnemers gelukt is twee fondsen en twee subsidies toegezegd te krijgen. En dat zij de kosten voor aanleg en onderhoud naar beneden brengen door zelfwerkzaamheid.

Inwonersinitiatieven

Inwonersinitiatieven worden, zoals u aangeeft in de motie, door uw raad en ons college gewaardeerd. Ze kunnen invulling geven aan de participatiemaatschappij. We hebben het traject met de initiatiefnemers dan ook meedenkend ingestoken. Een positieve uitkomst hoeft hierbij niet op voorhand vast te staan. Immers vanuit onze toetsende rol kunnen beperkingen naar voren komen. En ondanks dat er veel waardering kan zijn voor een inwonersinitiatief, kunnen dergelijke initiatieven ook negatieve effecten bij andere inwoners oproepen. Onderhavig initiatief roept niet alleen positieve reacties op. Inwoners en gebruikers van het park laten hun licht schijnen op het initiatief. Deze inwoners en gebruikers zijn niet alleen aanwonenden, waar in eerste instantie door de initiatiefnemers contact mee is gezocht, maar ook inwoners en dus gebruikers van de parken uit heel Zuidhorn.

Raadsvergadering d.d. 22 januari 2018
Onderwerp: inwonerinitiatief Mountainbikeroute Joh. Smitpark te Zuidhorn
Agendapunt: 07



Er is een actiecomité opgericht, dat ongeveer 300 handtekeningen heeft verzameld. Het standpunt van het actiecomité is kort samengevat dat zij de ontwikkeling van een MTB route niet vindt passen in een ecologisch beheerd park. Ook vindt zij dat het de beleving van rust en ruimte aantast. Een kernwaarde van gemeente Zuidhorn, aldus het actiecomité. Deze argumenten heeft het actiecomité ook aan uw raad verstrekt.

Er zijn door het college verschillende gesprekken gevoerd en er is begin september 2017 een ontmoetingsavond georganiseerd (zie ook *Participatieproces*) om te onderzoeken of partijen bij elkaar gebracht konden worden. Een overzicht van de besproken vragen, beantwoording en de reactie daar weer op van het actiecomité is in bijlage 4 bijgevoegd. Daarbij is ook een advies van Veilig Verkeer Nederland opgenomen.

Het verschil van inzicht is, ondanks diverse gesprekken, niet weggenomen. De verwachting is dat de leden van het actiecomité zienswijzen zullen indienen tijdens het vergunningenproces en eventueel bezwaar zullen maken tegen de beschikking.

Aandachtspunt voor uw huidige overweging is daarom het draagvlak voor dit initiatief.

Functies combineren in het Joh. Smitpark

U noemt in uw overwegingen uit de motie dat het Joh. Smitpark naast ecologisch beheer en beleving ook ruimte biedt voor sport- en recreatieve initiatieven. Uw raad heeft hiervoor in 2007 een sportvisie voor Zuidhorn vastgesteld waarin meer sport is gepland in het Joh. Smitpark dan op dit moment is gerealiseerd. In deze visie was onder meer een geasfalteerde hardloop trail beoogd. Ook noemt u in uw overwegingen uit de motie dat sportactiviteiten een belangrijke maatschappelijke functie vervullen en in onze dorpen het sociale cement van de samenleving zijn.

Aan de ene kant vinden wij sport- en recreatieve activiteiten belangrijk, aan de andere kant kan het toestaan van verschillende activiteiten in het Joh. Smitpark afbreuk doen aan de beheervisie die we voor het park nastreven. Het vastgestelde groenbeleid stelt namelijk het volgende:

...In de gemeente hebben we nauwelijks natuurgebieden, het is hierdoor het gemeentelijke groenareaal dat in belangrijke mate bijdraagt aan de natuurwaarden in de gemeente. Het belangrijkste hierin zijn onze ecologisch beheerde parken (± 15 %)... We willen het aandeel natuurlijk beheerd groen handhaven... Het aantal natuurlijke beheerde Parken blijft gelijk... In deze parken mogen andere activiteiten niet ten koste gaan van de ecologische kwaliteit...

Uit de reacties van het actiecomité en tijdens de ontmoetingsavond begin september is duidelijk geworden dat er inwoners van onze gemeente zijn die vinden dat de aanleg van een MTB-parcours teveel afbreuk doet aan de ecologische kwaliteit van het park. Wij vinden het van belang dat wij zo objectief mogelijk beoordelen in hoeverre een MTB-trail van invloed is op het aantasten van de ecologische kwaliteit. Bij het verder uitwerken van de plannen moeten de initiatiefnemers een flora en fauna-scan uitvoeren. Op basis van een wettelijk toetsingssysteem zullen wij de effecten beoordelen en het kan zijn dat het plan hierop moet worden gewijzigd. Met de kennis die we hebben kunnen we nu concluderen dat dit geen grote effecten zullen zijn en dat aanpassingen gering zullen zijn.

Raadsvergadering d.d. 22 januari 2018
Onderwerp: inwonerinitiatief Mountainbikeroute Joh. Smitpark te Zuidhorn
Agendapunt: 07



Wet- en regelgeving

Het initiatief is of wordt nog nader getoetst aan de volgende onderdelen: relevante bestemmingsplannen, APV, Flora en Fauna, beheer door Schotse Hooglanders, veiligheid, overlast, technische haalbaarheid en financiën. Op de toetsing aan het bestemmingsplan na geldt, dat wij op dit moment geen blokkades zien. Op de toets aan het bestemmingsplan gaan we hieronder nader in. Een toelichting op alle andere afzonderlijke onderdelen vindt u terug in bijlage 2.

Toelichting bestemmingsplan

Voor de realisatie van de trail dient een Omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Onderdeel van de aanvraag is de toetsing aan vigerende bestemmingsplannen. De MTB-trail is gelegen binnen drie bestemmingsplannen, te weten “Buitengebied Zuidhorn”, “Kernen Brilt en Zuidhorn” en “Spoorbrug Zuidhorn”. De realisatie van de trail is in strijd met alle drie bestemmingsplannen. De strijdigheid met de twee laatstgenoemde plannen is met een eenvoudige procedure op te lossen via een reguliere omgevingsvergunningprocedure welke vatbaar is voor bezwaar en beroep. De strijdigheid met het bestemmingsplan “Buitengebied Zuidhorn”, rondom de waterzuiveringsinstallatie, is dusdanig dat de aanleg van dat deel van de route alleen met een uitgebreide voorbereidingsprocedure verleend kan worden. Waarbij de mogelijkheid bestaat om tegen het ontwerpbesluit zienswijzen in te dienen. De zienswijzen betrekken wij bij de definitieve besluitvorming. Wij stellen u van de uitkomst hiervan op de hoogte. De initiatiefnemers kunnen er voor kiezen de aanvraag Omgevingsvergunning gefaseerd in te dienen. Daarmee zou eerder gestart kunnen worden met de aanleg van een deel van de trail.

Toezicht Wet Arhi

De wet Arhi is van toepassing. Het verzoek is uitgezet bij de overige drie gemeenten. Inmiddels hebben de gemeenten akkoord gegeven op het voorstel.

Financiële onderbouwing

De totale kosten voor het realiseren van het parcours bedragen € 53.646. Dit is inclusief leges en een Flora en Fauna scan. De initiatiefnemers hebben € 27.500 aan subsidies en fondsen weten binnen te halen. Daarmee hebben zij invulling gegeven aan uw wens om zelf actief te zorgen voor een groot deel van de benodigde financiële middelen. De initiatiefnemers vragen een gemeentelijke subsidiebijdrage van € 26.146. Wij stellen voor dit bedrag aan de initiatiefnemers onder voorwaarde in het vooruitzicht te stellen. Voorwaarde tot toekenning en uitkering is een definitief besluit van ons college op de aanvraag Omgevingsvergunning. Afhankelijk van het moment van uitkering dit bedrag vervolgens aan te ramen bij de eerstvolgende financiële rapportage in 2018. In bijlage 1 is de begroting voor de realisatie van de trail opgenomen.

Relatie met eerdere besluitvorming

De unaniem aangenomen motie; MTB-trail, die de aanleiding vormt tot dit voorstel. Het traject vertoont overeenkomsten met het inwonersinitiatief van het beachvolleybalveld in het Joh. Smitpark.

Raadsvergadering d.d. 22 januari 2018
Onderwerp: inwonersinitiatief Mountainbikeroute Joh. Smitpark te Zuidhorn
Agendapunt: 07



Afstemming met andere beleidsterreinen / integraliteit

Wij hebben als college dit voorstel integraal voorbereid, waarbij een veelheid aan disciplines in onze organisatie zijn betrokken.

Relatie met bestuursakkoord

Uw raad en het college hebben veel waardering voor inwonersinitiatieven. Mensgericht werken is een belangrijke pijler uit het bestuursakkoord.

Vervolgtraject

Het vervolgtraject ziet er als volgt uit. De route en daarmee het verzoek definitief maken door af te stemmen met de eigenaren van de Schotse Hooglanders, de sportverenigingen, aanwonenden en gemeente. De hieruit voortvloeiende definitieve voorwaarden en beheerafspraken formaliseren. Daarna de aanvraag definitief laten indienen en de diverse gebruikelijke procedures bij een aanvraag starten. Al dan niet overgaan tot toestemming verlenen voor realisatie. De subsidie toekennen en de aanleg in afstemming met de gemeente uitvoeren.

Communicatie

Indien u instemt met de aanleg maken wij dit bekend via de gebruikelijke kanalen. Ook zullen wij de initiatiefnemers, het actiecomité en de aanwezigen op de ontmoetingsavond van 6 september van wie wij mailadressen hebben, hierover informeren. We blijven na instemming met de inwoners in gesprek die moeite hebben met het besluit als die behoefte er is. Daarnaast blijven we regie voeren op de communicatie over alle vervolgstappen. Zoals het maken van de definitieve route en tijdens de uitvoering over de aanleg.

Bijlagen:

Bijlage 1 Conceptplan Mountainbiketrack Zuidhorn – St. MTB Zuidhorn
Bijlage 2 Toetsing aan wet- en regelgeving
Bijlage 3 Motie 4 juli 2016
Bijlage 4 Ontmoetingsavond en advies Veilig Verkeer Nederland

Burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidhorn,

G. de Vries-Leggedoor, wnd burgemeester H.J. Koning, secretaris

Raadsvergadering d.d. 22 januari 2018
Onderwerp: inwonerinitiatief Mountainbikeroute Joh. Smitpark te Zuidhorn
Agendapunt: 07



B E S L U I T

De raad van de gemeente Zuidhorn;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 november 2017

gelet op de beraadslagingen tijdens de behandeling van het op dit besluit betrekking hebbend voorstel door de gemeenteraad en betreffende toepasselijke wetsartikelen;

besluit:

het college op te dragen de ontwikkeling van een MTB-trail in het Joh. Smithpark en het Waterpark zorgvuldig ter hand te nemen en stelt daarvoor een subsidie van € 26.146 ter beschikking aan de initiatiefnemers, onder het voorbehoud van het met goed gevolg doorlopen van de vereiste procedures.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Zuidhorn
in de openbare vergadering van 22 januari 2018,

G. de Vries-Leggedoor, voorzitter

M.J. Slopsema-Terpstra, griffier