Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 341062
Zaaknummer: 751881

Houten, 26 oktober 2021

gemeente Houten

Onderwerp:
Belastingen- en leges verordeningen 2022

Beslispunten:
1. De ‘Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten’ vast te stellen;
2. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de rioolheffing’ vast te stellen;
3. De ‘Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten’ vast te stellen;
4. De ‘Verordening op de heffing en invordering van leges’ vast te stellen en daarmee tevens:
   a. Vrijstelling van leges te verlenen voor Nul-Op-de-Meter renovaties, en de stappen daar naartoe, door het wijzigen van de rooilijn en nokhoogte voor het van buitenaf isoleren van bestaande particuliere woningen op basis van de regeling groene leges;
   b. Vrijstelling van leges te verlenen voor de vergunning van de buitenunit van de warmtepomp in de voortuin of op het platte dak. Dit inclusief een geluiddempend scherm, tot een maximale hoogte van 2 meter. Deze vrijstelling geldt tot invoering van de Omgevingswet;
5. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de onroerendezaakbelastingen’ vast te stellen;
6. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de hondenbelasting’ vast te stellen;
7. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de toeristenbelasting’ vast te stellen.

Samenvatting
De belastingtarieven welke zijn opgenomen in de diverse belastingverordeningen worden ieder jaar gewijzigd. Wijziging van de tarieven is noodzakelijk om aansluiting te houden bij de in de begroting geraamde belastingopbrengsten. Ook aanpassingen in wet- en regelgeving zijn reden om de belastingverordeningen aan te passen. Wanneer sprake is van dergelijke wijzigingen is daar rekening mee gehouden.

De raad heeft de wijziging van belastingverordeningen gerelateerd aan rechten gedelegeerd aan het college. Voor het overige ligt de bevoegdheid tot invoeren, wijzigen en/of afschaffen van een gemeentelijke belasting expliciet bij de raad.

Voor het jaar 2022 is ervoor gekozen om de belastingverordeningen in hun geheel te laten vaststellen door de raad, overeenkomstig het advies van de BghU.
Bij de volgende verordeningen zijn tekstuele aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van de betreffende verordeningen van 2021:
- Reinigingsheffingen
- Rioolheffing
- Leges

De tekstuele aanpassingen van deze verordeningen zijn gebundeld in bijlage 8.

De aanpassingen van de overige verordeningen ten opzichte van 2022 hebben uitsluitend betrekking op de tarieven.

Aanleiding

De komst van een nieuw belastingjaar betekent dat er nieuwe belastingtarieven gelden. De belastingtarieven die zijn opgenomen in de diverse belastingverordeningen worden ieder jaar gewijzigd.

De BghU is belast met het heffen en innen van:
- Rioolheffing;
- Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten;
- Hondenbelasting;
- Onroerend zaakbelasting.

De gemeente Houten is belast met het heffen en invorderen van:
- Leges;
- Lijkbezorgingsrechten;
- Toeristenbelasting.

De verordenende bevoegdheid is niet overgedragen aan de BghU.

Op grond van artikel 216 van de Gemeentewet is alleen de gemeenteraad bevoegd tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Delegatie van deze bevoegdheid aan het college waar het belastingen, niet zijnde rechten, betreft, is niet toegestaan bij wet.

Het wijzigen van belastingverordeningen is, voor zover de wijzigingen gerelateerd zijn aan rechten, wel gedelegeerd aan het college. Voor het jaar 2022 is ervoor gekozen om ook de belastingverordeningen gerelateerd aan rechten vast te laten stellen door de raad om ervoor te zorgen dat oorspronkelijk vastgestelde verordening niet verouderen. De tarieven van de toeristenbelasting worden bepaald aan de hand van een percentage van de vergoeding voor overnachtingen.

Beoogd effect

Besluitvorming realiseren om in het jaar 2022 belastingen en leges te mogen heffen, in overeenstemming met wet- en regelgeving en conform de tarieven waarop de raming van belastingopbrengsten zijn gebaseerd.

Argumenten per beslispunt

1.1 t/m 7.1 Het opnieuw vaststellen van de verordeningen zorgt voor meer duidelijkheid richting inwoners.

Door elk jaar alle verordeningen vast te laten stellen door de raad wordt voorkomen dat er onduidelijkheid ontstaat bij inwoners van gemeente Houten. Er wordt dan elk jaar de complete tekst van de verordening gepubliceerd. Een inwoner heeft dan gelijk alle informatie en hoeft niet vanuit een wijzigingsbesluit terug te zoeken naar voorgaande jaren naar de oorspronkelijke tekst van de verordening. De administratieve verwerking is er ook eenvoudiger door en dat verkleint het risico op fouten. Hiermee handelen we conform het advies van de BghU.

1.2 t/m 7.2 De aanpassing van tarieven is nodig om de geraamde belastingopbrengsten te realiseren.

In de begroting 2022 zijn de geraamde belastingopbrengsten opgenomen waarmee de belastingdruk voor de inwoners is vastgesteld. Bij het ramen van deze opbrengsten is rekening gehouden met een verhoging van deze opbrengsten gebaseerd op de in de begrotingsrichtlijnen neergelegde en vastgestelde correctie voor inflatie.

1.3 t/m 7.3 In de begrotingsrichtlijnen 2022 wordt een indexeringspercentage van 1,6% gehanteerd.

Deze verhoging is in de tarieven verwerkt.

1.4 t/m 7.4 In verordeningen gerelateerd aan rechten geldt het uitgangspunt van maximale kostendekkendheid.

Voor de tarieven gerelateerd aan rechten geldt, dat niet meer dan kostendekkend geheven mag worden. Dit betekent dat de geraamde opbrengsten, de geraamde kosten niet mogen overstijgen.

Omgekeerd mag wel. Met dit uitgangspunt is bij het bepalen van de tarieven rekening gehouden. (zie bijlage 4d).

1.5 t/m 7.5 De tarieven voor een aantal producten zijn bij wet voorgeschreven.
Voor een aantal producten geldt dat zij het bij wet bepaalde tarief niet te boven mogen gaan. Deze tarieven zijn herkenbaar aan het teken '*' achter het tarief in de tarieventabel. Tarieven met een teken '#' achter het tarief zijn regionaal bepaald.

1.6 De tarieven van lijkbezorgingsrechten zijn verhoogd met 1,6%.
De verhoging van de tarieven doet recht aan de daadwerkelijke kosten voor de gemeente voor het begraven. Een algemene verhoging van de lijkbezorgingsrechten met 1,6% is daarmee passend. De tekst van de verordening is verder gelijk gebleven aan de betreffende verordening van 2021

2.6 De tarieven van de rioolheffing zijn verhoogd met 1,6% voor woningen en 3,78% voor niet-woningen.
Voor niet-woningen stijgt het tarief meer dan alleen de inflatie. Dat wordt veroorzaakt omdat er volgens de opgave van de BghU sprake is geweest van een waardedaling van 2,1%. Om niet minder inkomsten te genereren wordt het tarief voor deze waardedaling gecorrigeerd.
Het tarief voor de woningen wordt alleen verhoogd op basis van het gehanteerde indexeringspercentage van 1,6%.

2.7 Artikel 1 van de verordening rioolheffing is gewijzigd
Artikel 1 is nu conform de VNG-modelverordening. De wijzigingen en de uitleg hiervan is terug te vinden in bijlage 8. De wijziging heeft aldus de BghU naar verwachting geen nadelige financiële effecten.

3.6 De tarieven voor afvalstoffenheffing en reinigingsrechten zijn verlaagd met 1,9%
De heffing daalt omdat de heffing in 2021 extra hoog was i.v.m. een naheffing uit 2019 en 2020. In 2021 moest namelijk het tekort uit 2019 en 2020 worden aangevuld. In 2019 en 2020 kreeg de gemeente te maken met een paar tegenvallers: er werd o.a. extra verbrandingsbelasting ingevoerd op het verbranden van restafval. De verwerking van PMD (verpakkingen) werd duurder dan begroot omdat er zoveel PMD werd ingezameld dat een deel in Duitsland verwerkt moest worden. In 2020 werd er meer afval afgevoerd omdat bewoners meer thuiswerkten (Covid-19). Dat zorgde voor onverwacht hogere kosten. Die onvoorziene kosten werden betaald uit de voorziening egalisatie afvalstoffenheffing (een soort spaarpot voor tegenvallers). Bij het opmaken van de jaarrekeningen bleek dat de voorziening egalisatie afvalstoffenheffing nagenoeg leeg was. Om die voorziening weer op peil te brengen (om toekomstige tegenvallers te kunnen opvangen) moest deze in 2021 worden bijgevuld met een bedrag van € 267.400. Dat is € 14,76 per meerpersoonshuishouden en € 8,64 per 1-persoonshuishouden.

Als wij de voorziening in 2021 niet hadden hoeven aan te vullen, dan zou de heffing in 2021 € 301,08 voor meerpersoonshuishoudens en € 177,12 voor 1-persoonshuishoudens zijn geweest.

	2021 (kosten)	naheffing 2019/2020	2021 totaal	2022	Δ totaal	Δ alleen kosten
meerpersoons huishoudens	€ 301,08	€14,76	€ 315,84	€ 309,72	-1,9%	+2,9%
eenpersoons huishoudens	€ 177,12	€ 8,64	€ 185,76	€ 182,16	-1,9%	+2,9%

Dat de heffing nu daalt t.o.v. van vorig jaar, komt dus omdat er vorig jaar een naheffing van 2019 en 2020 in de afvalstoffenheffing zat. Als die naheffing niet nodig was geweest, en alleen de kosten 2021 in rekening hoefden te worden gebracht, dan zouden wij nu een stijging van 2,9% hebben gehad. Die wordt veroorzaakt omdat bewoners meer afval hebben door het thuiswerken en omdat de verwerkingsprijzen jaarlijks geïndexeerd worden.

Het is goed om in het achterhoofd te houden dat het omgekeerde ook wel eens gebeurt. Dat de kosten in een jaar lager uitvallen dan begroot, bijvoorbeeld door meevallers (als papier of oud ijzer bijvoorbeeld meer opbrengt dan begroot). Dan krijgen de bewoners het teveel betaalde ook terug in de vorm van een lagere heffing. In Houten is dat voor het laatst gebeurd in 2017.

3.7 De tekst van de verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten is gewijzigd ten opzichte van de tekst van 2021

De tekst is aangepast conform de VNG-modelverordening. De wijzigingen en de uitleg hiervan is terug te vinden in bijlage 8. De wijziging heeft aldus de BghU naar verwachting geen nadelige financiële effecten.

4.6 De tarieven van de leges zijn verhoogd met de inflatiecorrectie van 1,6% of aan de hand van bij wet vastgestelde tarieven.

4.7 Legestarieven voor reisdocumenten en rijbewijzen gaan nog wijzigen

Na vaststelling door het college zullen de tarieven voor reisdocumenten pas bekend worden. Hierdoor veranderen de tarieven voor de twee hoofdstukken in de tarieventabel leges.

4.8 De tekst van de verordening leges is gewijzigd ten opzichte van de tekst van 2021

De tekst is aangepast conform de VNG-modelverordening. De wijzigingen en de uitleg hiervan is terug te vinden in bijlage 8. De producten in de tarieventabel zijn niet gewijzigd.

4a.1 en 4b.1 De pilotregeling groene leges 2019-2021 is geëvalueerd

In de laatste 2 jaar is geen gebruik gemaakt van de pilotregeling groene leges. Het voorstel is echter om de regeling voor isolatiemaatregelen permanent te maken. Dat ondersteunt de planmatige aanpak van het aardgasvrij maken van de bebouwde omgeving. Met de vaststelling van de Transitievisie Warmte is de verwachting dat er meer animo zal komen voor een “dikkere schil” om woningen, al dan niet in combinatie met een warmtepomp. Daarmee is de verwachting dat de vergunningaanvragen gerelateerd hieraan toe zal nemen.

Voor details, zie bijlage 4b Evaluatie groene leges

4a.2 en 4b.2 Vanaf 2022 gaat het niet meer om een teruggave van reeds betaalde leges maar om een vrijstelling.

Het doel hiervan is om de drempel verder te verlagen voor de aanvrager. Daarnaast bespaart het administratieve handelingen voor de gemeente.

4a.3 en 4b.3 Jaarlijks wordt beoordeeld of de derving aan leges van maximaal €30.000 niet wordt overschreden

De derving van de legesinkomsten door de vrijstelling voor groene leges worden geschat op (maximaal) € 30.000 per jaar. Hier is geen apart budget voor nodig, omdat dit valt binnen de risicoparagraaf voor leges. De kostendekkendheid van de legesinkomsten wordt niet aangetast. Dit is een voortzetting van de eerdere afspraken die zijn beschreven in collegevoorstel met voorstelnummer: BWV17.0304 Pilotregeling groene leges 2018-2019, vastgesteld d.d. 30 januari 2018. (zie bijlage 4c) Het gebruik en daarmee de kosten van groene leges worden gedurende het jaar gemonitord. Mocht het animo voor de groene leges zodanig gaan stijgen dat de inkomstenderving boven de € 30.000 dreigt uit te komen, dan zullen maatregelen getroffen worden. In het uiterste geval kan dit leiden tot aanpassing van de eerstvolgende legesverordening op dit punt.

5.6 Correctie van de tarieven OZB voor de gemiddelde waardeontwikkeling, is noodzakelijk om de geraamde opbrengsten te realiseren.

Het uitgangspunt is, conform de begrotingsrichtlijnen, aanpassing van het tarief op basis van inflatiecorrectie en verdiscontering van de gemiddelde waardeontwikkeling.

De geraamde OZB-opbrengst voor het begrotingsjaar 2022 is bepaald door de geraamde opbrengst van het huidige jaar (2021) te corrigeren voor inflatie. Hierin is ook een geraamde opbrengst voor areaaluitbreiding opgenomen. Bij de raming wordt rekening gehouden met het onderscheid tussen woningen en niet-woningen.

Nadat de OZB-opbrengsten zijn geraamd vindt de jaarlijks wettelijk verplichte herwaardering plaats. Daarbij worden alle onroerende zaken voorzien van een nieuwe waarde. Om de geraamde OZB-opbrengsten te realiseren dient een correctie van het tarief voor de waardeontwikkeling plaats te vinden. Deze nieuwe waarde is immers de basiswaarde waaruit de OZB-opbrengsten worden afgeleid. Een OZB-tarief, enkel gecorrigeerd voor inflatie en niet voor de waardeontwikkeling, zou dan resulteren in ongewenste meer dan wel minderopbrengsten. Voor de berekening en verdere toelichting wordt verwezen naar bijlage 5b Toelichting op tariefstelling OZB 2022.

Voor het belastingjaar 2022 geldt dat er voor woningen sprake is van een waardestijging van 10,8% Voor niet- woningen geldt een waardestijging van 0,3%. Wat dit voor een effect heeft op de hoogte van de onroerendzaakbelasting staat uitgelegd in bijlage 5b Toelichting op tariefstelling OZB 2022.

6.6 *De tarieven hondenbelasting worden conform eerder besluit van de raad niet meer dan maximaal kostendekkend geheven.*

De raad heeft in het verleden besloten de hondenbelasting van algemeen dekkingsmiddel om te zetten naar een doelbelasting. Als gevolg daarvan worden de tarieven hondenbelasting niet meer dan maximaal kostendekkend geheven en dus geïndexeerd met de inflatiecorrectie van 1,6%.

7.1 *Het percentage genoemd in de verordening Toeristenbelasting blijft ongewijzigd op 5%.*

Er is geen reden om in 2022 een ander percentage toeristenbelasting te heffen dan het percentage van 2021

Kanttekeningen

1.1 t/m 6.1 *De lokale lastendruk is toegenomen. (zie tabel bij paragraaf Financiën en formatie).*

In de begroting 2022, die door de raad 4 november wordt vastgesteld, is in de paragraaf lokale heffingen een tabel Lokale lastendruk opgenomen. Deze is gebaseerd op de gegevens zoals die ten tijde van het opstellen van de begroting 2022 beschikbaar waren. Voor het tarief van rioolheffing en onroerendzaakbelasting was het uitgangspunt een trendmatige aanpassing (1,6%) van het tarief. Voor de afvalstoffenheffing is het tarief berekend op basis van de lasten en baten met betrekking tot het beleidsveld afval.

5.2 *OZB tarieven kunnen nog wijzigen.*

Na vaststelling door het college kunnen de OZB-tarieven nog wijzigen, voordat de raad de tarieven vaststelt. Dit is het gevolg van het feit dat de BghU nieuwe inzichten verschaft aan gemeente Houten over de waardeontwikkelingen van onroerende zaken en de omvang daarvan, op basis van een groter percentage getaxeerde objecten.

Participatie

Niet van toepassing

Financiën en formatie

Tabel lokale lastendruk

Lokale lastendruk	Rekening 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Begroting 2022
Afvalstoffenheffing	230	258	316	310
Rioolheffing	114	145	148	150
Totaal gebruiker	**344**	**403**	**464**	**460**
OZB-eigenaar gedeelte	386	389	396	402
Totaal eigenaar / gebruiker	**730**	**792**	**860**	**862**

Communicatie

Op grond van artikel 139 Gemeentewet moeten verordeningen nadat zij zijn vastgesteld, bekend gemaakt worden in het gemeenteblad. Pas na bekendmaking is een verordening bindend. De vastgestelde verordeningen worden bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Houten.

De actuele verordeningen/regelingen zijn, op het moment van inwerkingtreding, digitaal raadpleegbaar via www.overheid.nl.

Voortgang

Om de belastingheffing 2022 tijdig te kunnen realiseren en daardoor renteverliezen te voorkomen is besluitvorming, in de gemeenteraad van 14 december 2021, noodzakelijk.

Evaluatie

Niet van toepassing

Houten, 26 oktober 2021
het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G.P. Isabella

Bijlagen

1. Verordening lijkbezorgingsrechten;
2. Verordening rioolheffing;
3. Verordening reinigingsheffingen;

4a. Verordening leges;
4b. Evaluatie groene leges;
4c. Uitvoering pilot groene leges;
4d. Kostendekkendheid leges 2022;

5a. Verordening OZB;
5b. Toelichting op tariefstelling OZB 2022;

6. Verordening hondenbelasting;
7. Verordening toeristenbelasting;
8. Verordeningen 2022 was- wordt overzicht.

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Kees van Dalen
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 341062

Onderwerp
Belastingen- en leges verordeningen 2022

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 26 oktober 2021 gelezen en besluit:

1. De ‘Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten’ vast te stellen;
2. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de rioolheffing’ vast te stellen;
3. De ‘Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten’ vast te stellen;
4. De ‘Verordening op de heffing en invordering van leges’ vast te stellen en daarmee tevens:
   a. Vrijstelling van leges te verlenen voor Nul-Op-de-Meter renovaties, en de stappen daar naartoe, door het wijzigen van de rooilijn en nokhoogte voor het van buitenaf isoleren van bestaande particuliere woningen op basis van de regeling groene leges;
   b. Vrijstelling van leges te verlenen voor de vergunning van de buitenunit van de warmtepomp in de voortuin of op het platte dak. Dit inclusief een geluiddempend scherm, tot een maximale hoogte van 2 meter. Deze vrijstelling geldt tot invoering van de Omgevingswet;
5. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de onroerendezaakbelastingen’ vast te stellen;
6. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de hondenbelasting’ vast te stellen;
7. De ‘Verordening op de heffing en invordering van de toeristenbelasting’ vast te stellen.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 14 december 2021.

De raad van de gemeente Houten,

de griffier,	de voorzitter,
C.M.S. Visser	G.P. Isabella