

Memo

Kenmerk : 3543112
Aan : College B&W
Van : Afdeling Openbare orde en veiligheid
Datum : 3-11-2025
Onderwerp : Plan van aanpak actualisatie prostitutiebeleid gemeente Meppel
Afschriften voor : Sociaal domein, Team ondermijning, Handhaving, Vergunningverlening, Juridisch beleidsadviseur en Communicatie.

1. Aanleiding

In 2021 is de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) aangepast om de regeling rond prostitutie beter aan te laten sluiten op jurisprudentie over schaarse vergunningen. Tijdens dit proces heeft de gemeenteraad twee moties aangenomen: de motie *“Veilig Voorstraat”* (inmiddels afgehandeld) en de motie *“Tijd voor hedendaags beleid”*. De laatstgenoemde motie is nog niet uitgevoerd en verzoekt het college om een integraal beleid op te stellen voor sekswerk. Dit beleid moet aandacht besteden aan vergunningen en locaties, gezond ondernemerschap, diversiteit in sekswerk en een veilige werk- en woonomgeving. De raad heeft gevraagd dit beleid aan haar voor te leggen.

Actualisatie APV gemeente Meppel

Daarnaast wordt de APV gemeente Meppel momenteel geactualiseerd, waarbij de APV wordt aangepast naar het VNG-model. Met inachtneming van dit model komt de nadere regelbevoegdheid niet meer terug in de APV. De bestaande *‘Nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel’* komen daarmee te vervallen, zodra de geactualiseerde APV in werking treedt. Dit is naar verwachting per 1 januari 2026. Van deze regels wordt een groot deel overgenomen in de APV. Voor het overige dienen de regels terug te komen in beleidsregels. Daarmee wordt geborgd dat de vergunningverlening ook in de toekomst transparant, consistent en juridisch houdbaar is ingericht.

Gelet op het nog openstaande raadsbesluit (motie *“Tijd voor hedendaags beleid”*) en de *‘Nadere regels verdeling vergunningen prostitutiebedrijven gemeente Meppel’* die komen te vervallen, door de actualisatie van de APV gemeente Meppel, is het van belang om kort na de vaststelling van de nieuwe APV nieuw beleid voor te leggen. Dit beleid dient, conform de motie, integraal, actueel en zorgvuldig tot stand te komen in nauwe samenwerking met direct en indirect betrokkenen en vervolgens aan de raad te worden voorgelegd.

2. Doelstellingen van het geactualiseerde prostitutiebeleid

Het op te stellen beleid sluit aan op de te actualiseren APV gemeente Meppel en de motie *‘tijd voor hedendaags beleid’* en komt tot de volgende doelstellingen:

1. Ontwikkelen van een integraal prostitutiebeleid

Het opstellen van een samenhangend beleidskader dat aansluit bij de nieuwe APV (2025) en actuele wet- en regelgeving. Dit kader zorgt voor transparante, eerlijke en onpartijdige vergunningverlening, houdt rekening met locaties, gezond ondernemerschap, diversiteit in sekswerk en borgt een veilige werk- en woonomgeving.

2. Samenwerking met stakeholders versterken

Beleid opstellen in nauwe samenwerking met bewoners, ondernemers, sekswerkers, belangenorganisaties, welzijnsorganisaties, GGD, politie en andere betrokken partijen.

3. Zorgen voor een veilige, gezonde en juridisch houdbare sector

Creëren van een beleidskader dat bijdraagt aan woongenot, werkplezier, veiligheid en rechtszekerheid voor alle betrokkenen in de sector sekswerk.

3. Huidige situatie

Er is in gemeente Meppel ruimte voor maximaal drie prostitutiebedrijven. Op dit moment zijn er drie vergunde prostitutiebedrijven actief.

Raam- en straatprostitutie is verboden in gemeente Meppel op basis van de APV.

Bij de politie is de afgelopen negen maanden – 1 januari 2025 t/m 1 september 2025 - één melding van overlast geregistreerd (schreeuwend persoon op straat), die betrekking had op de Voorstraat.

4. Beleidskaders:

- Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Meppel 2025
- Integraal Veiligheidsplan Meppel
- Regionaal Veiligheidsplan Noord-Nederland
- Regionaal beleidsplan Drenthe tegen mensenhandel
- Landelijke ontwikkelingen en verwachte wetgeving (Wet regulering sekswerk, Bibob)
- Gedragsregels 2019 Voorstraat

5. Beleidsuitgangspunten:

1. Bescherming en positie van sekswerkers

De gemeente waarborgt de bescherming en ondersteuning van sekswerkers door de leeftijdsgrens van 21 jaar strikt te handhaven en toegang tot gezondheidszorg, advies en uitstapprogramma's te borgen. Hiermee wordt een veilige en gezonde werkomgeving voor sekswerkers gestimuleerd.

2. Tegengaan van misstanden en criminele inmenging

Misstanden zoals mensenhandel, uitbuiting en geweld worden actief bestreden. Exploitanten zijn verantwoordelijk voor naleving van wet- en regelgeving, dienen een adequaat bedrijfsplan te hebben en worden getoetst via de Wet Bibob om criminele inmenging te voorkomen.

3. Veiligheid, toezicht en leefbaarheid

De gemeente houdt toezicht op de naleving van de APV, vergunningen en relevante wetgeving. Er wordt vroegtijdig gesignaleerd op illegale activiteiten en misstanden. Bij overtredingen worden bestuurlijke en/of strafrechtelijke maatregelen genomen. Overlast en gevaarlijke situaties in woon- en werkomgevingen worden zoveel mogelijk voorkomen.

4. Transparantie, participatie en samenwerking

Het beleid wordt ontwikkeld in overleg met betrokkenen en stakeholders. Er wordt ingezet op heldere voorlichting aan inwoners en professionals voor draagvlak en bewustwording. De gemeente werkt nauw samen met regionale en landelijke partners en anticipeert op landelijke wetgeving en digitale ontwikkelingen.

6. Fasegewijze aanpak

Fase 1 – Inventarisatie en analyse

In deze fase wordt een grondige behoeftepeiling uitgevoerd om de huidige situatie, risico's en behoeften in kaart te brengen. Betrokken partijen zijn onder andere de GGD, politie, Openbaar Ministerie, Time2Connect, CoMensha, Leger des Heils, buurtbewoners (vertegenwoordigers), exploitanten van gevestigde prostitutiebedrijven in gemeente Meppel en – indien mogelijk – sekswerkers zelf.

Daarnaast wordt vergelijkend onderzoek uitgevoerd naar beleid van andere gemeenten, zoals het prostitutiebeleid van de gemeente Cranendonck (2023), om best practices en aandachtspunten te identificeren. Dit voorbeeld is relevant omdat het beleid recent is vastgesteld en gebaseerd op een geactualiseerde APV conform het model-APV van de VNG, waarop gemeente Meppel ook haar actualisatie richt. Het vormt daarmee een nuttig referentiekader.

Onderwerpen van analyse zijn onder meer:

- Digitale en thuiswerkprostitutie
- Signalering van mensenhandel
- Vergunningverleningstrajecten
- Handhavingscapaciteit en effectiviteit

Fase 2 – Ontwerp nieuw beleid

In deze fase worden de beleidsdoelen en instrumenten uitgewerkt, met aandacht voor:

- Heldere vergunningsvoorwaarden, waaronder toetsing via de Wet Bibob, bedrijfsplan, schaarse vergunningenbeleid, locatie-eisen
- Toezichtstrategie voor zowel legale als illegale prostitutie, inclusief:
 - Jaarlijkse controle bij vergunde seksinrichtingen
 - Handhavingsmatrix met interventiegrenzen
 - Gerichte controles bij signalen van illegale prostitutie of mensenhandel
 - Inzet van bestuurlijke instrumenten zoals, dwangsom, schorsing of intrekking van vergunningen
- Samenwerking met ketenpartners, zoals GGD, politie, OM en maatschappelijke organisaties
- Rollen en verantwoordelijkheden van exploitanten
- Aanscherping van toezicht op online- en thuiswerkprostitutie
- Jaarlijkse evaluatie met ketenpartners (Gedragsregels Voorstraat 2019)

Versterking van de positie van sekswerkers wordt eveneens meegenomen:

- Samenwerking met Time2Connect
- Betere toegang tot zorg, uitstapprogramma's en juridische ondersteuning
 - Decentrale Uitkering Uitstap Programma's Prostituees (DUUP): De gemeente Assen ontvangt als centrumgemeente jaarlijks rijksmiddelen via de Decentrale Uitkering Uitstap Programma's Prostituees (DUUP) voor Drenthe. De uitvoering van de DUUP is belegd bij Leger des Heils en Stichting Terwille, die samenwerken onder de naam Time2Connect. Voor 2026 is een nieuwe subsidieaanvraag ingediend.

Fase 3 – Consultatie stakeholders

Tijdens deze fase wordt het ontwerpbeleid getoetst op haalbaarheid, draagvlak en uitvoerbaarheid.

Extern betrokken partijen	Intern betrokken partijen
GGD, Time2Connect, CoMensha, Leger des Heils, politie en justitie	Sociaal domein, Openbare orde en veiligheid, Team ondermijning, boa's
Exploitanten van gevestigde prostitutiebedrijven (sekswerkers indien mogelijk)	Vergunning verlening en bijzondere wetten, Juridisch beleidsadviseur en communicatie
Buurbewoners (vertegenwoordigers)	
Regionale overheden zoals de gemeente Assen en de provincie Drenthe	

Fase 4 – Consultatie gemeenteraad

Zodra de consultatie met de stakeholders is afgerond, wordt het concept-prostitutiebeleid voorgelegd aan de gemeenteraad voor bespreking in 'De Ronde'. Tijdens deze bespreking krijgt de raad de gelegenheid om input te leveren op het conceptbeleid.

Fase 5 – Beleidsvaststelling

In deze fase wordt het definitieve beleid afgerond en formeel vastgesteld:

- Opstellen definitieve beleidsnota
- Collegebesluit en gemeenteraad informeren
- Heldere publiekscommunicatie over beleid en vergunningsvoorwaarden

7. Tijdspad

<u>Fase</u>	<u>Tijdspad</u>
Fase 1 – Inventarisatie en analyse	1 oktober 2025 tot 1 december 2025
Fase 2 – Ontwerp nieuw beleid	1 december 2025 tot 1 februari 2026
Fase 3 – Consultatie stakeholders	1 februari 2026 tot 1 april 2026
Fase 4 – Consultatie raad	1 april 2026 tot 1 juni 2026
Fase 5 – Beleidsvaststelling door college	Voor 1 juli 2026

